



14.10.2021

Julkinen

**Kokoustiedot**

Aika 14.10.2021 torstai klo 15:00 - 16:25

Paikka Scandic Kuopio, Satamakatu 1 sekä etäyhteys\*

Lisätietoja

Saapuvilla olleet jäsenet

Tuomo Eskelinen, puheenjohtaja  
Martti Piironen, varapuheenjohtaja  
Eero Eloranta  
Anu Hotti  
Jari Hyykky  
Tanja Pitkäjoki  
Laila Leskinen  
Liisa Pietikäinen\*  
Satu Suvivirta\*  
Timo Tuovinen  
Kaija Viljakainen

Muut saapuvilla olleet

Saija Pöntinen, palvelupäällikkö  
Tiina Kaartinen\*  
Hanna Kisonen, suunnittelija  
Arto Ryhänen, toimitusjohtaja, Jätekukko Oy  
Mari Karttunen, palveluneuvoja

esittelijä  
kaupunginhallituksen edustaja  
  
klo 15:10 – 16.08, asiat nro 9 ja 10  
pöytäkirjanpitäjä

Asiat 1 - 14 §



14.10.2021

Julkinen

## Allekirjoitukset

Tuomo Eskelinen  
puheenjohtaja

Mari Karttunen  
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Sacnadic Kuopio, (Satamakatu 1), 14.10.2021

Eero Eloranta

Kaija Viljakainen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla  
[www.kuopio.fi/maatoksenteke](http://www.kuopio.fi/maatoksenteke) 15.10.2021

Mari Karttunen  
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 1-10, 12 ja 14 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 11 ja 13, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 11 ja 13 osalta

liite A



14.10.2021

Julkinen

## Käsitellyt asiat

| Nro | §    | Liite/<br>viite* | Otsikko                                                                                                                   | Sivu |
|-----|------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1   | 1 §  |                  | <a href="#">Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus</a>                                                                  | 4    |
| 2   | 2 §  |                  | <a href="#">Pöytäkirjantarkastajat</a>                                                                                    | 5    |
| 3   | 3 §  |                  | <a href="#">Esittelijän määrääminen Savo-Pielisen jäteautakuntaan</a>                                                     | 6    |
| 4   | 4 §  |                  | <a href="#">Pöytäkirjanpitäjä Savo-Pielisen jäteautakunnassa</a>                                                          | 7    |
| 5   | 5 §  |                  | <a href="#">Savo-Pielisen jäteautakunnan kokouskutsu ja esityslistan toimittaminen</a>                                    | 8    |
| 6   | 6 §  |                  | <a href="#">Savo-Pielisen jäteautakunnan kokouksissa läsnäolo-oikeudet</a>                                                | 10   |
| 7   | 7 §  |                  | <a href="#">Savo-Pielisen jäteautakunnan pöytäkirjan tarkastaminen ja nähtävillä pitäminen</a>                            | 11   |
| 8   | 8 §  |                  | <a href="#">Savo-Pielisen jäteautakunnan ilmoitusten julkaiseminen</a>                                                    | 12   |
| 9   | 9 §  | 1-7              | <a href="#">Luonnos jätetaksaksi 1.1.2022 alkaen</a>                                                                      | 14   |
| 10  | 10 § | 8                | <a href="#">Luonnos kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon taksaksi 1.1.2022 alkaen</a>                     | 24   |
| 11  | 11 § | 9                | <a href="#">Toiminnan suunnittelu ja talousarvion 2022 valmistelutilanne</a>                                              | 31   |
| 12  | 12 § |                  | <a href="#">Viranhaltijapäätöksissä noudatettavat ratkaisulinjat</a>                                                      | 35   |
| 13  | 13 § |                  | <a href="#">Edustajan nimeäminen jätepoliittisen ohjelman ja jätehuollon palvelutason päivitysprojektin ohjausryhmään</a> | 43   |
| 14  | 14 § | 10-13<br>*       | <a href="#">Jäteautakunnan tiedonannot 14.10.2021</a>                                                                     | 45   |

## Muutoksenhaku

|            |                                                                                              |    |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 11 ja 13 § | <a href="#">Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Savo-Pielisen jäteautakunta</a> | 47 |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|



14.10.2021

1 §

1 §

## **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

### **Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

### **Päätös**

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Merkitään, että varsinaisista jäsenistä oli kokouksesta poissa Merja Kaija. Kokouksessa oli läsnä varajäsen Tanja Pitkäjoki.



14.10.2021

2 §

## **Pöytäkirjantarkastajat**

### **Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Eero Eloranta ja Kaija Viljakainen.

### **Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Eero Eloranta ja Kaija Viljakainen.



§ 3

Asianro 9063/00.02.03/2021

**Esittelijän määrääminen Savo-Pielisen jätelautakuntaan**

Kuopion kaupungin hallintosäännön 142 §:n mukaan toimitilien esittelijästä määrätään toimitilien päätöksellä. Jos toimitilimellä on useampia esittelijöitä, toimitilin päättää, miten esittelyvastuu jakautuu esittelijöiden kesken. Esittelijän ollessa poissa tai esteellinen hänen sijaisekseen määrätty toimii esittelijänä.

**Esitys**

Puheenjohtaja esittää, että Savo-Pielisen jätelautakunnan esittelijänä toimii alueellisten jätehuollon viranomaispalvelujen palvelupäällikkö.

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Lautakunta hyväksyy puheenjohtajan esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



§ 4

Asianro 9065/00.02.03/2021

## **Pöytäkirjanpitäjä Savo-Pielisen jäteautakunnassa**

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Kuopion kaupungin hallintosäännön 150 §:ssä määrätään pöytäkirjan laatimisesta ja allekirjoittamisesta. Jokaisella toimielimellä on kokouksissaan pöytäkirjanpitäjä.

### **Esitys**

Savo-Pielisen jäteautakunnan pöytäkirjanpitäjänä toimii alueellisten jätehuollon viranomaispalvelujen palveluneuvoja ja hänen estyneenä ollessaan palvelupäällikön määräämä henkilö.

Valmistelija  
Saija Pöntinen  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

### **Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

### **Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



14.10.2021

§ 5

Asianro 9084/00.02.03/2021

## Savo-Pielisen jätelautakunnan kokouskutsu ja esityslistan toimittaminen

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Kuopion kaupungin hallintosäännön 132 §:ssä säädetään, että toimielimen kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Kokouskutsu lähetetään toimielimen päättämällä tavalla jäsenille ja muille, joilla on kokouksissa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Kokouskutsu ja esityslista päätösehdotuksineen toimitetaan vähintään kolme päivää ennen kokousta, ellei toimielin ole toisin päättänyt. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti.

Hallintosäännön 135 §:n mukaan toimielimen jäsenen, joka on estynyt saapumasta kokoukseen, on kutsuttava varajäsen sijaansa. Käytännössä tieto kokouskutsusta ja esityslistasta voidaan lähettää suoraan varajäsenelle, jos varsinainen jäsen ilmoittaa osallistumisen esteestä pöytäkirjanpitäjälle tai esittelijälle ennen kokouskutsun lähettämistä.

### Esitys

Jätelautakunta kokoontuu pääsääntöisesti yhdesti tai kahdesti kevätkaudella ja kahdesti syyskaudella. Kokouspäivä on pääsääntöisesti torstai.

Savo-Pielisen jätelautakunnan kokouspäivän ollessa torstai, kokouskutsu ja esityslista kokoukseen toimitetaan jakeluun postitse tai sähköisesti viimeistään kokousta edeltävänä torstaina. Kokouskutsun ja esityslistan tiedot lähetetään ainoastaan sähköisesti niille lautakunnan jäsenille, jotka ovat antaneet tähän suostumuksensa.

Jos lautakunnan jäsen ilmoittaa ennen kokouskutsun lähettämistä esteestään osallistua kokoukseen, tieto kokouskutsusta ja esityslistasta lähetetään suoraan hänen varajäsenelleen.

Esityslista on nähtävänä myös jätelautakunnan vastuukunnan, Kuopion kaupungin verkkosivuilla ([www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)) viimeistään kokouspäivää edeltävänä perjantaina.

Valmistelija  
Saija Pöntinen  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066



14.10.2021

5 §

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



14.10.2021

§ 6

Asianro 9088/00.02.03/2021

**Savo-Pielisen jätelautakunnan kokouksissa läsnäolo-oikeutetut****Palvelupäällikkö Saija Pöntinen  
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Kuopion kaupungin hallintosäännön 136 §:ssä on määräykset läsnäolosta kokouksissa ja 135 §:ssä määräys varajäsenen kutsumisesta kokoukseen.

Hallintosäännön mukaan lautakuntien kokouksissa on jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen puheenjohtajalla, kaupunginjohtajalla ja kaupunginhallituksen määräämällä edustajalla.

Lautakunta päättää muiden kuin lautakunnan jäsenten, esittelijän ja pöytäkirjanpitäjän sekä hallintosäännössä em. tavoin määriteltyjen läsnäolo-oikeudesta lautakunnan kokouksissa.

Lautakuntatyöskentelyn tehokkuuden ja tiedonkulun edistämisen vuoksi on perusteltua, että asioiden valmistelusta vastaavat henkilöt ja esittelijän kutsumat asiantuntijat voivat tarvittaessa olla läsnä lautakunnan kokouksissa.

Hallintosäännön 135 §:n mukaan toimielimen jäsenen, joka on estynyt saapumasta kokoukseen, on kutsuttava varajäsen sijaansa. Tällöin varajäsenellä on läsnäolo-oikeus kokouksessa. Varajäsen voi osallistua myös jonkin yksittäisen asian käsittelyyn, jos jäsen on esteellinen käsittelemään asiaa kokouksessa tai ei voi esteen vuoksi osallistua asian käsittelyyn.

**Esitys**

Lautakunnan kokouksissa on läsnäolo-oikeus esittelijän ja pöytäkirjanpitäjän sekä Kuopion kaupungin hallintosäännössä määriteltyjen henkilöiden lisäksi esittelijän kutsumilla asioiden valmistelusta vastaavilla henkilöillä ja muilla asiantuntijoilla.

Valmistelija  
Saija Pöntinen  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



## Savo-Pielisen jätelautakunnan pöytäkirjan tarkastaminen ja nähtävillä pitäminen

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Kuntalain 107 §:n mukaan toimielimen päätöksistä pidetään pöytäkirjaa. Kuopion kaupungin hallintosäännön 150 §:n mukaan toimielimen kokouksista pidetyn pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 151 §:n mukaan lautakunnan pöytäkirja siihen liittyvine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kunnan verkkosivuilla siten kuin kuntalain 140 §:ssä tarkemmin säädetään.

### Esitys

Savo-Pielisen jätelautakunnan kokouksista pidetyn pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tehtävään valittua jäsentä. Pöytäkirja tarkastetaan tekniikan niin mahdollistaessa välittömästi kokouksen päätyttyä.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla. Jätelautakunnan verkkosivuilta on linkki nähtävillä oleviin pöytäkirjoihin. Lisäksi jokaiseen jätelautakunnan toimialueen kuntaan lähetetään sähköisiin pöytäkirjoihin linkki, jonka kunnat voivat lisätä omille verkkosivuilleen.

Valmistelija  
Saija Pöntinen  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

### Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

### Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



14.10.2021

§ 8

Asianro 9095/00.02.03/2021

## Savo-Pielisen jätelautakunnan ilmoitusten julkaiseminen

### Palvelupäällikkö Saija Pöntinen Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Kunnan on annettava kuntalain 29 §:n mukaan asukkaille riittävästi tietoa mm. valmistelussa olevista asioista, asioiden käsittelystä ja tehdyistä päätöksistä. Kunnan on myös tiedotettava, millä tavoin päätösten valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa. Kuntalain 108 §:n mukaisesti kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa.

Hallintolain 41 §:ssä on säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta. Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus esimerkiksi asukkaiden elinympäristöön, viranomaisen tulee varata heille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla. Tällaisissa tilanteissa voidaan julkaista ilmoitus verkkosivujen lisäksi esimerkiksi asukkaat laajasti tavoitettavissa paikallislehdissä.

### Esitys

Savo-Pielisen jätelautakunnan ilmoitukset, kuten kuulutukset asioiden vireillä olosta ja päätöksistä, julkaistaan tietoverkossa. Ilmoitukset julkaistaan jätelautakunnan verkkosivuilla ([www.jatelautakunta.fi](http://www.jatelautakunta.fi)) ja vastuukunnan eli Kuopion kaupungin verkkosivuilla ([www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)). Lisäksi tieto ilmoituksista lähetetään muihin toimialueen kuntiin, jotka voivat julkaista ne myös omilla verkkosivuillaan.

Tarpeen mukaan ilmoitukset julkaistaan myös paikallislehdissä seuraavasti:

- Juuka: Vaarojen Sanomat
- Kaavi: Koillis-Savo
- Konnevesi: Laukaa-Konnevesi
- Kuopio: Viikkosavo
- Lieksa: Lieksan lehti
- Nurmes: Ylä-Karjala
- Outokumpu: Outokummun seutu
- Pieksämäki: Pieksämäen lehti
- Rautalampi: Paikallislehti Sisä-Savo
- Rautavaara: Pitäjäläinen
- Siilinjärvi: Uutis-Jousi



14.10.2021

- Suonenjoki: Paikallislehti Sisä-Savo
- Tervo: Paikallislehti Sisä-Savo
- Tuusniemi: Koillis-Savo
- Vesanto: Paikallislehti Sisä-Savo

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



14.10.2021

§ 9

Asianro 9117/02.05.00.00/2021

**Luonnos jätetaksaksi 1.1.2022 alkaen****Palvelupäällikkö Saija Pöntinen  
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon taksa

Jätelain (646/2011) 32 §:n mukaisesti kunta vastaa asumisessa sekä kunnallisessa hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvän yhdyskuntajätteen jätehuollosta. Lisäksi kunta vastaa liikehuoneistoissa syntyvän yhdyskuntajätteen jätehuollosta, kun jäte kerätään yhdessä em. jätteiden kanssa.

Kunnan on perittävä jätelain 78 §:n mukaisesti järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille jätehuoltotehtävien hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätelain 79 §:n mukaan jätemaksun perusteista määrätään kunnan (kunnan jätehuoltoviranomaisen) hyväksymässä jätetaksassa.

Jätemaksuilla katetaan kunnallisen jäteyhtiön, Jätekuon, järjestämät yhdyskuntajätehuollon palvelut, kuten jätteiden keräys, kuljetus ja käsittely, viestintä ja palveluneuvonta sekä jätehuollon kehittäminen, ml. investoinnit. Jätemaksuilla katetaan myös lakisääteisten jätehuollon viranomaistehtävien hoitaminen eli Savo-Pielisen jätelautakunnan kustannukset.

Jätetaksan mukaisten maksujen on jätelain 78 §:n mukaan vastattava kunnan tarjoamaa jätehuollon palvelutasoa ja mahdollisuuksien mukaan kannustettava jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiseen sekä etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon.

**Taksan valmistelu ja päätöksenteko**

Laskelmat eri jätehuoltopalvelujen kustannuksista on tehty kunnallisessa jäteyhtiössä. Laskelmat perustuvat sekä yhtiön itse toteuttamien että sen kilpailuttamien palvelujen kustannuksiin. Taksa on valmisteltu näiden laskelmien pohjalta jätelautakunnan viranhaltijoiden toimesta. Valmistelussa on tehty tiivistä yhteistyötä viranhaltijoiden ja jäteyhtiön yhteyshenkilöiden kesken.

