



JULKINEN

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta
kirjaamo@kuopio.fi

POHJOIS-SAVON PELASTUSTOIMEN PALVELUTASOPÄÄTÖKSEN 2021-2023 TÄYDENTÄMINEN

Itä-Suomen aluehallintovirasto on tutustunut Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätökseen 2021-2023 ja palauttaa asiakirjan täydennettäväksi. Täydennetty asiakirja on toimitettava viimeistään 1.4.2021 osoitteeseen kirjaamo.ita@avi.fi ja toimittamisessa on mainittava diaarinumero ISAVI/6161/2020.

Säädöserusta

Pelastuslain (379/2011) 27 § 1. momentin mukaan **alueen pelastustoimi vastaa pelastustoimen palvelutasosta** ja pelastuslaitoksen toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä muista pelastuslaissa sille säädettyistä tehtävistä. Huomioitavaa on, että palvelutasopäätöksessä päätetään pelastustoimen palvelutasosta, ei pelastuslaitoksen palvelutasosta.

Pelastuslain 28 § 1. momentin mukaan pelastustoimen palvelutason tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta poikkeusoloissa. Pelastuslain 29 § 1. momentin mukaan alueen pelastustoimi päättää palvelutasosta kuntia kuultuaan. Päätöksessä on

1. selvitettävä alueella esiintyvät uhat
2. arvioitava uhkista aiheutuvat riskit
3. määriteltävä toiminnan tavoitteet
4. määriteltävä käytettävät voimavarat
5. määriteltävä palvelut
6. määriteltävä palveluiden taso
7. sisällytettävä suunnitelma palvelutason kehittämisestä.

Pelastuslain 29 § 3. momentin mukaan palvelutasopäätös on toimitettava aluehallintovirastolle. Jos palvelutasopäätös on puutteellinen, aluehallintovirasto voi palauttaa asiakirjan täydennettäväksi.

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6800
kirjaamo.ita@avi.fi
www.avi.fi/ita
Postiosoite: PL 50, 50101 Mikkeli

Mikkelin päätoimipaikka
Maaherrankatu 16
Mikkeli

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36
Joensuu

Kuopion toimipaikka
Hallituskatu 12–14
Kuopio

Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätös

Pohjois-Savon alueen pelastustoimi hyväksyi 16.12.2020 Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksen ajalle 1.1.2021 - 31.12.2023 ja toimitti sen Itä-Suomen aluehallintovirastolle 18.12.2020. Palvelutasopäätöksen valmistelun aikana Itä-Suomen aluehallintovirasto on antanut lausunnon 13.11.2020 palvelutasopäätösluonnoksesta. Lausunnon mukaan *"Palvelutasopäätösluonnoksessa on aluehallintoviraston havaintojen mukaan merkittävä puutteita pelastuslain 29 § mukaisessa sisällössä sekä pelastuslain 28 § mukaisessa palvelutasossa. Havaitut puutteet tulisi korjata ennen palvelutasopäätöksen hyväksymistä."*

Täydennettävät asiat

1. **Palvelutasopäätöksessä ei ole päätetty ensimmäisen yksikön sekä pelastustoiminnan toimintavalmiusaikatavoitteiden täyttymisen tavoitteista riskiruo-
duittain.**

Päätöksessä on mainittu vain maakunnallinen keskiarvo, joka ei mittaustapana määrittele palvelun tasoa alueen eri osissa. Pelastuslain perustelumui-
stion mukaan *"Säädöksessä palveluiden tasolla tarkoitetaan esimerkiksi... .. pelastustoimintaan käytettävien yksiköiden toimintavalmiutta pelastustoimen alueen eri osissa"*. Aluehallintovirasto katsoo, ettei palvelutasopäätös sisällä tältä osin pelastuslain 29 § 1. momentin mukaista päätöstä palvelun tasosta, koska toimintavalmiustavoitteiden toteutumista alueen eri osissa ei ole päätetty.

