

Oikaisuvaatimus Kasvun ja oppimisen palvelualueen opetusjohtajan valintaa koskevasta Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä 16.2.2021 § 16 / asianumero 8906 / 2020

**Henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolainen
Kasvun ja oppimisen tukipalvelut**

Selostus ja perustelu

LitM Jukka Sormunen on asianosaisena (hakija) tehnyt oikaisuvaatimuksen Kuopion kaupungin Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksestä, joka koskee opetusjohtajan viran täyttämistä täyttämistä. Virka on kasvun ja oppimisen palvelualueen opetusjohtajan virka, jonka hallinnollinen asema on asiakkuusjohtaja.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan toimituspäätös on tehty 16.2.2021. Oikaisuvaatimus on saapunut Kasvun ja oppimisen palvelualueelle ja kirjattu saapuneeksi 24.2.2021.

Kuntalain 11. luvun 92 § mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 11. luvun 93 § mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän ja kunnallisvalitus 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksiansaamisesta. Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös on lähetetty hakijoille sähköisesti tiedoksi perjantaina 19.2.2021.

Oikaisuvaatimus täyttää edellä mainitut kuntalain edellytykset ja se voidaan ottaa käsiteltäväksi.

Vaatimuksena Jukka Sormunen esittää, että lautakunnan 16.2.2021, §16 tekemä päätös kumotaan ja opetusjohtajan virka laitetaan uudelleen haettavaksi. Perusteluiksi Jukka Sormunen esittää, että hän on tullut syrjityksi valintatilanteessa henkilöön liittyvästä syystä.

Perusteluissaan päätöksen kumoamista Yhdenvertaisuuslain (1325/2014 § 8) sekä Perustuslain (731/1999 §6) vastaisena, Jukka Sormunen esittää, että häntä on syrjitty valintatilanteessa sillä perusteella, että Kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsen, joka on ollut myös haastatteluryhmässä, olisi esittänyt, että virkaan on valittava ulkopuolinen hakija. Jukka Sormusen mukaan tämä olisi vaikuttanut haastatteluryhmän toimintaan ja esitykseen. Jukka Sormunen esittää tarkentavana perusteena Yhdenvertaisuuslain 8 §:n. Edellä mainitun lainkohdan mukaan ketään ei saa syrjiä iän, alkuperän, kansalaisuuden, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, poliittisen toiminnan, ammattiyhdistystoiminnan, perhesuhteiden, terveydentilan, vammaisuuden, seksuaalisen suuntautumisen tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Syrjintä on kielletty riippumatta siitä, perustuuko se henkilöä itseään tai jotakuta toista koskevaan tosi seikkaan

tai oletukseen.

Lisäksi Jukka Sormunen esittää päätöksen kumoamisen osalta perusteluin, ettei valinnassa ole noudatettu Suomen perustuslain 125§:n mukaisia yleisiä julkisiin virkoihin edellytettyjä nimitysperusteita. Näitä perusteita ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Oikaisuvaatimuksen mukaan taito tarkoittaa koulutuksen ja työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja, kyky puolestaan viittaa henkilön tuloksellisen toiminnan edellyttämisiin henkilökohtaisiin ominaisuuksiin kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävien hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin.

Oikaisuvaatimuksessaan Jukka Sormunen katsoo, että perustuslaki rajoittaa työnantajan harkintavalttaa nimityksiä tehtäessä ja mikäli päätös ei perustu peruslaissa säädettyihin yleisiin nimittämisperusteisiin, päätös on lainvastainen.

Jukka Sormunen esittää, että päätöksen lainmukaisuuden arvioiminen edellyttää avoimuutta ja hakijoiden ansiovertailua. Jukka Sormunen mukaan hakijoiden ansiovertailua ei ole tehty asianmukaisesti ja että virkaan valitun ansioiden luetteleminen päätöksessä ei ole ansiovertailua. Jukka Sormunen esittää oikaisuvaatimuksessaan, ettei ansiovertailun puuttuessa ole mahdollista arvioida valittiinko virkaan kelpoisuusehtojen mukaan ansioitunein hakija.