Jätelautakunta voi määritellä jätelain sallimissa puitteissa itsenäisesti jätemaksupolitiikan ja maksujen nimikkeet, kohteet ja suuruuden. Jätelautakunnan on kuitenkin huolehdittava siitä, että kaikki jätehuoltopalvelujen kustannukset saadaan katettua taksan mukaisilla maksuilla. Lautakunta ei siis voi hyväksyä laillisesti taksaa, jolla ei katettaisi kunnallisen jäteyhtiön toimintaa jätelain, yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen nojalla. Jäteyhtiö toimii tehdyn osakassopimuksen mukaisesti omakustannuseriaatteella, eikä yhtiö jaa omistajakunnilleen osinkoa.



14.10.2021

Jätelautakunnan alaisuudessa toimiva viranhaltija määrää jätemaksut kiinteistön haltijoille jätetaksan mukaisesti siten kuin jätelain 81 §:ssä säädetään. Jätemaksut suoritetaan jäteyhtiölle, joka toimii jätelautakunnan lukuun hoitaen laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

Jätelautakunnan käsittelyssä on nyt taksaluonnos. Kuntalaisille ja muille, joihin asia voi vaikuttaa, varataan hallintolain 41 §:n mukaiset vaikutusmahdollisuudet taksaan. Tarpeellisten muutosten jälkeen 1.1.2022 voimaan tuleva taksa tuodaan hyväksyttäväksi jätelautakuntaan.

#### Yleistä taksamuutoksista ja taksan kehittämisestä

Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella jätetaksan mukaisten maksujen yleinen taso pysyi vuosina 2017-2020 ennallaan, osin maksutasoa jopa alennettiin. Erityisesti maksutasoa alennettiin vuonna 2019, kun hyötyjätteiden tyhjennyshintoja laskettiin voimakkaasti. Vuoden 2021 jätetaksaan maksuja jouduttiin kuitenkin nostamaan. Jätemaksutasoa on korotettava myös vuodelle 2022.

Taksan korotustarvetta ovat aiheuttaneet lainsäädännön aiheuttamat toimintaympäristön muutokset, jotka ovat vaikuttaneet ja tulevat edelleen vaikuttamaan kunnallisen jäteyhtiön toimintaan ja toimintaedellytyksiin. Lainsäädännöllä on rajattu kunnan vastuuta jätehuollossa, kun hallinto- ja palvelutoiminta on siirtynyt kunnan omaa toimintaa lukuun ottamatta pois kunnan jätehuoltovastuulta. Tämän muutoksen viimeiset siirtymäajat umpeutuvat vuoden 2021 lopussa. Lainsäädännöllä on lisäksi kavennettu kuntiin sidosyksikköasemassa toimivan jäteyhtiön mahdollisuuksia toimia markkinoilla. Erityisesti katteellisen yritysmyyntin supistuminen on pienentänyt Jätekuon tulosta merkittävästi. Kun kunnallisen jätehuollon infrastruktuurin kiinteitä kustannuksia katettiin aikaisemmin osin yritysmyyntillä, on näitä kustannuksia nyt siirrettävä vähitellen kunnan lakisääteisten asiakkaiden maksettaviksi. Näiden muutosten lisäksi jätemaksutasoa korottaa vuodelle 2022 erityisesti jätteen keräys- ja kuljetuskustannusten nousu.

Kaiken kaikkiaan Jätekuon toteuttamien jätehuoltopalvelujen arvioidut kustannukset vuodelle 2022 ovat noin 17 300 000 euroa, kun otetaan huomioon nykyiset kunnan ensisijaiselle ja toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon kustannukset sekä sidosyksikköpalvelujen kustannukset (pl. jätekeskustoiminta sekä saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuoltokokonaisuus). Vuodelle 2021 vastaaviksi kustannuksiksi arvioitiin noin 16 200 000 euroa. Kustannusten muutos edellyttää siis noin 7 %:n tasokorotusta jätemaksuihin. Koska eri palvelujen kustannusten nousu ei ole tasaista, ovat esitettävät korotukset eri maksuihin eri suuruisia.

Lähipuosina jätehuoltoa koskevat vaatimukset ja toimintaympäristö tulee edelleen muuttumaan. Yhdyskuntajätteiden kierrätysastetta on saatava nostettua, minkä vuoksi jälleen uudistunut jätelainsäädäntö tulee edellyttämään hyötyjätteiden erilliskeräyksen ja kierrätyksen laajentamista vuosien 2023 ja 2024 aikana. Jätelainsäädäntöuudistuksen yhteydessä tehdyn vaikutusten arvioinnin mukaan tämä kasvattaa väistämättä jätehuollon kokonaiskustannuksia. Erityisesti biojätteen erilliskeräyksen laajeneminen tulee nostamaan keräyksen ja käsittelyn kustannuksia merkittävästi. Myös pakkausjätteiden keräyksen kokonaiskustannukset ovat nousemassa, mutta toisaalta pakkausten tuottajat tulevat jatkossa kattamaan osin näitä kustannuksia.



14.10.2021

Ottaen huomioon lähivuosina toteutuvat kunnallisen jätehuollon muutokset, jätetaksan rakenne ja periaatteet on tarpeen käydä ensi vuonna kokonaisuudessaan läpi. Taksalla on tärkeä ohjata edelleen etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon, mutta samalla on arvioitava kattavasti, mitä kannustimia taksassa on järkevää käyttää, miten maksuja subventoidaan ja miten tasapuolisesti jätemaksut jakautuvat eri asiakasryhmille. Taksassa on myös otettava huomioon palvelutason kehittäminen eli jos kuntalaiset ja kunnat haluavat yhä kattavampia jätehuoltopalveluja, on niiden kustannukset pystyttävä kattamaan jätemaksuilla. Kustannukset on myös pystyttävä pitämään kaikille asiakkaille kohtuullisina.

Vuodelle 2022 taksan rakenne ja periaatteet eri maksujen määräytymiselle on vielä tarkoitus säilyttää entisellään eli tarpeelliset kattavammat muutokset tehdään vuodelle 2023. Taksarakenteen muutoksessa on tällöin mahdollista ottaa huomioon Suomen Kuntaliiton koordinoimana valmisteltava valtakunnallinen taksohjeistus, joka valmistuu keväällä 2022.

#### Jätetaksan rakenne ja hinta-alueet

Jätetaksan rakenne kotitalouksilla pidetään vuonna 2022 ennallaan. Kotitalouksien jätemaksu koostuu 1) asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtaisesta perusmaksusta ja 2) järjestetyn jätehuollon maksusta. Järjestetyn jätehuollon maksu on maksu jäteastioiden tyhjennyksistä taikka aluekeräyspisteen tai korttelikeräyksen käytöstä. Lisäksi erikseen on määriteltä lisäpalvelumaksut ja lajitteluasemien vastaanottomaksut.

Jätehuollossa yhteistyötä tekeviin kuntiin on tarkoituksenmukaista hyväksyä mahdollisimman pitkälti sama taksa. Jos kuitenkin jätehuollon kustannukset poikkeavat paljon eri kuntien välillä, ovat alueittaiset erot taksassa perusteltuja. Jätelautakunnan toiminta-alueella kaikissa kunnissa on käytössä yhtenäiset perusmaksut, aluekeräyspistemaksut ja lajitteluasemien vastaanottomaksut. Sen sijaan jäteastioiden tyhjennyshinnoissa on voimassa kaksi hinta-aluetta: 1) Kuopio, Siilinjärvi ja Pieksämäki ja 2) muut kunnat. Hinta-alueet perustuvat kilpailutettujen kuljetushintojen eroihin, ja tämä hinnoittelun periaate esitetään säilytettäväksi.

#### Perusmaksu

Perusmaksussa on kolme eri maksuluokkaa. Vakituksilla asunnoilla on kaksi eri maksuluokkaa, ja maksun suuruuteen vaikuttaa se, lajitellaanko kiinteistöllä biojätteet. Vapaa-ajan asunnoilla on yksi maksuluokka.

Perusmaksu koostuu perusosasta ja jätelautakuntaosasta. Perusosalla katetaan Jäte-kukon ylläpitämisen, kaikkien kotitalouksien käytössä olevan palveluverkoston ja viestinnän kustannuksia. Perusmaksun jätelautakuntaosalla katetaan kuntien yhteisen jätehuoltoviranomaisen eli jätelautakunnan toiminta.

Perusmaksulla katettavia Jäte-kukon palveluja ovat vaarallisten jätteiden keräys, lajitteluasemien rakenteet ja ylläpito sekä Rinki-ekopisteverkostoa täydentävät ekopisteet. Näistä erityisesti lajitteluasemien kustannukset ovat vähitellen kasvaneet, kun uusia lajitteluasemia on rakennettu ja entisten rakenteita uudistettu. Lisäksi kustannuksia kasvattaa se, että aikaisemmin jätekeskuksen yrityspuolen myynnillä on katettu osin lajitteluaseman kiinteitä kustannuksia, joita on siirrettävä toimintaympäristön muutoksen vuoksi katettavaksi lajitteluasemaa käyttävien lakisäätteiden asiak-



14.10.2021

kaiden maksuilla. Myös lajitteluasemien ylläpitokulut ovat kasvaneet. Lisäksi vaarallisten jätteiden käsittelykustannukset ovat kohonneet.

Perusmaksulla katetaan kokonaisuudessaan myös Jäteukon viestintä eli asiakkaita varten eri kanavissa tarjottava yleinen tiedotus ja jäteneuvonta esimerkiksi kouluissa, päiväkodeissa ja eri tilaisuuksissa. Nämä kustannukset ovat jonkin verran laskeneet, sillä neuvontaa ja viestintää toteutetaan nykyään yhä enemmän sähköisesti ja etäyhteyksin.

Perusmaksutasoa on korotettu vuoden 2015 alussa ja vuoden 2021 alussa. Nyt perusmaksuun on tarvetta tehdä 10-11,5 %:n korotus, jotta palveluverkoston kasvaneet kustannukset saadaan katettua. Perusmaksun korotus tarkoittaa vakituksille asunnoille noin 0,20-0,40 euron kustannusten lisäystä kuukautta kohti. Vapaa-ajan asunnoille perusmaksuun esitettävä muutos on kuukausitasolle laskettuna 0,10 euroa.

Perusmaksua maksavia vakituksia asuntoja on noin 120 000 kpl. Tämä määrä on vähitellen noussut, mutta pienempää perusmaksua maksavien vakituksien asuntojen osuus on kasvanut, kun biojätteen lajittelu ja erilliskeräys on laajentunut. Perusmaksua maksavien vapaa-ajan asuntojen määrä on vajaa 34 000 kpl.

#### Jäteastioiden tyhjennysmaksut

Jäteastioiden tyhjennysmaksut ovat maksuja kiinteistökohtaisten tai kiinteistöjen yhteisten kimppa-astioiden tyhjennyksistä. Tyhjennyshinnat on määritelty erikseen sekajätteelle ja kierrätettäville hyötyjätteille eli biojätteelle, muovi-, kartonki- ja lasipakkauksille sekä metallille. Sekajäteastian tyhjennyksiä tehdään tällä hetkellä noin 1 260 000 kappaletta vuodessa. Biojätteen tyhjennyksiä on vuodessa noin 240 000 kappaletta, kartonki- ja muovipakkausten tyhjennyksiä yhteensä vajaa 260 000 kappaletta sekä metallin ja lasipakkausten tyhjennyksiä yhteensä noin 50 000 kappaletta.

Sekajätteen tyhjennysmaksu muodostuu kuljetus- ja käsittelyosasta. Kuljetusosalla katetaan sekajätteen keräyksen ja kuljetuksen (ml. jäteastiapalvelun ja astiapesujen) kustannuksia. Käsittelyosalla katetaan sekajätteen käsittelykustannukset (siirto-kuormaus ja poltto energiahyötykäyttöön) sekä erilliskerätyn biojätteen käsittelykustannukset. Sekajätteen käsittelyosalla katetaan myös kunnallisen jäteyhtiön hallinnon, asiakaspalvelun, toimitilojen ja tietojärjestelmien kustannukset, jätekeskuksen kiinteitä kustannuksia sekä jätehuollon kehittämistä. Kun yleiset kustannukset ja osin hyötyjätehuollon kustannuksia katetaan sekajätteen maksuilla, kierrätettävien hyötyjätteiden tyhjennyshinnat pidetään sekajätehintoja alemmina ja taksalla kannustetaan jätelain mukaisesti etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon.

Sekajäteastian tyhjennyshintaa on tarvetta nostaa vuodelle 2022. Aikaisemmat korotukset sekajätteen tyhjennyshintaan tehtiin vuodelle 2021 ja sitä ennen vuodelle 2017. Suurin osa nyt tehtävästä hinnan korotuksesta johtuu kuljetuskustannusten nousemisesta. Jäteukon kilpailuttamien jätteenkuljetusten hinnat on sidottu kuljetusindeksiin (Tilastokeskuksen julkaisema kuorma-autoliikenteen kustannusindeksi), joka on noussut 7,25 % Jäteukon urakoitsijasopimuksissa määriteltyjen vertailuajankohdian välillä. Tämä indeksikorotus on siirrettävä kuljetushintoihin, sillä kuljetusurakoitsijoille maksettavat kuljetuskustannukset nousevat tämän verran.



14.10.2021

Sekajätteen käsittelyn eli energiahyötykäytön kustannukset Riikinvoimalla eivät ole nousemassa vuodelle 2022. Myöskään sekajätehinnalla katettavat biojätteen käsittelyn kustannukset eivät ole kohoamassa. Sekajätteen käsittelyosan hintaa nostaa kuitenkin se, että sekajättemaksuilla katetaan kaikki yleiset kustannukset. Nämä kustannukset, kuten henkilöstö- ja ICT-kustannukset, ovat kohonneet hieman. Samalla sekajätteen tyhjennysmäärät ovat pienentyneet noin 1,5–2 % vuodessa eli yleiset kustannukset katetaan koko ajan pienenevien tyhjennysmäärien maksuilla. Tämän vuoksi sekajätteen käsittelyosaan on tarvetta tehdä 3 %:n korotus.

Sekajätteen kuljetus- ja käsittelyosaan em. perusteilla tehtävät korotukset tarkoittavat jäteastian koosta riippuen 4–6 %:n korotusta tyhjennyshintoihin. Hinnankorotus vaihtelee astiakoon mukaan, koska kuljetuskustannus on kaikilla jäteastioilla sama, mutta käsittelyhinnan osuus määräytyy astian koon ja sille lasketun keskimääräisen täyttöasteen mukaan.

Biojätteen tyhjennyshintoja laskettiin vuoden 2019 taksaan, minkä jälkeen biojätteen tyhjennyshinta on säilytetty ennallaan. Nyt tyhjennyshintaa on tarvetta nostaa, koska kuljetuskustannukset nousevat. Biojätteen tyhjennyshinnalla katetaan ainoastaan biojätteen suorat keräyksen ja kuljetuksen kustannukset (ml. jäteastiapalvelu ja astiapesut). Sekajätteen hinnalla siis subventoidaan biojäteastian tyhjennysmaksua siten, että sekajättemaksuilla katetaan kokonaisuudessaan biojätteen käsittelyn kustannukset. Kuljetusindeksikorotus siis nostaa biojäteastian tyhjennyshintaa suoraan noin 7 %. Biojätteen tyhjennyshinta pysyy kuitenkin edelleen alempana kuin se oli vuosina 2015–2018.