2. **Palvelutasopäätöksessä ei ole päätetty ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajan sekä pelastustoiminnan toimintavalmiusajan keskiarvoa (minuutteina ja sekunteina).**

Päätöksessä on mainittu vain päätös maakunnallisten toimintavalmiusaikojen tavoitteiden keskiarvojen toteutumisesta. Toimintavalmiusaikojen keskimääräinen aika riskiluokista riippumatta kuvaa kuitenkin keskeisesti palvelun tasoa. Siten aluehallintovirasto katsoo, ettei palvelutasopäätös sisällä tältä osin pelastuslain 29 § 1. momentin mukaista päätöstä palvelun tasosta.

3. **Palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelma on puutteellinen. Siinä ei ole esitetty miten Vuorelassa, Toivalassa ja Sorsasalossa olevien ruutujen 257651, 258326, 259001, 259676 ja 259677 toimintavalmiusaikojen puutteet korjataan.**

Puutteet on tuotu esille palvelutasopäätöksen muissa osissa, mutta kehittämissuunnitelmassa asiasta ei ole päätetty. Palvelutasopäätöksessä, kohdassa 2.2. Uhkien ja riskien arviointi, kuvattua pelastusaseman suunnittelun aloittamista ei voida pitää palvelutasoa korjaavana toimenpiteenä. Palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelmassa tulee päättää kehitettävät asiat, kehittämisen aikataulu sekä kehittämisen kustannusvaikuttavuus.

Nyt esiin tuodut puutteet on otettu esille jo Itä-Suomen aluehallintoviraston lausunnossa palvelutasopäätösluonnoksesta 13.11.2020.

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6800
kirjaamo.ita@avi.fi
www.avi.fi/ita
Postiosoite: PL 50, 50101 Mikkeli

Mikkelin päätoimipaikka
Maaherrankatu 16
Mikkeli

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36
Joensuu

Kuopion toimipaikka
Hallituskatu 12–14
Kuopio

Muita huomioita

Aluehallintoviraston tarkastelussa havaittiin myös muita vähäisempiä puutteita. Liitteenä olevassa arviointitaulukossa on kaikki havainnot, joita aluehallintovirasto on palvelutasopäätöksestä tehnyt.

Sisäministeriö on antanut ohjeen palvelutasopäätöksen sisällöstä ja rakenteesta (SM018:00/2012, sisäasiainministeriön julkaisuja 17/2013). Ohjetta tarkasti noudattamalla pelastuslain 29 § mukaiset vaatimukset tulevat täytetyksi.

Päätös

Itä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, ettei Pohjois-Savon alueen pelastustoimen palvelutasopäätös 2021 - 2023 sisällä kaikkia pelastuslain (379/2011) 29 § mukaisia tietoja. Aluehallintovirasto palauttaa siten palvelutasopäätöksen pelastuslain 29 § 3.momentin mukaisesti täydennettäväksi. Täydennetyssä palvelutasopäätöksessä tulee olla korjattu vähintään tämän päätöksen täydennettävät asiat 1, 2 ja 3.

Sovellettu lainsäädäntö:
pelastuslaki 379/2011, 23 §, 28 §, 29 §.

Lisätietoja:

pelastusylitarkastaja Johannes Ketola, johannes.ketola@avi.fi, puh. 0295 016 878

Johtaja

Taina Rautio

Pelastusylitarkastaja

Johannes Ketola

Liite:

Arviointitaulukko

Jakelu:

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta

Tiedoksi:

Pelastusjohtaja Jukka Koponen
Pohjois-Savon pelastuslaitos
Sisäministeriön pelastusosasto

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6800
kirjaamo.ita@avi.fi
www.avi.fi/ita
Postiosoite: PL 50, 50101 Mikkeli

Mikkelin päätoimipaikka
Maaherrankatu 16
Mikkeli

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36
Joensuu

Kuopion toimipaikka
Hallituskatu 12–14
Kuopio

Tämä asiakirja ISAVI/6161/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/6161/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Ketola Johannes 09.02.2021 08:21

Ratkaisija Rautio Taina 09.02.2021 12:14