Kasvun ja oppimisen lautakunta päätti kokouksessaan 20.10.2021 (§71, asianumero 7977/01.01.00.01/2020) yksimielisesti, että opetusjohtajan viran täyttämien on välttämätöntä ja että virka tulee laittaa julkiseen hakuun välittömästi. Lisäksi päätöksessä edellytettiin, että lautakunnalle tuodaan selvitys opetusjohtajan viran rekrytointitilanteesta lautakunnan marraskuun 2020 kokoukseen.

Opetusjohtajan rekrytointitilanteesta annettiin Kasvuun ja oppimisen lautakunnalle tilannekatsaus 17.11.2020 kokouksessa ja samassa yhteydessä lautakunta nimesi haastattelijaryhmään lautakunnan edustajiksi lautakunnan puheenjohtajan Pekka Niirasen, varapuheenjohtaja Tuula Savolaisen sekä lautakunnan jäsenen Iris Asikaisen. Lisäksi lautakunta valtuutti apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkankaan nimeämään haastatteluun osallistuvat virkamiehet (Kasvun ja oppimisen lautakunta 17.11.2021, §82).

Virkamiehistä apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas kutsui haastatteluryhmään henkilöstö- ja hallintopäällikkö Pekka Savolaisen sekä kaupungin rekrytointipäällikkö Tarja Savolaisen. Lisäksi sovittiin haastatteluryhmän kesken, että haastattelutilanteessa käytetään myös ulkopuolista asiantuntijaa haastateltavien tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi.

Opetusjohtajan virka laitettiin viranhaltijalain 2003/304 mukaisesti julkiseen hakumenettelyyn 2.12. – 18.12.2020 väliseksi ajaksi. Kelpoisuusvaatimuksena opetusjohtajan virkaan oli virkaan soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, kasvatus- ja opetustoimen tuntemus ja hyvä johtamiskokemus henkilöstöhallinnosta, talouden suunnittelusta ja hallinnasta. Vaadittavan kelpoisuuden lisäksi hakuilmoituksessa valittavalta edellytettiin kasvatus-

ja opetustoimen tuntemusta, hyvää johtamiskokemusta henkilöstöhallinnosta, talouden suunnittelusta ja hallinnasta.

Virkaan haki määräaikaan mennessä 16 henkilöä, joista haastatteluihin valittiin kuusi (6) kelpoisuusehdot täyttävää hakijaa. Hakijoista kolme hakijaa oli Kuopion kaupungin viranhaltijoita. Haastatteluun kutsutuista hakijoista kolme haastateltavaa oli naisia ja kolme miestä. Haastattelut toteutettiin käyttämällä haastattelijaryhmän tukena ulkopuolisena haastattelijana PsT, työn ja organisaatioiden erikoispsykologi Pauli Kalliota Psykologitoimisto Kallio Oy:stä. Haastatteluissa käytettiin kaikille haastateltaville samaa haastattelurunkoa ja haastattelun suoritti

Arvioitavat aihealueet olivat:

1. Motivaatio
2. Substanssi (palvelujen tuottaminen ja tuntemus; perusopetus, lukio-koulutus, nuorisopalvelut ja varhaiskasvatus)
3. Johtaminen
4. Muut kysymykset (osaamisen vahvistaminen ja itsensä kehittäminen, mediataidot, ym.)

Haastatteluista koottiin yhtenäinen haastattelumuistio. Haastattelujen lisäksi käytettiin hakijoiden henkilöarviointia, johon haastattelujen perusteella valittiin kaksi hakijaa. Haastattelijat olivat yksimielisiä henkilöarviointiin valittavista henkilöistä. Henkilöarviointiin käytettiin Psykologitoimisto Kallio Oy:tä ja arvioinnit toteutettiin ajalla 29.2.-3.2.2021. Henkilöarviointit sisälsivät sekä sähköisiä tehtäviä että syvähaastatteluja. Suoritettujen henkilöarviointien jälkeen haastattelijat kokoontuivat 9.2.2021 tekemään esityksensä opetusjohtajan virkaan valittavasta henkilöstä Kasvun ja oppimisen lautakunnalle.

Lautakunnalle annettavaa esitystä varten haastattelijat kävivät keskustelun Pauli Kallion avulla toteutettujen haastattelujen, hakijoiden hakemusasiakirjojen sekä haastattelijoiden työkokemuksen ja koulutuksen pohjalta laaditun yhteenvedon sekä toteutetun henkilöarvioinnin pohjalta 9.2.2021. Käydyssä keskustelussa todettiin, ettei laajemmille henkilöarvioinneille ollut enää tarvetta, sillä haastattelijat olivat yksimielisiä lautakunnalle valittavaksi esitettävästä henkilöstä.