Biojätteen lisäksi pakkausjätteille eli kartonki-, muovi- ja lasipakkauksille sekä metallille on laskettu yhtenäiset tyhjennyshinnat. Lasipakkauksille ja metallille tyhjennyshinta otettiin käyttöön vuonna 2021. Pakkausjätteiden tyhjennysmaksuilla saadaan katettua suorat keräyksen ja kuljetuksen kustannukset (ml. astiapalvelu ja pesut). Pakkausjätteiden käsittelystä ei tule kustannuksia, koska ne luovutetaan pakkausten tuottajille ilman maksua. Näin ollen kuljetuskustannusten nousu on tarvetta viedä suoraan myös pakkausjätteiden tyhjennyshintoihin, mikä nostaa niitä noin 7 %. Kartonki- ja muovipakkausten tyhjennyshinta pysyy kuitenkin edelleen alempana kuin se oli vuosina 2015–2018.

Taksan kannustavuus säilytetään siten, että biojätteiden ja pakkausjätteiden tyhjennysmaksuilla katetaan edelleen ainoastaan suorat keräyksen ja kuljetuksen kustannukset, ei siis esimerkiksi jäteyhtiön henkilöstökustannuksia tai yleisiä kustannuksia. Kaikkien kierrätettävien hyötyjätteiden tyhjennyshinnat ovatkin alemmat kuin vastaavan kokoisten sekajäteastioiden tyhjennykset. Näin kannustetaan kierrätettävien hyötyjätteiden erilliskeräykseen.

#### Aluekeräyspistemaksut

Aluekeräyspistemaksu on asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtainen käyttömaksu, joka oikeuttaa Jätekuon ylläpitämien sekajätteen aluekeräyspisteiden käyttöön. Pisteiden käyttäjiksi liittyvät ne yhden tai kahden asunnon talot ja vapaa-ajan kiinteistöt, joilla ei ole käytössä omaa jäteastiaa tai kimppe-astiaa. Maksut on asetettu erikseen vakituisille asunnoille, ympärivuotisesti käytettäville vapaa-ajan asunnoille ja kesäaikana (1.5.–30.9.) käytettäville vapaa-ajan asunnoille. Aluekeräyspisteen käyttöön oikeuttava maksu on jokaisessa osakaskunnassa samansuuruinen.



14.10.2021

Jätekuolla on alueella 164 aluekeräyspistettä, joista 97 pistettä on ympärivuotisesti käytettäviä ja 67 pistettä on vain kesäajan käytössä. Aluekeräyspistemaksulla kateetaan keräyspisteiden rakentaminen ja ylläpito (esim. siivous- ja kunnossapitokustannukset) sekä jäteastiatyhjennykset eli sekajätteen käsittely- ja kuljetuskustannukset. Aluekeräyspistemaksua on tarvetta korottaa, koska kuljetuskustannukset nousevat ja ylläpidon kustannukset ovat edelleen kasvaneet. Kustannusten nousun vuoksi maksuja esitetään nostettavaksi 6–7 %.

#### Korttelikeräyksen käyttömaksut

Korttelikeräys on asuntoaluekohtainen, keskitetty jätteenkeräysjärjestelmä. Korttelikeräyksessä asuinalueelle järjestetään korttelikohtaiset tai usean korttelin yhteiset jätteenkeräyspisteet, joissa kerätään sekä sekajätettä että kierrätettäviä hyötyjätteitä. Kaikki asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöt käyttävät korttelikeräyksen alueilla Jätekuon järjestämiä keräyspisteitä, eikä alueilla ole käytössä kiinteistökohtaisia jäteastioita.

Korttelikeräys on toteutettu Siilinjärven Taivallahden uudelle pientalovaltaiselle asuinalueelle. Järjestelmä on tarkoitus toteuttaa myös Kuopion Savilahden kerrostalovaltaiselle alueelle. Korttelikeräys voidaan ottaa käyttöön myös muilla uusilla asuinalueilla, kun se otetaan huomioon alueen suunnittelussa ja toteuttamisesta sovitaan kunnallisen jäteyhtiön kanssa. Jotta korttelikeräys voidaan toteuttaa kohtuullisin kustannuksin, on yhtä keräyspistettä kohti oltava riittävästi asiakkaita.

Pientalovaltaisilla alueilla korttelikeräyspisteen käytölle on ollut aikaisemmin aluekeräyspistemaksujen kanssa yhtenäiset käyttömaksut. Nyt käyttömaksut eriytetään siten, että korttelikeräykselle on laskettu omat maksut. Näillä maksuilla katetaan korttelikeräyksen rakentamisen ja ylläpidon sekä jätteiden keräyksen, kuljetuksen ja käsittelyn kustannukset. Jotta kustannukset saadaan katettua, on kiinteän käyttömaksun korotus hieman suurempi kuin aluekeräyspistemaksun korotus.

Kerros- ja rivitalovaltaisilla alueilla asuntokohtainen kiinteä vuosimaksu voisi ylittää korttelikeräyksen järjestämisestä aiheutuvat tosiasialliset kustannukset, koska yhden jätteenkeräyspisteen käyttäjinä on näillä alueilla huomattavasti useampia asuinhuoneistoja kuin pientalovaltaisilla alueilla. Tämän vuoksi näillä alueilla maksu määräytyy niin, että vain korttelikeräyksen rakentamisen ja ylläpidon kustannukset katetaan kiinteällä maksulla, kun taas tyhjennysmaksut jaetaan kiinteistöjen kesken toteutuneiden kustannusten mukaisesti. Korttelikeräyksen kiinteään maksuun esitetään noin 8 %:n korotus. Lisäksi jätteiden tyhjennysmaksujen korotukset tuovat kustannuksiin pientä nousua.

Korttelikeräys on edelleen kohtalaisen uusi järjestelmä, joka on vasta käyttöönotto-vaiheessa. Tämän vuoksi maksuperusteiden toimivuutta tullaan edelleen seuraamaan, kun sen käyttö laajenee. Tarpeen mukaan taksaa muutetaan vielä kokemusten pohjalta. Tarkoitus joka tapauksessa on, että korttelikeräyksen kustannukset saadaan katettua järjestelmää käyttävien asiakkaiden jätemaksuilla.

#### Lisäpalvelujen maksut

Asiakkaiden tilaamille jätehuollon lisäpalveluilla on määritelty taksassa erilliset maksut. Lisäpalvelumaksuja määräytyy asiakkaille myös tilanteissa, joissa jäteastian tyh-



14.10.2021

jennyksestä aiheutuu kunnalliselle jäteyhtiölle normaalia poikkeavia kustannuksia esimerkiksi keräyspaikan olosuhteiden vuoksi.

Lisäpalvelujen hintoja esitetään tarkistettavaksi kustannusperusteisesti siten, että kuljetusindeksikorotus eli noin 7 %:n tarkistus huomioidaan niissä hinnoissa, jotka liittyvät jätteiden keräykseen ja kuljetukseen. Jätehuoltomääräyksistä poikkeavista keräyspaikasta ja keräysjärjestelyistä veloitettavaa hintaa on perusteltua nostaa hieman enemmän (noin 13 %), jotta maksulla saataisiin ohjattua asiakkaita korjaamaan puutteet. Maksulla siis kompensoidaan määräysten vastaisista olosuhteista jätteenkuljetukselle aiheutuvaa haittaa. Maksu ei kuitenkaan oikeuta puutteiden korjaamatta jättämistä.

Jätetaksaan tarkennetaan sitä, että poikkeavien keräysjärjestelyjen maksu veloiteetaan myös silloin, kun jäteastia on tyhjennettävä asiakkaan pyynnöstä tietyllä rajatulla aikavälillä, joka on suppeampi kuin jätehuoltomääräysten mahdollistama kuormausaika. Järjestelystä voi tulla lisäkustannuksia, kun jäteastiaa ei voida välttämättä tyhjentää silloin, kun kohde olisi suoraan kuljetusreitillä varrella. Joka tapauksessa poikkeavista tyhjennysajoista on sovittava etukäteen Jätekukon kanssa, sillä aina jäteastiatyhjennyksiä ei ole mahdollista tehdä tiettyinä asiakkaan haluamina rajattuina kellonaikoina.

Kompostoreiden ja niiden toimituksen hintaa nostetaan 2 % kustannusten nousun vuoksi. Lisäksi on tarvetta nostaa isojen jäte-esineiden noutopalvelun (Noutokukko) ja jätelavapalvelun (Lavakukon) hintoja erityisesti kasvaneiden kuljetuskustannusten vuoksi. Lavakukon hinnankorotus on jätelajista riippuen 2- 6 %. Noutokukon hintaan esitetään isompaa, noin 20 %:n hinnankorotusta, sillä nykyisen tasoilla maksuilla palvelun kustannuksia ei saada katettua. Kyseessä on palvelu, jota ei ole välttämättä käyttää eli isojen jäte-esineiden kuljetuksen voi järjestää myös muutoin. Tämän vuoksi palvelun kompensointia muilla maksuilla ei katsota perustelluksi.

#### Lajitteluasemien pienkuormamaksut

Pienkuormamaksuilla katetaan lajitteluasemilla vastaanotettujen jätteiden käsittelyn kustannukset. Lajitteluasemien rakenteet, ylläpito ja jätteiden siirtokuljetukset kateetaan sen sijaan perusmaksulla, jotta lajitteluasemien vastaanottomaksut saadaan pidettyä kohtuullisella tasolla. Kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvat asiakkaat voivat tuoda pienkuormien lisäksi Kuopion jätekeskukselle tai Outokummun lajitteluasemalle raskaita kuormia. Näiden kuormien vastaanottoon sovelletaan kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon taksassa eli TSV-taksassa määriteltyjä painoperusteisia maksuja.

Jätekukon ylläpitämiä lajitteluasemia on Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella 21 kappaletta. Lajitteluasemilla on vuodessa noin 115 000 asiakaskäyntiä. Valtaosa asiakkaista, noin 87 %, on kotitalouksia. Suurin osa kotitalousasiakkaista tuo lajitteluasemille maksuttomiksi määriteltyjä jätteitä. Maksullisia kuormia on noin 45 % kaikista jätteistä. Muilla kuin kotitalousasiakkailla vastaanotettuja maksullisia kuormia on sen sijaan maksuttomia kuormia enemmän.

Lajitteluasemalla otetaan entiseen tapaan veloituksetta vastaan kotitalouksilta asumisessa syntyneiden vaarallisten jätteiden pienet erät (kylästäetyn puun kuorma voi



14.10.2021

olla suurempi kuin muiden vaarallisten jätteiden). Veloitukset otetaan vastaan myös metallijäte, sähkö- ja elektroniikkaromu sekä pienkuormat puujätettä.

Betoni- ja tiilijätteen vastaanotto esitetään muutettavaksi maksulliseksi, sillä näiden jätteiden käsittelykustannukset ovat kasvaneet. Kuormien veloitusettomalle vastaanotolle ei ole enää perusteita, koska näitä kuormia tuovien asiakkaiden jätteiden käsittely jouduttaisiin maksamaan muiden asiakkaiden maksuilla. Pienkuormamaksu otetaan entiseen tapaan myös muusta kuin erikseen veloitusettomaksi määritellystä jätteestä, kuten loppusijoitettavasta ja energiahyödynnettävästä jätteestä, joka on tyypillisesti erilaista rakennus-, remontointi- ja purkujätettä, huonekaluja ja muuta vastaavaa jätettä.

Pienkuormamaksujen rakennetta muutettiin huomattavasti vuoden 2021 taksaan. Tätä ennen lajitteluasemilla oli kaksi eri hintaluokkaa eri kokoisille kuormille. Vuoden 2021 alusta alkaen käytössä on ollut tarkempi kuorman koon mukainen hinnoittelu. Tällöin pienimpien jäte-erien hinta laski ja suurimpien nousi. Hinnoitteluperiaatteen muutoksella pyrittiin siihen, että maksut vastaisivat paremmin vastaanotetusta jätteestä aiheutuvia kustannuksia ja että jätteet lajiteltaisiin ennen lajitteluasemille tuontia entistä tarkemmin.

Uudesta hinnoittelumallista on saatu vuoden 2021 aikana kokemuksia ja malli on todettu pääosin toimivaksi. Vastaanotetuista maksullisista kuormista pieniä, alle 0,5 m<sup>3</sup>:n kuormia on eniten, noin 55 %. Myös 0,5–1 m<sup>3</sup>:n kuormia on paljon, noin 29 % kaikista kuormista. Mitä suuremmista kuormista on kyse, sitä vähemmän niitä vastaanotetaan. Uuden mallin mukaisten maksujen kertymä ei olekaan niin suuri kuin sen ennakoitiin olevan, eikä maksuilla saada katettua kokonaisuudessaan lajitteluasemien jätteenkäsittelyn kustannuksia. Käsittelykustannukset ovat lisäksi hie- man kohonneet. Näin ollen pienkuormamaksuja esitetään korotettavaksi 7–13 % si- ten, että pienimmällä kuormalla korotus on 1 euron ja suurimmalla 4 euroa.

Lajitteluasemilla on edelleen eritasoiset maksut kotitalouksille ja muille asiakkaille. Kotitalouksien maksut ovat muita matalammat, koska kotitaloudet maksavat perusmaksussa lajitteluasemien ylläpitokustannuksia. Niille, jotka eivät maksa perusmaksua, vastaanottomaksut ovat korkeammat, jotta voidaan ottaa huomioon myös lajitteluaseman kiinteitä kustannuksia. Koska lajitteluasemien kiinteät kustannukset ovat kasvaneet, esitetään muiden kuin kotitalousasiakkaiden vastaanottomaksuja nostettavaksi huomattavasti enemmän eli 18-25 %.

Kuorman koon perusteella määräytyvä vastaanottomaksu veloitetaan muilta kuin kotitalousasiakkailta kaikesta muusta kuin metalliromun sekä sähkö- ja elektroniikkaromun vastaanotosta. Aikaisemmin myös puujätteen vastaanotto oli veloitusettomaa. Koska puujätteenkin vastaanottoinfra aiheuttaa kustannuksia, eivätkä muut kuin kotitaloudet maksa lajitteluaseman rakenteista ja ylläpidosta muualla kuin vastaanottomaksuissa, ei puujätteen maksuttomuutta ole enää perusteltua säilyttää.

#### Vaikutusten arviointi

Taksamuutoksen ympäristövaikutukset arvioidaan kokonaisuudessaan neutraaleiksi, koska taksan ei ennakoida aiheuttavan jätteen keräykseen, kuljetukseen tai vastaanottoon voimakkaasti vaikuttavia muutoksia.

Asiakkaiden jätehuollon kokonaiskustannukset nousevat jonkin verran taksamuutosten vuoksi. Korotus kustannuksiin on tyypillisesti noin 7 %. Kustannuksiin vaikuttaa



14.10.2021

merkittävästi se, millaiset kiinteistön jätehuoltopalvelut ovat. Myös jätteen lajittelulla voi vaikuttaa kiinteistön jätemaksun suuruuteen. Vakituksilla asunnoilla jätehuollon kokonaiskustannukset ovat kuukausitasolla tyypillisimmin Kuopiossa, Siilinjärvellä ja Pieksämäellä noin 8-16 euroa ja muissa kunnissa noin 10-20 euroa.

Omakotitalossa, jossa biojätteet erilliskerätään tai kompostoidaan, ja tyhjennyksessä on 240 litran jäteastia neljän viikon välein, on taksamuutosten aiheuttama korotus kuukausikustannuksissa noin 0,50-0,60 euroa. Jos biojätettä ei lajitella ja sekajäteastia tyhjennetään kahden viikon välein, on kustannusten korotus noin 1-1,20 euroa kuukaudessa. Taloyhtiöissä, joissa on tyhjennyksessä sekajäteastiat ja jätehuoltomääräysten mukaiset hyötyjäteastiat, kustannusten korotus on tyypillisesti samaa luokkaa.

Kun jätehuoltokustannusten muutosta tarkastellaan pidemmällä aikavälillä vuodesta 2017 lähtien, on muutos erilainen. Siitä huolimatta, että jätemaksutasoa nostettiin vuonna 2021 ja on tarvetta nostaa vuodelle 2022, osassa kiinteistöjä jätemaksutaso on tällä tarkasteluajanjaksolla laskenut. Tämä johtuu siitä, että hyötyjätteiden ja erityisesti syväkeräyssäiliöiden tyhjennyshintoja on aikaisemmin laskettu.

Kiinteistöliiton indeksitalovertailun perusteella on mahdollista arvioida, miten suuret jätehuollon kustannukset ovat suhteessa muihin asumisen kuluihin kerrostalossa. Indeksitalo mittaa vajaan 60 kaupungin kuntakohtaisesti päätettäviä kiinteistönpito-kustannuksia. Nämä kustannukset kattavat keskimäärin hieman runsaat puolet taloyhtiöiden kaikista hoitokuluista. Jätelautakunnan alueen kunnista Kuopio on mukana indeksitalovertailussa. Kuopiossa jätehuoltokustannusten osuus vertailussa mukana olevista kustannuksista on viimeisimmän vertailun mukaan noin 5 %. Näin ollen asumiskustannuksissa jätehuollon hintojen korotukset eivät näyttäyty merkittävinä.

Taksa ei koske yritysten jätehuoltoa, joten alueella toimivien yritysten osalta yritysvaikutukset ovat neutraalit.

## Esitys

Jätelautakunta asettaa jätetaksaluonnoksen yleisesti nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta. Lisäksi jätelautakunta varaa alueen toimialueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille tilaisuuden lausunnon antamiseen taksaluonnoksesta.

Jätetaksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla 18.10.–12.11.2021. Tieto kuulutuksesta lähetetään lisäksi sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista ne omilla verkkosivuillaan. Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä viikolla 42.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen jätetaksaan tehdään tarvittaessa muutoksia ja se tuodaan jätelautakunnalle päätettäväksi.

## Liitteet

- 1 9117/2021 Luonnos jätetaksaksi 1.1.2022 alkaen
- 2 9117/2021 Jätemaksujen vertailu v. 2021-2022
- 3 9117/2021 Jätemaksujen kehitys v. 2015-2022



14.10.2021

- 4 9117/2021 Jäteastioiden tyhjennysmäärien kehitys v. 2018-2021
- 5 9117/2021 Kotitalouksien kustannusesimerkit v. 2017-2022
- 6 9117/2021 Jätehuoltokustannukset Kiinteistöliiton indeksitalovertailussa
- 7 9117/2021 Jätehuoltopalvelujen arvioidut kokonaiskustannukset v. 2022

Valmistelija

Saija Pöntinen

Hanna Kisonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

puh. +358 44 718 5667

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Merkitään, että Jäteukon toimitusjohtaja Arto Ryhänen saapui kokoukseen klo 15:10 kuultavaksi tämän asiakohdan käsittelyn ajaksi.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



14.10.2021

§ 10

Asianro 9118/02.05.00.00/2021

**Luonnos kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon taksaksi 1.1.2022 alkaen**

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Kunnan toissijainen vastuu jätehuollon järjestämisessä

Elinkeinoelämän jätehuolto sekä julkisen hallinto- ja palvelutoiminnan jätehuolto kuuluu kunnan omaa toimintaa lukuun ottamatta jätelain (646/2011) 28 §:n mukaisesti jätteen haltijan vastuulle. Jätelain 33 §:n mukaan kunnilla on kuitenkin velvollisuus tarjota yrityksille ja muille yhteisöille jätehuoltopalveluja tilanteessa, jossa ne eivät saa markkinoilta palveluja kohtuullisin ehdoin ja pyytävät siksi palvelua kunnalta. Tätä kutsutaan kunnan toissijaiseksi vastuuksi jätehuollosta (TSV).

Kunnan toissijainen jätehuoltovastuu koskee jätettä, joka soveltuu laadultaan ja määrältään kunnan jätehuoltojärjestelmään. Kunnan toissijaisen jätehuoltovastuun avulla pyritään turvaamaan toimiva jätehuolto ja jätehuoltopalveluiden saatavuus kaikille toimijoille silloinkin, kun muuta palvelutarjontaa ei ole saatavilla.

TSV-palvelun tarjoaminen perustuu aina jätteen haltijan esittämään pyyntöön ja arvioituun palvelupuutteeseen markkinoilla. Silloin, kun jätehuoltopalvelun arvo on vähintään 2 000 euroa vuodessa, on jätteen haltijan ennen pyynnön tekemistä julkaistava ilmoitus tarvitsemastaan palvelusta jätteiden ja sivuvirtojen tietolustassa eli Materiaalitori-verkkopalvelussa. Vasta sitten, jos sopivaa markkinaehtoista palvelua ei Materiaalitorilla julkaistun ilmoituksen pohjalta löydy kohtuullisin ehdoin, voi pyynnön palvelusta esittää kunnalliselle jäteyhtiölle. Palvelupyynnön voi esittää jätteen haltijan puolesta myös tälle jätehuoltopalvelua tarjoava yritys.

Kun TSV-palvelun tarjoamiselle on perusteet, jatkuvasta kuljetus- tai vastaanottopalvelusta tehdään jätteen haltijan ja kunnallisen jäteyhtiön välillä jätelain mukainen sopimus, jonka kesto voi olla enintään kolme vuotta kerrallaan ja jonka osapuolet voivat irtisanoa sopimuksessa määritellyn irtisanomisajan kuluttua. Koska Materiaalitoria koskeva jätelain sääntely tuli voimaan vuoden 2020 alussa, tätä ennen tehty TSV-sopimukset on tehty ilman, että palvelun käyttäjä on ilmoittanut palvelutarpeesta Materiaalitorilla. Nämä ennen sääntelyn voimaan tuloa tehty TSV-sopimukset ovat voimassa korkeintaan vuoden 2022 loppupuolelle asti.

Jos kyseessä on jätehuoltopalvelu, jonka arvo on alle 2000 euroa vuodessa taikka palvelun tarve on kiireellinen ennalta arvaamattoman tapahtuman vuoksi, voi TSV-palvelua pyytää suoraan Jätekuukolta. Tällöin jätteen haltijan ei siis ole tarvetta julkaista ilmoitusta palvelutarpeesta Materiaalitorilla ennen pyyntöä. Jätekuukon tulee kuitenkin vuosittain toimittaa Materiaalitoriin tiedot myös tällaisesta palvelusta.



14.10.2021

Lukuisat yritykset tukeutuvat edelleen jätehuoltopalveluissa kunnalliseen jäteyhtiöön eli ne hankkivat TSV-palveluna sekä jätteiden kuljetusta että käsittelyä Jätekulolta ainakin vuoden 2022 lopulle saakka. Tämän jälkeistä tilannetta ja palvelutarvetta on hankalaa arvioida. Materiaalitorin kautta voi yrityksille löytyä myös muita palveluntarjoajia. Tällöin kunnallisella jäteyhtiöllä ei ole enää velvollisuutta tai oikeutta tarjota yritykselle TSV-palveluja.

#### Yleistä TSV-taksasta ja sen valmistelusta

Kunnan toissijaisen vastuun perusteella tarjottavat jätehuoltopalvelut ovat lakisääteisiä palveluja. Jätelain 78 §:n mukaisesti kunnan lakisääteisestä jätehuollon järjestämisestä on perittävä kustannukset täysimääräisesti kattavaa jätemaksua. Jättemaksun perusteista määrätään jätelain 79 §:n mukaisesti jätetaksassa, jonka kunnan jätehuoltoviranomainen hyväksyy. Jättemaksut määrätään jätteen haltijoille jätetaksan mukaisesti ja maksut suoritetaan Jätekulolle, joka toimii jäteautakunnan lukuun hoitaen laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

TSV-maksujen on vastattava mahdollisimman tarkasti juuri TSV-palvelujen järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Jätelakiin on sisällytetty säännös, jonka mukaan kunnan toissijaisesta jätehuoltopalvelusta perittävä jätemaksu ei saa alittaa kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvasta jätehuoltopalvelusta perittävää jätemaksua. Näin ollen yrityksiltä ja muilta yhteisöiltä jätehuoltopalveluista perittävien jättemaksujen on oltava vähintään yhtä suuria kuin kotitalouksien sekä kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan vastaavista palveluista perittävien maksujen.

TSV-maksut on pääosin yhtenäistetty vuodesta 2020 lähtien kotitalouksien maksujen kanssa. TSV-maksuilla katetaan kuitenkin jätelain mukaisesti kunkin palvelun tarjoamisesta aiheutuvat kustannukset ja maksuja ei subventoida miltään osin, joten ne ovat paikoin kotitalouksien maksuja korkeammat. TSV-maksuilla katetaan palvelujen suorien kustannusten lisäksi kunnallisen jäteyhtiön kiinteitä kustannuksia, mikä hyödyttää kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvia jätehuoltoasiakkaita eli kotitalouksia sekä kuntien hallinto- ja palvelutoimintaa.

TSV-taksa on valmisteltu alueellisissa jätehuollon viranomaispalveluissa kunnallisen jäteyhtiön toimittamien tietojen pohjalta. Käsittelyssä on nyt taksaluonnos. Yrityksille ja muille yhteisöille, joihin asia voi vaikuttaa, varataan hallintolain 41 §:n mukaiset vaikutusmahdollisuudet taksaluonnokseen. Lisäksi kunnille ja ympäristönsuojeluviranomaisille annetaan mahdollisuus lausunnon esittämiseen asiassa. Tämän jälkeen TSV-taksa tuodaan jäteautakunnan hyväksyttäväksi. TSV-taksan on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2022.

#### Jäteastioiden tyhjennysmaksut

Jätelain 79 §:n mukaan kunnan jätemaksun perusteita ovat jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. TSV-taksassa on määritelty säännöksen mukaisesti maksut jäteastioiden tyhjennyspalveluille jätelajeittain. Koko alueella noudatetaan yhtenäisiä maksuperusteita. Kuljetusten osalta maksut muodostuvat kilpailutuksen perusteella alueittain. Samoin kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvassa jätetaksassa, jäteastioiden tyhjennyshinnoille on kaksi hinta-aluea: 1) Kuopio, Siilinjärvi ja Pieksämäki sekä 2) muut kunnat. Jäteastian tyhjennyspalvelut tarjotaan TSV-asiakkaille samoilla kuljetusreiteillä kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluville asiakkaille.



14.10.2021

Sekajätteen tyhjennysmaksu muodostuu kuljetus- ja käsittelyosasta. Sekajäteastioiden tyhjennyshintoja on tarvetta nostaa. Suurin peruste hinnan korotukselle on kilpailutettujen jätteenkuljetusten kustannusten nousu noin 7 %:lla. Kustannusten kasvaminen perustuu siihen, että kilpailutetut kuljetushinnat on sidottu Jätekukon ja kuljetusurakoitsijoiden välisin sopimuksin kuorma-autoliikenteen kustannusindeksiin, joka on muuttunut määriteltynä vertailuajankohtana 7,25 %. Myös sekajätteen käsittelyhinnalla katettavissa yleisissä kustannuksissa on tapahtunut kasvua, minkä myötä sekajätteen käsittelyosaan esitetään 3 %:n korotusta. Näin ollen sekajäteastian tyhjennyshintaan on tulossa jäteastian koosta riippuen noin 4–6 %:n korotus.

Biojätteen tyhjennyshinta on TSV-asiakkailla huomattavasti korkeampi kuin kunnan ensisijaiselle jätehuoltovastuulle kuuluvilla asiakkailla, koska TSV-asiakkailla biojätteen tyhjennyksiä ei voida kompensoida sekajätteen maksuilla. Kunkin jätelajin keräyksen, kuljetuksen ja käsittelyn suorat kustannukset katetaan siis siitä jätelajista saatavilla maksuilla. Biojätteen maksuilla on katettava kuljetuksen lisäksi käsittelyn kustannukset. Käsittelykustannuksiin ei ole tulossa korotusta, joten biojäteastian tyhjennyshintoihin on vietävä ainoastaan kuljetuskustannuksen korotus. Biojäteastioilla tyhjennyshinta on siis nousemassa alueesta riippuen noin 3–4 %.

Pahvi-, kartonki- ja muovipakkausten tyhjennyshinnat ovat yhtenäiset TSV-asiakkailla ja kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvilla asiakkailla. Nämä maksut kattavat niistä aiheutuvat suorat keräyksen ja kuljetuksen kustannukset. Näitäkin hintoja on tarvetta nostaa kuljetusten kustannusindeksissä tapahtuneen muutoksen mukaisesti noin 7 %.

Lasipakkausten ja metallin tyhjennyshinnat ovat TSV-asiakkailla korkeammat kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvilla asiakkailla. Kotitalouksille sekä kuntien hallinto- ja palvelutoiminnalle on laskettu kaikille hyötyjäteille yhtenäinen tyhjennyshinta, joka on keskimääräinen hinta, jolla saadaan katettua biojätteen, muovi- ja kartonkipakkausten, lasipakkausten ja metallin keräyksen ja kuljetuksen kustannukset. TSV-asiakkailla tällaista hinnan tasausta eri hyötyjätelajien välillä ei tehdä. Koska lasipakkausten ja metallin kilpailutetut tyhjennyshinnat ovat muita hyötyjätteitä korkeammat, ne ovat TSV-asiakkailla eri tasolla kuin muilla asiakkailla. Näihin hintoihin on tarvetta tehdä kuljetuskustannusten kasvusta aiheutuva noin 7 %:n hinnankorotus.

#### Lisäpalvelujen maksut

Jätehuollon lisäpalvelujen maksut ovat entiseen tapaan TSV-asiakkailla samat kuin kunnan ensisijaiselle jätehuoltovastuulle kuuluvilla asiakkailla. Osa lisäpalveluista tarjotaan ainoastaan kotitalouksille ja kunnille, eikä näille ole asetettu ollenkaan hintaa TSV-taksaan. Siltä osin kuin lisäpalvelut ovat eri taksoissa yhtenäiset, maksut muuttuvat samoin perustein eli korotusten perusteena on erityisesti kuljetusyrittäjille maksettavien hintojen nouseminen.

Lisäpalvelujen maksuja tarkistetaan kustannusperusteisesti siten, että kuljetusindeksikorotus eli noin 7 %:n tarkistus huomioidaan niissä hinnoissa, jotka liittyvät jätteen keräykseen ja kuljetukseen. Jätehuoltomääräyksistä poikkeavista keräyspaikasta ja keräysjärjestelyistä veloitettavaa hintaa esitetään nostettavaksi hieman enemmän (noin 13 %), jotta maksulla saataisiin ohjattu asiakkaita korjaamaan puutteet.



14.10.2021

TSV-jätetaksaankin on tarkennettu sitä, että poikkeavien keräysjärjestelyjen maksu veloitetaan myös silloin, kun jäteasiat on tyhjennettävä asiakkaan pyynnöstä tietyllä rajatulla aikavälillä, joka on suppeampi kuin jätehuoltomääräysten mahdollistama kuormausaika. Järjestelyistä voi tulla lisäkustannuksia, kun jäteasioita ei voida välttämättä tyhjentää silloin, kun kohde olisi suoraan kuljetusreitillä varrella. Poikkeavista tyhjennysajoista on sovittava etukäteen Jätekeskityksen kanssa, sillä aina jäteastiatyhjennyksiä ei ole mahdollista tehdä tiettyinä asiakkaan haluamina rajattuina kellonaikoina.