Perusteluinaan esitykselle haastattelijaryhmä totesi Silja Silvennoisen olleen muihin hakijoihin verrattuna ansioitunein hakija. Esittäessään Silja Silvennoista valittavaksi Kasvun ja oppimisen palvelualueen opetusjohtajan virkaan ovat haastattelijat ottaneet huomioon sekä perustuslain vaatimukset että laaja-alaisen kokonaisarvion, jossa valintaesityksen perusteena ovat olleet hakemusasiakirjat ja hakemusasiakirjoista laadittu ansiovertailu/-kooste, haastattelut sekä suoritettu henkilöarviointi.

Silja Silvennoinen on toimittanut oikaisuvaatimuksesta oman vastineensa. Antamassaan vastineessa Silja Silvennoinen katsoo olevansa juuri opetusjohtajan tehtäväalueeseen liittyen hyvin ansioitunut. Lisäksi Silja Silvennoinen toteaa kokemukseensa perustuen haastatteluprosessin henkilöarviointineen Perustuslain ja hyvän hallintotavan mukaisesti.

Edellä mainitun haastattelu- ja esityksen valmistelukokonaisuuden perusteella ei voida osoittaa, että oikaisuvaatimuksen tehnyt Jukka Sormunen olisi joutunut hakijana, kaupungin omana työntekijänä, kohdelluksi eriarvoisesti perustuslain yleisten julkiseen virkaan edellytettyjen nimitysperusteiden tai yhdenvertaisuuslain näkökulmasta. Lisäksi viran täyttäminen ja

Kuopion kaupunki

Kasvun ja oppimisen lautakunta

20.04.2021

30 §

valinta ja päätösprosessi ovat noudattaneet hyvää hallintoa ja hallintomenettelyä ja valintapäätöksen on tehnyt toimivaltainen toimielin. Jukka Sormusen tekemä oikaisuvaatimus tulee perusteettomana hylätä ja Kasvun oppimisen lautakunnan päätös opetusjohtajan valinnasta (16.2.2021 §16/asianumero 8906/2020) pitää ennallaan.

Vaikutusten arviointi -

Esitys

Esitän, että oikaisuvaatimus hylätään perusteettomana.

Liitteet

- 10 8906/2020 Oikaisuvaatimus ja oikaisuvaatimuksen liitteet (oikaisuvaatimusohje ja Jukka Sormusen työhistoria aikana 1982-2021)
- 11 8906/2020 Ote lautakunnan kokouksesta 20.10.2020 (§ 71)
- 12 8906/2020 Ote lautakunnan kokouksesta 16.2.2021 (§ 16)
- 13 8906/2020 Silja Silvennoisen vastine oikaisuvaatimukseen
- 14 8906/2020 Haastattelujen muistiinpanot (4 kpl)
- 15 8906/2020 Koontaluettelo hakijoista
- 16 8906/2020 Hakijat / haastatellut

Valmistelija

Pekka Savolainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4101

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä henkilöstö- ja hallintopäällikön esityksen.

Päätös

Puheenjohtaja muutti asioiden käsittelyjärjestystä siten, että tämä pykälä 30 käsiteltiin pykälän 31 jälkeen.

Raija Heinonen, Juunia Honkanen, Ilkka Kukkonen, Juha Parkkisenniemi, Silja Silvennoinen ja Jukka Sormunen poistuivat kokouksesta klo 18.15 ennen tämän pykälän käsittelyä.

Tehtiin seuraavat tekniset korjaukset:

- 1 sivun kappaleeseen 6, olisi esittänyt, että virkaan on valittava ulkopuolinen hakija, muuton: olisi lautakunnan kokouksessa 17.11.2020 asiasta keskusteltaessa maininnut, että virkaan on valittava ulkopuolinen hakija.
- 2 sivun kappaleeseen 10: vuosiluku 2021 muuton 2020
- 2 sivun kappaleeseen 11: vuosiluku 2021 muuton 2020
- 3 sivun kappaleeseen 16: päivämäärä 29.2. – 3.2.2021. muuton 29.1. – 3.2.2021

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