#### Lajitteluasemien vastaanottomaksut

Lajitteluasemilla otetaan vastaan jäteastioihin määränsä tai laatunsa vuoksi soveltumattomia jätteitä kotitalous- ja kunta-asiakkaiden lisäksi myös TSV-asiakkailta. Pienkuormien vastaanottomaksut ovat kotitalouksien vastaanottomaksuja korkeammat, koska niissä huomioidaan myös lajitteluasemien kiinteitä kustannuksia. Kotitalouksien käyttöä varten lajitteluasemien infra ja ylläpito katetaan perusmaksulla, jota taas muut asiakkaat eivät maksa.

Samoin kuin kotitalousasiakkailla, TSV-asiakkaiden pienkuormamaksujen rakennetta muutettiin huomattavasti vuoden 2021 taksaan. Tätä ennen lajitteluasemilla oli käytössä kaksi eri hintaluokkaa eri kokoisille kuormille. Vuoden 2021 alusta alkaen käytössä on ollut tarkempi kuorman koon mukainen hinnoittelu. Tuolloin pienimpien jäteerien hinta laski ja suurimpien nousi. Uusi hinnoittelumalli on todettu perusteellisesti toimivaksi ja kannustavaksi, mutta maksujen kertymä ei ole ollut niin suuri kuin sen ennakoitiin olevan.

Nykyisillä pienkuormamaksuilla ei saada katettua lajitteluasemalle vastaanotettavista jätteistä aiheutuvia menoja, kun otetaan huomioon nykyinen kuorman kokoon perustuva hinnoittelu, jätteenkäsittelyn kasvaneet kustannukset sekä lajitteluasemien rakenteiden ja ylläpidon kustannusten nousu. Tämän vuoksi TSV-asiakkaiden maksutasoa on nostettava kotitalouksien maksutasoa enemmän eli 18–25 %. Pienimmissä, alle 0,5 m<sup>3</sup>:n jäte-erissä hinnankorotus tarkoittaa 3 euron korotusta kuorman vastaanottohinnaan, suurimmissa 2–3 m<sup>3</sup>:n pienkuormissa vastaanottohinnaa esitetään nostettavaksi 13 euroa.

Kuorman koon perusteella määräytyvä vastaanottomaksu veloitetaan TSV-asiakkailta betoni- ja tiilijätteestä sekä loppusijoitettavasta ja energiahyödynnettävästä jätteestä, joka on tyypillisesti erilaista rakennus-, remontointi- ja purkujätettä sekä muuta sellaista jätettä, joka edellyttää koneellista lajittelua. Lisäksi esitetään, että jatkossa TSV-asiakkailta otetaan pienkuormamaksu myös puujätteen vastaanotosta. Puujätteen vastaanottoon aiheuttaa asemilla kustannuksia, minkä lisäksi kustannuksia tulee puujätteen kuljetuksesta. Koska TSV-asiakkaat eivät maksa lajitteluaseman rakenteista ja ylläpidosta muualla kuin vastaanottomaksuissa, ei puujätteen maksuttomuutta ole enää perusteltua säilyttää.

Metalliromun vastaanotto säilytetään TSV-asiakkaillakin veloitusettomana, sillä vastaanoton kustannukset saadaan katettua metallista saatavilla tuloilla. Myös sähkö- ja elektroniikkaromun vastaanotto säilytetään veloitusettomana, koska tuottajayhteisö osallistuu tältä osin vastaanoton kustannusten kattamiseen.



14.10.2021

Vaarallisia jätteitä ei oteta pääsääntöisesti vastaan TSV-asiakkailta, koska lajittelu- asemilla vaarallisten jätteen vastaanoton järjestelyt on tehty ensisijaisesti asumises- sa syntyviä vaarallisia jätteitä silmällä pitäen. Esimerkiksi kyllästetyn puun vastaanot- to voi kuitenkin olla mahdollista myös TSV-asiakkailta, joten Jätekukon kanssa asias- ta sovittaessa näitäkin eriä voi lajitteluasemalle tuoda. TSV-asiakkailta vaarallisen jät- teen vastaanotosta otetaan aina maksu, sillä nämä asiakkaat eivät maksa perusmak- sua, jolla kotitalouksien vaarallisten jätteiden jätehuolto kustannetaan.

TSV-asiakkailla lajitteluasemien vastaanottohintojen prosentuaaliset korotukset ovat verrattain korkeita. TSV-asiakkaiden kohdalla on kuitenkin otettava huomioon, että mikäli markkinoilta on saatavissa jätteiden vastaanotto- ja käsittelypalveluja, voivat nämä asiakkaat vapaasti hankkia tarvitsemansa jätteiden vastaanotto- ja käsittely- palvelut yksityisiltä jätehuoltoalan yrityksiltä. Kunnallinen jäteyhtiö tarjoaa siis palve- luja, jos muita palveluja ei ole kohtuullisin ehdoin saatavissa.

#### Jätekeskuksen vastaanottomaksut

Kuopion jätekeskuksella vastaanotettaville jätteille on määritelty kustannusperustei- sesti painoon perustuvat hinnat (euroa/tonni). Näissä hinnoissa on huomioitu edel- leen kohtuullinen kate. Lähtökohtaisesti niille jätelajeille, jotka on sisällytetty TSV- taksaan, on käsittelypalvelu tarjolla. Jos kuitenkin jätteenkäsittelyn tilanne muuttuu taksan voimassa ollessa niin, ettei jäte sovellu enää jäteyhtiön vastaanotettavaksi esimerkiksi jatkokäsittelykanavan puuttuessa, ei se ole velvollinen ottamaan jätettä vastaan. Jätelain mukainen kunnan toissijainen jätehuoltovelvoite koskee vain sel- laista jätettä, joka soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään. Siltä osin kuin on kyse kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvasta jätteestä, on Jätekukon vastaanotto järjes- tettävä.

Jätekeskuksen vastaanottohintoihin tulee korotuksia siltä osin kuin jätteen käsittely kallistuu mm. konetöiden tai kuljetusten kustannusten taikka kilpailutettujen jät- teenkäsittelijöiden hintojen kohoamisen vuoksi. Suurin osa hinnan korotuksista on 2–5 %. Tätä suuremmat hinnankorotukset kohdistuvat erityisesti betoni- ja tiilijät- teeseen sekä loppusijoittamista erityistoimenpitein edellyttäviin jätteisiin.

Betoni- ja tiilijätettä on ohjattu maarakentamiseen, mutta sen hyötykäyttöön saami- sessa on haasteita. Samalla murskauksen konekustannukset ovat nousseet. Erityises- ti tiili on verrattain huonosti maarakentamiseen soveltuva ja Jätekukolla on sitä va- rastossa odottamassa käyttökohteiden löytymistä. Jätteitä ei voida ottaa enää vas- taan entisellä hinnalla, koska sillä ei saada enää katettua jatkokäytön kustannuksia.

Loppusijoitettavien jätteen ja muiden kaatopaikalle sijoitettavien jätteiden, kuten hiekanerotuskaivojätteen, palojätteen ja eristevillan vastaanottohintoja nostetaan, koska loppusijoitettavan jätteen määrän vähetessä käsittelyn yksikkökustannukset nousevat. Maksumuutos on huomattava erityisesti sellaiselle jätteelle, jota vastaan- otetaan hyvin pieniä määriä, mutta jolle tarvittavan peittomateriaalin määrä loppusi- joituksessa on suuri (erityisjätteet, kuolleet eläimet). Koska nämä jättemäärät ovat hyvin pieniä, ei vastaanoton kustannukset kuitenkaan muodostu yhtä vastaanotet- tua jäte-erää kohti kohtuuttomiksi.

TSV-taksaan muutetaan yhden jätelajin nimikettä niin, että REF-poltettavan jätteen nimi muutetaan tasalaatuiseksi poltettavaksi jätteeksi. Tällä jätteellä tarkoitetaan



14.10.2021

etukäteen tutkittuja eriä tasalaatuista jätettä, joka soveltuu hyvin jätteenpolttolaitoksiin. Tämä on siis energiahyötykäyttöön ohjautuvaa sekajätettä parempilaatuisempaa jätettä, kuten jätteen käsittelyn tai lajittelun erillisjaetta, jota tulee vastaanottoon kerralla suuria määriä.

Jätekeskuksen lisäksi jätelajeittain määritellyillä tonnihinnoilla otetaan vastaan jätteitä myös Outokummun lajitteluasemalla. Outokummun lajitteluasemalla on muista lajitteluasemista poiketen vaakajärjestelmä ja rakenteet, jotka mahdollistavat suurempien jäte-erien vastaanoton. Jätelajikohtaiset hinnat vastaavat paremmin jätteistä aiheutuvia kustannuksia sekä motivoivat jätteiden lajitteluun ja mahdollistavat paremmin jätteiden hyödyntämisen. Outokummun lajitteluaseman toiminta ei vastaa kuitenkaan kokonaisuudessaan Kuopion jätekeskuksen toimintaa, joten vastaanottohintoja on huomattavasti suppeammin eri jätelajeille kuin Kuopion jätekeskuksella.

Outokummun lajitteluaseman painoperusteiset vastaanottohinnat on muodostettu siten, että Kuopion jätekeskuksen vastaanottohintaan on lisätty jätteiden kuljetuskustannukset jätekeskukselle. Kuljetuskustannukset perustuvat kunnallisen jäteyhtiön laskelmiin siitä, mitä kunkin jätelajin kuljetus maksaa. Jotkut jätelajit vastaanotetaan Outokummussa samalla hinnalla kuin jätekeskuksella, jos jäte käsitellään Outokummussa tai se saadaan toimitettua suoraan käsittelypaikkaan siten, ettei ylimääräisiä kuljetuskustannuksia tule verrattuna Kuopion jätekeskuksella tapahtuvaan vastaanottoon. Outokummun vastaanottohinnat nousevat paikoin samoin perustein kuin jätekeskuksen vastaanottohinnat.

Jätekeskuksen ja Outokummun lajitteluaseman painoperusteisissa hinnoissa on mahdollisuus tarkistaa taksassa määriteltyä tarkkaa hintaa alemmaksi tai korkeammaksi 20 %, jos jätteen määrästä, ominaisuuksista tai muista vastaavista seikoista aiheutuu tavallista poikkeavia vastaanottokustannuksia. Jäte-erä voi esimerkiksi tarvita ominaisuuksiensa vuoksi esikäsitteilyä, tai sen jatkokäsittelyn hinta voi olla erän pienuuden tai suuruuden vuoksi normaalista poikkeava. Näin ollen on perusteltua, että hintoja voidaan muuttaa tarvittaessa siten, että ne vastaavat kustannuksia.

Jätekeskuksen ja Outokummun lajitteluaseman palvelumaksuja, kuten konetöiden maksuja ja vaakamaksua, nostetaan kustannusvastaavasti. Vaakamaksulla katetaan niitä kiinteitä kustannuksia, joita aiheutuu jokaisen kuorman kirjaamisesta, raportoinnista, hallinnoinnista ja laaduntarkkailusta. Kiinteällä maksulla varmistetaan, että kustannukset saadaan katettua kaiken kokoisia ja laatuista kuormia ajatellen.

#### Vaikutusten arviointi

Taksamuutosten ympäristövaikutusten arvioidaan olevan kokonaisuudessaan neutraalit. Taksamuutosten ei arvioida vaikuttavan jätehuoltopalvelujen hankkimiseen siten, että muutoksilla olisi vaikutuksia ympäristöön.

Jätehuoltopalveluja tarvitseville yrityksille jätelaki ja sen nojalla annettu taksa varmistavat palvelujen saannin aina, kun jäte soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään. Taksamuutosten vaikutukset TSV-palveluja tarvitseviin yrityksiin ovat lievästi negatiiviset, sillä osa maksuista nousee.

Jätehuollon alalla toimiviin yrityksiin muutokset vaikuttavat eri tavoin riippuen siitä, tukeutuuko jätehuoltoalan yritys palveluntarjonnassaan osin kunnallisen jäteyhtiön palveluihin vai järjestääkö se palveluja pääosin itse. Useat jätehuoltopalveluja tar-



14.10.2021

joavat yritykset hankkivat osin Jätekukon kuljetus- ja käsittelypalveluja, joten heille muutokset voivat olla lievästi negatiiviset. Toisaalta, jos yritys tarjoaa kuljetus- ja vastaanottopalveluja omana toimintana, TSV-hintojen nostamisen vaikutus voi olla positiivinen eli kunnallisen jäteyhtiön TSV-hinnan noustessa yksityisen palvelutarjonnan hinta voikin olla siihen nähden kohtuullinen eli asiakas siirtyykin tämän yrityksen palvelujen käyttäjäksi.

**Esitys**

Jäteautakunta asettaa TSV-taksaluonnoksen yleisesti nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta. Lisäksi jäteautakunta varaa toimialueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille tilaisuuden lausunnon antamiseen TSV-taksaluonnoksesta.

TSV-taksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä jäteautakunnan verkkosivuilla 18.10.–12.11.2021. Tieto kuulutuksesta lähetetään lisäksi sähköisesti kaikkiin jäteautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista ne omilla verkkosivuillaan. Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä viikolla 42.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen taksaan tehdään tarvittaessa lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta muutoksia. TSV-jätetaksa tuodaan tämän jälkeen jäteautakunnalle hyväksyttäväksi.

**Liitteet**

8 9118/2021 Luonnos TSV-jätetaksaksi 1.1.2022 alkaen

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Merkitään, että Jätekukon toimitusjohtaja Arto Ryhänen oli kuultavana asiakohdassa. Ryhänen poistui tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen klo 16:08.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



14.10.2021

§ 11

Asianro 9119/02.02.00/2021

## Toiminnan suunnittelu ja talousarvion 2022 valmistelutilanne

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Yleistä toiminnan ja talouden suunnittelusta

Kuntalaissa edellytetään kunnan toiminnalta tavoitteellisuutta ja suunnitelmallisuutta. Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio, jossa hyväksytään kunnan toiminnan ja talouden tavoitteet. Kuopion kaupungin talousarvio valmistellaan palvelualueilla ja jätehuollon viranomaispalvelujen osio on osa kaupunkiympäristön palvelualueen talousarviota.

Kuopion kaupunginhallitus on antanut talousarvion kehyspäättöksen 25.9.2021. Kuopion kaupungin nykyisessä talousarvioprosessissa palvelualueiden lautakunnat eli kaupunkiympäristön palvelualueella kaupunkirakennelautakunta antaa tämän jälkeen talousarvioesityksen kaupunginhallitukselle. Vaikka jätehuollon viranomaispalvelujen toiminta on alueellista toimintaa ja muodostaa oman kokonaisuuden, senkin osio on mukana kaupunkiympäristön palvelualueen esityksessä. Tässä vaiheessa jätelautakuntaa sitoo se, että jätehuollon viranomaispalvelujen nettotulos on nolla eli kustannukset katetaan kuntien tekemän sopimuksen mukaisesti jätemaksuilla.

Jätelautakunnassa käsitellään nyt jätehuollon viranomaispalvelujen talousarvioluonnos. Sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto hyväksyy joulukuussa talousarvion, lautakunnat hyväksyvät palvelualueiden käyttösuunnitelmat, joissa määritellään talousarvion mukaisten rahojen käyttö. Jätelautakunta hyväksyy jätehuollon viranomaispalvelujen käyttösuunnitelman, johon voidaan tehdä tarvittaessa muutoksia talousarvioluonnokseen nähden. Kokonaisuutena kaupunkiympäristön palvelualueen käyttösuunnitelman hyväksyy kaupunkirakennelautakunta.

Jätelautakunnan ja jätehuollon viranomaispalvelujen toiminta-ajatus

Savo-Pielisen jätelautakunnassa ja sen alaisuudessa toimivassa yksikössä, alueellisissa jätehuollon viranomaispalveluissa, hoidetaan jätelain mukaiset jätehuollon järjestämisen viranomaistehtävät. Lisäksi huolehditaan kuntien yhteisesti sopimista jätehuoltoon liittyvistä seuranta- ja kehittämistehtävistä.

Jätelautakunnan päätöksenteolla asetetaan raamit toimivalle ja ympäristöä mahdollisimman vähän kuormittavalle jätehuollolle ja edistetään jätelain mukaisen etusijajärjestyksen toteutumista. Jätehuollon seurannalla varmistetaan, että kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvat kiinteistöt eli asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöt sekä kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan kiinteistöt ovat kattavasti ja asianmukaisesti järjestetyn jätehuollon piirissä.



14.10.2021

Tavoitteena on, että jätehuollon viranomaispalveluissa tehdään päätökset tehokkaasti ja yhdenmukaisesti koko toimialuetta koskien. Toiminnassa varmistetaan asioiden käsittelyn asiantuntijuus ja huomioidaan asiakkaiden erilaiset tarpeet jätehuoltojärjestelyissä. Jätehuollon viranomaistehtävien hoidossa tehdään yhteistyötä sidosryhmien, kuten alueen kuntien, ympäristönsuojeluviranomaisten ja kunnallisen jäteyhtiön kanssa.

#### Toimintaympäristö ja sen muutokset

Jätehuollon viranomaispalvelujen toimintaympäristöön vaikuttaa merkittävästi vuonna 2021 toteutunut jätelainsäädännön uudistus. Muuttunut jätelainsäädäntö vaikuttaa niin viranomaispäätöksentekoon kuin käytännön jätehuoltopalveluihin alueella. Jätelautakunnalta muutokset edellyttävät kunnallisten jätehuoltomääräysten ja taksojen päivittämistä. Lisäksi on uudistettava jätehuollon palvelutaso ja tehävä muutoksia jätteenkuljetusalueiden rajauksiin.

Jätelainsäädännön lisäksi kuntien vuonna 2017 hyväksymä jätepoliittinen ohjelma ohjaa jätehuollon viranomaispalvelujen toimintaa. Nykyinen jätepoliittinen ohjelma on voimassa vuoteen 2022 saakka eli vuoden aikana on laadittava uusi ohjelma. Jätelain uudistus edellyttää sitä, että uuteen ohjelmaan otetaan yhä kunnianhimoisempia tavoitteita.

#### Toiminnan tavoitteet ja painopisteet

##### *1. Uusien jätehuoltomääräysten hyväksyminen*

Jätelainsäädännön uudistus viivästyi Suomessa noin vuoden EU-sääntelyn vaatimasta aikataulusta, minkä vuoksi myös kunnallisten jätehuoltomääräysten päivittämisen aikataulu on siirtynyt. Jätehuoltomääräysten päivitys on aloitettu taustaselvitysten laadinnalla ja päivitystarpeiden kartoittamiselle vuonna 2021. Tällöin on myös selvitetty määräysten yhtenäistämismahdollisuuksia Itä-Suomen jätehuoltoviranomaisten kanssa ja osallistuttu syksyllä alkaneeseen Suomen Kuntaliiton koordinoimaan hankkeeseen, jossa valmistellaan valtakunnallinen mallipohja jätehuoltomääräyksille.

Jätehuoltomääräysten sisällön päivittäminen tehdään vuoden 2022 keväällä, kun taustaselvitykset on laadittu ja uusi määräysmalli on käytettävissä. Erityisesti määräyksissä tarkastellaan hyötyjätteiden erilliskeräystä sekä kompostointia ja saostus- ja umpisäiliölaitteita koskeva sääntely. Määräysmuutokset tullaan toimeenpanemaan niiden hyväksymisen jälkeen tiedottamalla muutoksista ja seuraamalla määräysten toteutumista. Tavoitteena on, että uudistetut jätehuoltomääräykset saadaan hyväksyttyä viimeistään vuoden 2022 syksyllä.

##### *2. Uuden jätepoliittisen ohjelman ja palvelutason laadinta*

Uuden jätepoliittisen ohjelman laadinnan projektisuunnitelma käsitellään jätelautakunnassa loppuvuodesta 2021. Uusi ohjelma valmistellaan suunnitelman mukaisesti laajassa verkostoyhteistyössä sidosryhmien kanssa vuoden 2022 aikana. Myös kuntalaisille järjestetään osallistumismahdollisuudet ohjelman laadintaan.



14.10.2021

Jätepoliittisen ohjelman rinnalla valmistellaan uusi jätehuollon palvelutaso, jossa määritellään, millaisia jätehuoltopalveluja kuntalaisille järjestetään tällä alueella. Palvelutasossa käsitellään kattavasti kiinteistökohtaiset jätteenkeräyspalvelut, aluekeräys- ja ekopisteverkosto, lajitteluasemapalvelut, erilaiset noutopalvelut sekä neuvonta- ja viestintäpalvelut. Sidosryhmät ja kuntalaiset pääsevät vaikuttamaan myös palvelutasoon.

Tavoitteena on saada jätepoliittisen ohjelman ja palvelutason luonnokset valmiiksi loppuvuodesta 2022. Tällöin alkuvuodesta 2023 voitaisiin hyväksyä valmis jätepoliittinen ohjelma kunnissa ja palvelutaso jäteautakunnassa.

### *3. Hyötyjätteiden kuljetusalueen päivittäminen*

Savo-Pielisen jäteautakunta on määritellyt kiinteistöittaiset jätteenkuljetusalueet sekajätteelle ja hyötyjätteille. Hyötyjätteiden kuljetusalue on otettava uuteen tarkasteluun muuttuneen jätelainsäädännön myötä siten, että keräysalue ulotetaan kaikkiin pieniinkin taajamiin sekä tarvittaessa nykyistä laajemmalle alueelle taajamien reunoilla. Tässä yhteydessä biojätteen ja pakkausjätteiden kuljetusalueet erotetaan todennäköisesti toisistaan, sillä niitä koskevat jatkossa myös toisistaan poikkeavat keräysvelvoitteet.

### *4. Jätetaksan uudistaminen*

Uudistunut jätelainsäädäntö edellyttää jätetaksojen kehittämistä. Jätehuollon viranomaispalvelut osallistuvat Suomen Kuntaliiton koordinoimaan hankkeeseen, jossa laaditaan valtakunnallinen malli jätetaksaalle. Taksaa kehitetään tämän mallin pohjalta ottaen huomioon niin jätelainsäädännön asettamat tavoitteet kuin paikalliset olosuhteet.

Taksan uudistamisessa otetaan huomioon sekä lainsäädännön tiukennusten myötä kasvavat hyötyjätteiden erilliskeräyskustannukset että tuottajien osittainen kustannusvastuu pakkausjätteiden keräyksessä. Taksan ohjaavuus säilytetään, mutta samalla arvioidaan sitä, mitä kannustimia taksassa on perusteltua käyttää, miten maksuja subventoidaan ja miten tasapuolisesti jätemaksut jakautuvat eri asiakasryhmille.

Taksaan tulee vaikuttamaan myös vuonna 2022 päivitettävä jätehuollon palvelutaso. Niin lainsäädännön vaatimukset kuin kuntien ja kuntalaisten odotukset jätehuoltopalveluille on yhteensovittettava siten, että palvelut ovat riittävät ja jätemaksujen taso saadaan pidettyä kohtuullisena. Taksa on tarkoitus uudistaa siten, että uudistettu taksa tulee voimaan vuoden 2023 alussa.

### *5. Jätehuollon seuranta ja rekisterityö*

Jätehuollon seurannassa tarkastellaan sitä, ovatko kaikki asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöt asianmukaisesti järjestetyn jätehuollon piirissä ja ovatko jätehuoltopalvelut määräysten mukaisia. Seka- ja hyötyjätteiden seurannan lisäksi tarkastellaan kiinteistöjen saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuollon asianmukaisuutta.

Koska vuonna 2022 jätehuollon viranomaispalvelujen resursseja sitoo isot jätehuollon sääntelyyn ja ohjaukseen liittyvät kokonaisuudet, on jätehuollon seurannassa tavoitteena perustason ylläpito. Jätehuollon asiakasrekisteristä tarkistetaan kuukausit-



14.10.2021

tain päättäneet asiakkuudet, minkä jälkeen kiinteistön haltijat kehoitetaan ja liitetään jätehuollon piiriin.

Jätehuollon seurannan lisäksi jätehuollon viranomaispalveluissa jatkuu jätehuollon asiakasrekisterissä olevien kiinteistöjen perustietojen päivitystyö yhteistyössä Jättekukon kanssa. Vuoden aikana selvitetään myös sitä, miten toteutetaan jatkoa ajatellen jätelainsäädännön uudet, jätehuoltoviranomaiseen kohdistetut ja merkittävästi resursssia vaativat rekisterinpitovelvoitteet kiinteistöjen kompostointia koskien.

#### Jätehuollon viranomaispalvelujen talousarvioluonnos

Jätehuoltoviranomaisen toiminnan kustannukset katetaan kokonaisuudessaan jätemaksuilla, joten nettotulos on vastuukunnalle nolla. Kuopion kaupungille tai muille kunnille ei siis aiheudu jätehuollon viranomaispalveluista kuluja. Jätehuollon viranomaispalvelujen kustannukset otetaan huomioon jätetaksan mukaisessa perusmaksussa, joka sisältää jätelautakuntaosan.

Jätehuollon viranomaispalvelujen vuoden 2022 menoiksi on arvioitu yhteensä 388 000 euroa. Henkilöstömenot on laskettu siten, että töissä on neljä vakituista viranhaltijaa/työntekijää sekä yksi määräaikainen työntekijä.

Henkilöstökulut ovat jonkin verran aiempaa suuremmat, koska palkattomia poissaoloja ei ole odotettavissa vastaavasti kuin aikaisemmilta vuosilta. Lisäksi henkilöstön palkkoja on tarkistettu tehtäväkuvien muuttuneiden vaatimusten mukaisesti sen jälkeen, kun kuntien teknisen henkilöstön virka- ja työehtosopimuksen mukainen tehtävien vaativuuden arviointi uudistettiin Kuopion kaupungilla.

Palvelujen ostoissa otetaan huomioon lisäys ulkoisten asiantuntijapalveluiden kustannuksiin. Tämä tarve asiantuntijapalveluille liittyy jätepoliittisen ohjelman laadintaan (tuki sidosryhmien ja kuntalaisten osallistamiseen). Muutoin palvelujen ostoihin ei ole odotettavissa juurikaan muutosta tähän vuoteen nähden.

#### Esitys

Lautakunta hyväksyy jätehuollon viranomaispalvelujen toiminnan painopisteet vuodelle 2022. Lautakunta merkitsee tiedoksi talousarvioluonnoksen 2022.

#### Liitteet

9 9119/2021 Talousarvioluonnos v. 2022

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

#### Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

#### Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



14.10.2021

§ 12

Asianro 9082/14.06.00.00/2021

## Viranhaltijapäätöksissä noudatettavat ratkaisulinjat

### Palvelupäällikkö Saija Pöntinen Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Savo-Pielisen jätelautakunta on siirtänyt sille jätelain ja kuntien tekemän sopimuksen mukaisesti kuuluvaa toimivaltaa toimintasäännöllä viranhaltijalle. Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasäännön 14 §:n mukaisesti palvelupäällikkö päättää muun muassa jätemaksujen määrittämisestä ja maksuunpanosta, tekee jätelain mukaiset päätökset jätemaksuista tehdyistä muistutuksista, päättää jäteastian tyhjennysten määräajaisesta keskeyttämisestä sekä päättää jätehuoltomääräyksistä poikkeamisesta useissa yksittäisiä asiakkaita koskevissa asioissa. Palvelupäällikkö ratkaisee myös saostus- ja umpisäiliölietteitä koskevat ilmoitukset ja hakemukset sekä tekee päätökset jätteenkuljetusalueisiin tehtävistä vähäisistä muutoksista.

Viranhaltijapäätökset tehdään jätelain ja kunnallisten jätehuoltomääräysten määrittelemissä rajoissa. Päätöksissä noudatetaan yhtenäisiä ratkaisulinjoja ja varmistetaan kuntalaisten tasapuolinen kohtelu. Jätelautakunta on päättänyt viranhaltijapäätöksissä noudatettavista ratkaisulinjoista edellisen kerran kokouksessaan 28.11.2019 § 23.

Viranhaltijapäätösten ratkaisulinjoissa noudatettavat periaatteet tuodaan jätelautakunnan vahvistettavaksi uuden lautakunnan aloittaessa toimintansa. Ratkaisulinjat ovat päälinjoiltaan samansisältöiset kuin aikaisemmin hyväksytyt ratkaisulinjat.

### Jätemaksut

#### *Jätemaksun määrittämisen yleiset periaatteet*

Jätelain nojalla kaikkien asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöjen on oltava kunnan järjestämän jätehuollon piirissä. Jätteet on luovutettava lain 41 §:n mukaisesti joko kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen tai alueelliseen vastaanottopaikkaan. Jätelain 78 §:n mukaan kunnan on kannettava järjestämästään jätehuollosta ja siihen liittyvistä tehtävistä aiheutuvien kustannusten kattamiseksi jätemaksua, jonka jätteen haltija on 80 §:n mukaan velvollinen maksamaan.

Jätemaksut määrätään kunnan hyväksymän jätetaksan mukaisesti. Jätetaksan mukaan kiinteistöiltä laskutetaan aina asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtainen perusmaksu. Lisäksi määrätään järjestetyn jätehuollon maksu jätehuollon järjestämistavan mukaisesti eli maksu jäteastian tyhjennyksistä, osuus kimppa-astian tyhjennyksistä tai maksu aluekeräyspisteen käytöstä. Mikäli muuta jätehuollon järjestämistapaa ei ole ilmoitettu, määrätään aluekeräyspistemaksu kiinteistön käyttötarkoituksen mukaisesti.



14.10.2021

Jos taksan mukaista jätemaksua on pidettävä kohtuuttoman suurena, voidaan maksua jätelain 81 §:n perusteella kohtuullistaa. Pääsääntönä on, ettei jätemaksun kohtuullistaminen ole Savo-Pielisen jätelautakunnan toiminta-alueella tarpeen, koska kiinteistön käyttötarkoitus ja syntyvä jätemäärä on otettu huomioon jätetaksan rakenteessa.

Jätemaksua on mahdollista kohtuullistaa rajatuin edellytyksin etukäteen ennen maksun määräämistä tai jälkikäteen tehdyn muistutuksen johdosta. Jätelain 82 §:n mukaan maksuvelvollisella on oikeus tehdä 14 päivän kuluessa laskun saapumisesta muistutus jätemaksun määräämisestä ja maksuunpanosta päättävälle kunnan viranomaiselle. Muistutuksen johdosta tehdään päätös, jolla maksu pysytetään ennallaan tai sitä kohtuullistetaan. Myöhässä tulleet muistutukset jätetään tutkimatta.

#### *Jätemaksun kohtuullistaminen*

Ympäristöministeriön Jätelakioppaassa (Ympäristöhallinnon ohjeita 5 | 2015) on linjattu, että jätemaksun perimättä jättäminen ei useinkaan ole mahdollista, koska kiinteistön haltijalla katsotaan olevan vastuu mm. jätehuollon infrastruktuurin rakentamisesta ja ylläpitämisestä aiheutuvista kustannuksista, vaikka kiinteistöllä olevissa rakennuksissa ei juurikaan oleskeltaisi ja tuotettaisi jätettä. Perusmaksu, jolla ylläpidetään jätehuollon palveluverkostoa, määrätään aina kaikille käytettävissä oleville kiinteistöille. Sen sijaan järjestetyn jätehuollon maksua, käytännössä aluekeräyspistemaksua, on mahdollista kohtuullistaa. Tällöin kiinteistön haltijalle määrätään vain taksan mukainen alhaisin perusmaksu.

Jätemaksun kohtuullistaminen on mahdollista, kun kiinteistön käyttö on kokonaan estynyt ja käytön esteistä on esitetty jätelautakunnalle luotettavana pidettävä selvitys. Hakijalta vaaditaan ulkopuolisen tahon antama lausunto tai muu todisteellinen selvitys niistä esteistä, joiden vuoksi kiinteistön haltija ei voi käyttää kiinteistöä lainkaan. Käytön este voi liittyä kiinteistön haltijaan (esim. laitoshoidon) tai kiinteistöön (esim. kiinteistön heikko kunto ja remontointi).

Jätemaksun kohtuullistamispäätökset kiinteistön käytön esteiden vuoksi tehdään aina määräajaksi, sillä kiinteistöjen olosuhteissa voi tapahtua muutoksia, jotka vaikuttavat jätemaksun määräämisen perusteisiin ja kiinteistöjen tilanne on tämän vuoksi tarvetta ottaa määräajoin uudelleen tarkasteluun. Määräaika kohtuullistamiselle on korkeintaan viisi vuotta ja saman tyyppisille tapauksille asetetaan aina saman pituinen määräaika.

Kiinteistön käytön esteiden lisäksi jätehuoltopalvelun huono saavutettavuus voi olla peruste aluekeräyspistemaksun kohtuullistamiselle. Jos aluekeräyspiste ei ole vaivatonta saavutettavissa vapaa-ajan asunnon läheisyydessä tai vakituisen asunnon ja vapaa-ajan asunnon välisen matkan varrella, voidaan vapaa-ajan asunnon aluekeräyspistemaksu jättää perimättä. Tällöin vaatimuksena on, että jätehuolto on järjestetty vakituksella asuinkiinteistöllä joko kiinteistökohtaisella jäteastialla tai jätekipan kautta.

On huomattava, että jos kiinteistöllä on tehty jätehuoltomääräysten mukaisia kiinteistökohtaisen jäteastian tyhjennyksiä tai kiinteistö on yhteisen jäteastian eli kimpan käyttäjä tietyllä sovitulla maksuosuudella, maksut määrätään taksan mukaisesti.



14.10.2021

Jos siis asiakas ei ole ilmoittanut tarvittavista muutoksista jätehuoltomääräysten mukaisesti etukäteen, ei palveluista määräytyviä maksuja jälkikäteen kohtuullisteta.

#### *Jätetaksun poistaminen käyttökelvottomilta kiinteistöiltä*

Jos kiinteistö on täysin käyttökelvoton tai muutoin kokonaan asumiseen tai vapaa-ajan asumiseen soveltumaton, ei kiinteistöä koske velvoite olla kunnallisen jätehuoltojärjestelmän piirissä ja jätetaksut voidaan poistaa kokonaan. Kiinteistön käyttökelvottomuudesta on esitettävä jätehuoltoviranomaiselle todisteellinen selvitys. Selvitys voi olla esimerkiksi kunnan rakennusvalvonnan tai muun riippumattoman asiantuntijan lausunto kiinteistön kunnosta taikka valokuvin täydennetty kuntoselvitys. Kun jätehuoltoviranomaiselle on toimitettu riittävät selvitykset, kiinteistön haltijalle ilmoitetaan kirjeitse, ettei kiinteistön ole tarvetta olla kunnallisen jätehuoltojärjestelmän piirissä, eikä sille määrätä jätetaksuja.

Mikäli kiinteistölle, joka todetaan käyttökelvottomaksi, on jo määrätty jätetaksu ja kiinteistön haltija tekee maksusta muistutuksen säädetyssä määräajassa, määrätty maksu voidaan viranhaltijapäätöksellä poistaa perusmaksun ja aluekeräyspistemaksun osalta kokonaan. Muutoin muutokset jätetaksussa huomioidaan taksan mukaisesti ilmoitusta seuraavan kuukauden alusta lähtien.

#### Jäteastiatyhjennysten keskeyttäminen

Kiinteistöittäinen jätteenkuljetus voidaan keskeyttää määräajaksi käyttämättömällä asuinkiinteistöllä taikka kunnallisen hallinto- ja palvelutoiminnan kiinteistöillä. Näin saadaan joustoa tilanteeseen, jossa kiinteistö on jonkin ajanjakson ajan täysin käytämätön eikä oman jäteastian tyhjennyksiä tarvita.

Korkeintaan kuuden kuukauden keskeytykset voidaan tehdä kunnallisen jäteyhtiön toimesta jätehuoltomääräysten mukaisesti. Tätä pidemmät, mutta kuitenkin korkeintaan vuoden kestävät keskeytykset astuvat voimaan ilmoituksella jätehuoltoviranomaiselle, kun keskeytyksen peruste on luotettavasti selvitetty. Jos keskeytystarve on yli vuoden mittainen, asia ratkaistaan viranhaltijapäätöksellä.

Jäteastian tyhjennykset keskeytetään viranhaltijapäätöksellä korkeintaan viiden vuoden määräajaksi kerrallaan. Määräajat pidetään yhtenäisinä jätetaksun kohtuullistamispäätöksissä käytettävien määräaikojen kanssa. Keskeytyksen määräajan jälkeen tyhjennykset jatkuvat automaattisesti aiemman tyhjennysrytmin mukaisina. Jos kiinteistöllä ei asuta vakituisesti, tyhjennykset jatkuvat vapaa-ajan asunnolta edellytettävän tyhjennysmäärän ja -rytmin mukaisesti. Jätehuoltoviranomainen voi evätä keskeytyksen, jos kiinteistön käytön esteille ei ole luotettavasti selvitettyjä perusteita.

Jätekimpoissa, joissa käyttäjinä on useita vakituisia asuinkiinteistöjä, yksittäisen kiinteistön jätehuollon keskeytys hoidetaan kimpan sisällä sopimalla osakkaiden maksuosuuksien muutoksesta. Jos kyseessä on kuitenkin kimppa, jonka osakkaana on vain yksi vakituinen asuinkiinteistö ja loput osakkaat ovat kesäisin käytettäviä vapaa-ajan kiinteistöjä, voidaan kimpan jäteastian tyhjennykset keskeyttää talviaikana samoin perustein kuin kiinteistökohtaisen jäteastian tyhjennykset. Muutoin kimppojen jäteastian tyhjennyksiä ei voida keskeyttää pelkästään ilmoituksen perusteella. Kimpalle voidaan kuitenkin hakemuksesta myöntää keskeytys jäteastian tyhjennyksiin.



14.10.2021

Tällöin edellytyksenä on, että jokainen kimpan osakas selvittää osaltaan kiinteistönsä määräaikaisen käyttämättömyyden.

Jätehuoltomääräysten mukaan myös vapaa-ajan asunnon jäteastian neljästä tyhjennyksestä on mahdollista keskeyttää korkeintaan kaksi tyhjennystä, jos kiinteistöllä ei oleskella lainkaan sinä aikana, kun keskeytys on voimassa. Keskeytys on mahdollista tehdä ilmoittamalla asiasta kunnalliseen jäteyhtiöön korkeintaan puoli vuotta ennen toivottua keskeytysajankohtaa.

#### Jäteastioiden tyhjennysvälit

Jätehuoltomääräysten 27 §:n mukaan kiinteistöittäisessä jätteenkuljetuksessa olevat jäteastiat on tyhjennettävä säännöllisesti niin, ettei jätteistä aiheudu haittoja. Jos biojäte laitetaan sekajätteen joukkoon, on jäteastia tyhjennettävä kesällä vähintään kahden viikon välein ja talvella vähintään neljän viikon välein. Jos biojätteet erilliskerätään tai kompostoidaan, voi tyhjennysväli olla neljä viikkoa ympäri vuoden.

Jos kyseessä on 1-2 henkilön asuinkiinteistö, jolla syntyvä jätemäärä on vähäinen (käytössä 140–240 litran astia), voi sekajäteastian tyhjennysväli olla määräysten mukaan kahdeksan viikkoa ympäri vuoden, jos biojätteet erilliskerätään tai kompostoidaan asianmukaisesti ympäri vuoden lämpöeristetyssä kompostorissa. Samaten, jos kimppa-astiaa käyttää kaksi yhden henkilön taloutta, ja muut edellytykset pidennetylle tyhjennysvälille täyttyvät, voidaan tyhjennysväli muuttaa pidemmäksi vastaavasti kuin yksittäisellä kiinteistöllä.

Pidennetty kahdeksan viikon tyhjennysväli sekajäteastialle voidaan myöntää hakemuksesta sellaisille asuinkiinteistöille, joissa jätemäärä on vähäinen hyötyjätteen lajittelun johdosta, vaikka talouden koko olisi isompi kuin kaksi henkilöä. Tällöin edellytyksenä on, että kyseessä on korkeintaan viiden henkilön talous, kiinteistöllä on käytössä 140–240 litran sekajäteastia ja biojäte erilliskerätään tai kompostoidaan asianmukaisesti ympäri vuoden lämpöeristetyssä kompostorissa. Poikkeamis päätöksen edellytyksenä on lisäksi se, että kiinteistöllä lajitellaan ja toimitetaan kierrätykseen kaikki hyötyjätteet (paperi, kartonki-, lasi- ja muovipakkaukset sekä metalli), eikä jätteitä käsitellä määräysten vastaisesti esimerkiksi polttamalla. Vastaavasti myös sellaisille kimpoille, joita käyttää korkeintaan viisi henkilöä ja joilla täyttyvät muut edellä mainitut edellytykset, voidaan myöntää pidennetty tyhjennysväli.

Jätehuoltomääräysten mukaan vapaa-ajan kiinteistöjen jäteastia on tyhjennettävä vuoden aikana vähintään neljä kertaa korkeintaan neljän viikon tyhjennysvälin mukaisesti sinä aikana, kun vapaa-ajan kiinteistöä käytetään eniten. Vain kesäaikaan käytettävissä olevien vapaa-ajan kiinteistöjen osalta jäteastian tyhjennykset on ajoitettava kesäajalle (viikot 18-40) ja muutoin tarpeen mukaan. Vapaa-ajan kiinteistölle voidaan kuitenkin myöntää hakemuksesta pidennetty jäteastian tyhjennysväli, jos kiinteistöä käyttää korkeintaan viiden henkilön talous, biojätteet kompostoidaan kiinteistöllä, kaikki hyötyjätteet lajitellaan ja kiinteistöllä syntyvä jätemäärä on vähäinen (käytössä 140-240 litran jäteastia). Edellytyksenä on myös jätteen käsittely kaikilta osin määräysten mukaisesti. Tällöin jäteastia on tyhjennettävä vähintään kaksi kertaa kahdeksan viikon tyhjennysvälillä.

Pidennetyt tyhjennysvälit myönnetään edellä mainittujen edellytysten täyttyessä korkeintaan viiden vuoden määräajaksi. Näin voidaan tarkastella määräajoin, onko



14.10.2021

kiinteistön olosuhteet muuttuneet. Muilta osin jätehuoltomääräysten mukaisista tyhjennysväleistä ei lähtökohtaisesti myönnetä poikkeuksia, ettei jätteistä aiheudu haittoja eivätkä harvat tyhjennysvälit johda jätteiden epäasianmukaiseen käsittelyyn, kun jätteet eivät mahdukaan jäteastiaan. Jäteastian kokoa säätämällä nykyiset jätehuoltomääräysten tyhjennysvälit palvelevat edellä esitellyt poikkeamismahdollisuudet huomioon ottaen riittävästi erilaisten kiinteistöjen tarpeita.

#### Hyötyjätteiden erilliskeräys

Jätehuoltomääräysten 15 §:ssä on säädetty hyötyjätteiden erilliskeräysvelvoitteet asuinkiinteistöille. Biojäte ja kartonkipakkaukset on erilliskerättävä kiinteistöillä, joilla on vähintään viisi asuinhuoneistoa. Muovi- ja lasipakkaukset sekä metalli on lajiteltava ja erilliskerättävä kiinteistökohtaisiin jäteastioihin, kun kiinteistöllä on vähintään 10 asuinhuoneistoa.

Määräysten 32 §:n mukaan taajamien keräyspaikat, joita käyttää vähintään viisi asuinhuoneistoa tai joissa on yli kolme käsin siirrettävää jäteastiaa, tulee sijoittaa jätekatokseen tai jäteastiasuojaan. Katosten mahduttaminen tonteille voi asettaa haasteita tiheästi rakennetuilla alueilla. Hyötyjätteiden keräysvelvoitteista poikkeaminen on lähtökohtaisesti mahdollista silloin, jos kiinteistöllä ei ole piha-alueen ahautauden vuoksi tai muutoin pihan järjestelyihin liittyvien syiden vuoksi toteutettavissa keräyspaikkaa, josta jäteauto voi käydä noutamassa jätteet.

Jos hyötyjätteiden erilliskeräys ei ole järjestettävissä kiinteistölle tai sen järjestämiseen tarvitaan lisää aikaa, taloyhtiön on haettava poikkeamista jätehuoltomääräyksistä jätelautakunnalta. Hakemuksessa on selvitettävä, miksi keräys ei ole järjestettävissä kiinteistöllä jätehuoltomääräysten mukaisesti, ja esitettävä lähtökohtaisesti kiinteistön tilanne asemapiirustuksin tai valokuvin. Poikkeaminen myönnetään määräajaksi, jotta kiinteistön olosuhteet tulevat määräajoin uudelleen tarkasteluun.

#### Jätteenkuljetusalueiden muutokset

##### *Sekajätteen kiinteistöittäinen kuljetusalue*

Sekajätteen kiinteistöittäisellä jätteenkuljetusalueella jätteiden keräys- ja kuljetusolosuhteet ovat tavanomaiset ja jäteauto liikennöi säännöllisesti niin, että kiinteistöjen sekajätteen jätehuolto voidaan järjestää aina kiinteistölle sijoitetulla jäteastialla. Kiinteistöittäiseen jätteenkuljetuksen alueeseen kuuluvat kaikki kuntien ylläpitämät taajamien kadut ja valtion ylläpitämät maantiet (ns. yleiset tiet). Lisäksi siihen kuuluvat jätelautakunnan päättämät hyväkuntoiset yksityistiet tietyin rajauksin. Jos jäteastiaa poiketaan tyhjentämään tämän alueen ulkopuolelle, määräytyy hankalammista kuljetusolosuhteista reittipoikkeamamaksu.

Palvelupäällikkö päättää sekajätteen kuljetusalueeseen tehtävistä vähäisistä muutoksista. Vähäisillä muutoksilla tarkoitetaan yksittäisiä teitä tai korkeintaan muutama yksityistien muodostamia kokonaisuuksia. Kuljetusalueen täydentämiselle voi tulla tarvetta esimerkiksi tiekunnan aloitteesta, kun tietä on parannettu. Toisaalta myös kunnalliselta jäteyhtiöltä voi tulla hakemus, jossa pyydetään hyväkuntoisen tien lisäämistä alueeseen tai huonokuntoiseksi todetun tien poistamista alueesta.



14.10.2021

Palvelupäällikön päätöksellä sekajätteen kiinteistöittäiseen kuljetusalueeseen voidaan lisätä yksityisteitä, jotka täyttävät seuraavat liittämisen edellytykset:

- tien varrella on riittävästi vakituista asumista tai tiivistä loma-asumista;
- tien kunto ja kunnossapito ovat hyvällä tasolla ympäri vuoden;
- tie kantaa jäteauton ympäri vuoden;
- tie on riittävän leveä tai vastaantuleville ajoneuvoilla on riittävät ohituspaikat;
- tie on profiililtaan jätteenkuljetuksiin sopiva (ei mittavia korkeuseroja tms.);
- tie on läpiajettava tai jäteautolle on riittävän laaja ja kantava kääntöpaikka.

Ennen yksityistien liittämistä sekajätteen kiinteistöittäiseen jätteenkuljetusalueeseen tiekunnalta pyydetään suostumus liittämislle.

Jätteenkuljetusalueeseen kuuluva tie voidaan poistaa alueesta, jos tulee esille, ettei se enää täytä niitä kriteerejä, jotka kuljetusalueelle on asetettu. Erityisesti sellaiset tiet, joilla jäteauto ei voi turvallisesti liikkua tien huonon kunnan tai puutteellisen kunnossapidon vuoksi, on tärkeää poistaa alueesta. Tiekuntaa kuullaan ennen päätöksen tekemistä.

#### *Hyötyjätteiden kiinteistöittäinen kuljetusalue*

Hyötyjätteiden kiinteistöittäisellä kuljetusalueella kiinteistöt voivat ottaa tyhjennykseen jäteastian biojätteelle, kartonki-, muovi- ja lasipakkauksille sekä metallille. Hyötyjätteiden kuljetusalueeseen kuuluvat asemakaavoitetuissa taajamissa kaikki kuntien ylläpitämät kadut ja keskeiset yksityistiet sekä taajamien väliset keskeiset tiehytydet. Lisäksi kuljetusalueeseen kuuluvat keskeisillä reiteillä sijaitsevat muut taajamat sekä tiiviisti rakennetut loma-asuntoalueet.

Palvelupäällikkö päättää hyötyjätteiden kuljetusalueeseen tehtävistä vähäisistä muutoksista. Vähäisillä muutoksilla tarkoitetaan yksittäisiä teitä tai korkeintaan muutaman tien muodostamia kokonaisuuksia. Kuljetusalueen täydentämiselle voi tulla tarvetta esimerkiksi silloin, kun asuinrakentaminen laajenee tai täydentyy jollakin alueella.

Palvelupäällikön päätöksellä hyötyjätteiden kiinteistöittäiseen kuljetusalueeseen voidaan lisätä teitä, jotka täyttävät seuraavat liittämisen edellytykset:

- tien varrella on taajan rakennettua vakituista asumista tai tiivistä loma-asumista;
- tielle ei tule merkittävää poikkeamaa jätelautakunnan hyväksymältä hyötyjätteiden kuljetusalueelta;
- tien kunto ja kunnossapito ovat hyvällä tasolla ympäri vuoden;
- tie kantaa jäteauton ympäri vuoden;
- tie on riittävän leveä tai vastaantuleville ajoneuvoilla on riittävät ohituspaikat;
- tie on profiililtaan jätteenkuljetuksiin sopiva (ei mittavia korkeuseroja tms.);
- tie on läpiajettava tai jäteautolle on riittävän laaja ja kantava kääntöpaikka.



14.10.2021

## Saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuolto

Jätehuoltomääräysten 39 §:ssä edellytetään, että saostussäiliöt ja pienpuhdistamojen lietetilat on tyhjennettävä vähintään kerran vuodessa. Jos kyseessä on 1-2 henkilön vakituinen asuinkiinteistö tai vapaa-ajan kiinteistö, tyhjennykset on tehtävä vähintään kahden vuoden välein. Umpisäiliöt on tyhjennettävä tarvittaessa. Lisäksi saostussäiliön tyhjentäminen tarpeen mukaan on mahdollista, kun kiinteistöllä on käytössään kuivakäymälä taikka erotteleva kuivakäymälä, ja saostussäiliöön tai vastaavaan ohjataan vain harmaat jätevedet ja virtsa.

Koska jätehuoltomääräyksissä on otettu huomioon eri kiinteistöillä syntyvät erilaiset jätevesilietemäärät, ei määräysten mukaisista tyhjennysvälielvoitteista myönnetä lähtökohtaisesti poikkeuksia. Sellaisessa tilanteessa, jossa kiinteistö on kokonaan käyttämätön ja jätevesilietteitä ei synny, ei tyhjennyksiäkään tarvita. Poikkeamista ei ole tarvetta hakea, vaan pelkkä ilmoitus jätehuoltoviranomaiselle tai kunnalliselle jäteyhtiölle asiasta riittää.

Jätevesilietteiden tyhjennykset hoitavat yksityiset kuljetusyritykset, jotka kuljettavat lietteet kunnallisille jätevedenpuhdistamoille. Vaihtoehtoisesti on mahdollista lietteiden omatoiminen käsittely kiinteistöllä jätehuoltomääräysten 40 §:ssä säädetyn edellytyksin. Omatoiminen käsittely on jätehuoltomääräysten mukaisesti sallittua, jos liete käsitellään kalkkistabiloimalla, termofiilisellä stabiloinnilla tai muulla Ruokaviraston hyväksymällä tavalla. Lietettä saa levittää vain lannoitustarkoituksessa viljelyksessä olevalle, omassa hallinnassa olevalle pellolle haja-asutusalueilla. Pohjavesialueille lietettä ei saa kuitenkaan levittää.

Jätevesilietteiden omatoimisesta käsittelystä on tehtävä jätehuoltoviranomaiselle ilmoitus. Ilmoituksen pohjalta jätehuoltoviranomainen tarkistaa hygienisoidaanko jätevesiliete ennen peltoviljelyä asianmukaisesti ja levitetäänkö liete sopivalla kalustolla sellaiselle kiinteistön haltijan hallinnasta tai käytössä olevalle pellolle, joka on viljelykäytössä. Viljelykäytön on oltava jätevesilietteiden levitykselle sopivaa ja peltopinta-alaa on oltava riittävästi. Ilmoitukset käydään läpi yhteistyössä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen kanssa. Tämän jälkeen jätehuoltoviranomainen ilmoittaa kirjeitse kiinteistön haltijalle, onko käsittely määräysten mukaista ja hyväksytäänkö ilmoitus. Muutoksenhakukelpoista viranhaltijapäätöstä ei tässä vaiheessa tehdä, mutta kiinteistön haltijalle annetaan mahdollisuus tehdä poikkeamishakemus jätehuoltomääräyksistä, jolloin asia otetaan ratkaistavaksi päätöksellä.

Lähtökohtaisesti määräysten mukaisista velvoitteista lietteiden tyhjentämiseen ja omatoimiseen käsittelyyn liittyen ei myönnetä poikkeamia, sillä lietteiden jätehuollon järjestäminen määräysten vastaisesti voi aiheuttaa ympäristöön haittoja. Jos kuitenkin kiinteistön haltija voi osoittaa, että jätehuollon asianmukaisuudesta ja ympäristöhaittojen ehkäisemisestä voidaan huolehtia kiinteistöllä jätevesilietteitä tyhjentäessä, käsiteltäessä ja levitettäessä sellaisella tavalla, jota ei ole otettu määräyksissä huomioon, on poikkeaminen mahdollista myöntää.



14.10.2021

**Muu poikkeaminen jätehuoltomääräyksistä**

Viranhaltijan ratkaisultaan kuuluu poikkeamisen myöntäminen jätehuoltomääräyksistä myös silloin, kun poikkeaminen koskee jätteiden omatoimista käsittelyä, jäteastioita, keräyspaikkaa tai usean kiinteistön yhteisen jäteastian käyttöä.

Koska jätehuoltomääräysten noudattamisella varmistetaan, että jätehuolto on toimivaa, eikä siitä aiheudu haittaa terveydelle tai ympäristölle, on määräyksistä poikkeamiselle vain harvoin perusteita. Jos kuitenkin kiinteistön haltija osoittaa, että poikkeaminen on tarpeen jätehuollon tarkoituksenmukaiseksi järjestämiseksi kiinteistöllä esimerkiksi sen erityisolosuhteiden vuoksi, ja voidaan arvioida, ettei poikkeaminen aiheuta haittaa kunnalliselle jätehuoltojärjestelmälle, terveydelle tai ympäristölle taikka vaaranna jätteenkuljettajan, palvelun käyttäjän tai muiden henkilöiden turvallisuutta, voidaan erityisen syyn katsoa olevan olemassa.

Viranhaltija voi käyttää poikkeamisen edellytyksiä arvioidessaan yksittäistapauksellista harkintaa, mutta kuitenkin niin, ettei poikkeaminen ole ongelmallista kuntalaisien yhdenvertaisen kohtelun kannalta. Kuntalaisia on samanlaisissa tapauksissa kohdeltava samalla tavalla.

**Valitusoikeus palvelupäällikön päätöksestä**

Savo-Pielisen jätehuoltokunnan palvelupäällikön päätöksiin kohtuullistamishakemusten ja maksumuistutusten johdosta sekä jätehuoltomääräyksistä poikkeamista koskeviin päätöksiin haetaan muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

**Päätösten tiedoksianto jätehuoltokunnalle**

Palvelupäällikön päätökset annetaan tiedoksi jätehuoltokunnalle kokousten yhteydessä. Viranhaltijapäätökset tehdään jätehuoltokunnassa sovittujen ratkaisulinjojen mukaisesti ja linjaukset tuodaan tarvittaessa jätehuoltokunnan tarkistettaviksi.

**Esitys**

Jätehuoltokunta hyväksyy edellä esille tuodut periaatteet sille, millaisia ratkaisulinjoja viranhaltijan ratkaisuissa noudatetaan.

Valmistelija

Saija Pöntinen

Hanna Kisonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

puh. +358 44 718 5667

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



14.10.2021

§ 13

Asianro 9262/00.01.05/2021

## **Edustajan nimeäminen jätepoliittisen ohjelman ja jätehuollon palvelutason päivitysprojektin ohjausryhmään**

**Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**  
**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Savo-Pielisen jätelautakunta päätti 3.12.2020 vuoden 2021 talousarvion käyttösuunnitelmassa, että vuoden 2021 aikana tehdään projektisuunnitelma uuden jätepoliittisen ohjelman laatimiselle. Jätepoliittisessa ohjelmassa Savo-Pielisen jätelautakunnan toimialueen kunnat asettavat strategiset päämäärät kunnan vastuulle kuuluvan jätehuollon järjestämiselle ja kehittämiselle alueella. Jätepoliittinen ohjelma ohjaa jätehuollon kehittämistä ja toimii kuntien omistajaohjauksen välineenä kunnallisen jäteyhtiön, Jätekukon, suuntaan. Jätepoliittisen ohjelman päivitystyön rinnalla valmistellaan jätehuollon palvelutaso, jossa määritellään vähimmäistaso kunnan vastuulle kuuluville jätehuoltopalveluille.

Jätepoliittisen ohjelman ja palvelutason projektisuunnitelma valmistuu loppuvuodesta 2021 ja projektin ohjausryhmä hyväksyy projektisuunnitelman. Lisäksi Savo-Pielisen jätelautakunta hyväksyy projektisuunnitelman joulukuussa 2021. Projektin käytännön valmistelutyö tehdään vuoden 2022 aikana. Tavoitteena on saada projekti valmiiksi alkuvuonna 2023, jonka jälkeen toimialueen kunnan hyväksyvät jätepoliittisen ohjelman ehdotuksen kevään 2023 aikana. Jätehuollon palvelutason hyväksyy Savo-Pielisen jätelautakunta alkuvuodesta 2023.

Työn ohjaamista varten muodostetaan ohjausryhmä, joka ohjaa ja valvoo valmistelutyötä. Projektin ohjausryhmässä on Savo-Pielisen toimialueen kunnilla seuduittainen edustus. Ohjausryhmä koostuu kuntien teknisen toimen ja ympäristönsuojelun viranhaltijoista sekä jätehuollon viranomaispalvelujen ja Jätekukko Oy:n edustajista. Ohjausryhmään tulisi saada kuntien viranhaltijoiden ja asiantuntijoiden lisäksi edustaja päättäjistä, koska jätepoliittisessa ohjelmassa määritellään kunnallisen jätehuollon kehittämissuunta pitkälle tulevaisuuteen.

Ohjausryhmä kokoontuu projektin aikana säännöllisesti noin 1 krt / 2 kk tai tarvittaessa. Kokoukset pidetään pääasiassa etäyhteyksien välityksellä Teams-kokouksina.

### **Esitys**

Savo-Pielisen jätelautakunta nimeää jätelautakunnan puheenjohtajan Tuomo Eskelisen jätelautakunnan edustajaksi ohjausryhmään.

Valmistelija  
Mirkka Koljonen  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5065



14.10.2021

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

**Päätös**

Merkitään, että varapuheenjohtaja Martti Piironen toimi tämän asiakohdan käsittelyn aikana puheenjohtajana.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



14.10.2021

§ 14

Asianro 9012/00.02.03/2021

**Jätelausautakunnan tiedonannot 7.10.2021****Palvelupäällikkö Saija Pöntinen  
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7397/2021            | Jätehuoltoviranomaisen lausunto jätealan asetusluonnoksista                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 6822/2021            | Jätehuoltoviranomaisen lausunto Outokummun kaupungin ympäristönsuojelumääräysten luonnoksesta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 9012/2021            | Jätehuollon viranomaispalvelujen osavuosisikatsaus 1.1.-31.8.2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 9012/2021            | Jätekukon raportti laajennettujen jätteenkuormausaikojen kokeilusta. Jätelausautakunta myönsi 3.6.2021 § 6 Jätekukolle poikkeamisen jätehuoltomääräysten mukaisista jätteenkuormausajoista ajalle 12.7.-31.7.2021. Kokeilun tavoitteena oli saada koke-<br>musta siitä, miten pidennetty kuormausaika vaikuttaa jätehuollon toimivuuteen ja<br>miten asiakkaat kokevat aikaiset ja myöhäiset jätteenkuljetukset. Jätekukon rapor-<br>tissa on tuotu esille kokeilun tulokset.                                                                               |
| 9012/2021            | Yhdyskuntatekniset palvelut 2021 Kuopiossa, kyselytutkimuksen tulosten jätehuol-<br>toa koskevat osiot                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 9012/2021            | Luettelo viranhaltijapäätöksistä ajalta 20.5.2021-22.9.2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Esitys</b>        | Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, ettei mainituissa päätöspöytäkirjoissa<br>olevia otto-oikeuden alaisia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Liitteet</b>      | <div><div>10</div><div>9012/2021 Jätehuollon viranomaispalvelujen osavuosisikatsaus 1.1.-31.8.2021</div></div> <div><div>11</div><div>9012/2021 Jätekukon raportti laajennettujen jätteenkuormausaikojen kokei-<br/>lusta 12.7.2021-31.7.2021</div></div> <div><div>12</div><div>9012/2021 Yhdyskuntatekniset palvelut 2021 Kuopiossa, kyselytutkimuksen<br/>tulosten jätehuoltoa koskevat osiot</div></div> <div><div>13</div><div>9012/2021 Luettelo viranhaltijapäätöksistä ajalta 20.5.2021-22.9.2021 (jae-<br/>taan lautakunnan jäsenille)</div></div> |
| <b>Viiteaineisto</b> | <div><div>1</div><div>7397/2021 Jätehuoltoviranomaisen lausunto jätealan asetusmuutoksista</div></div> <div><div>2</div><div>6822/2021 Jätehuoltoviranomaisen lausunto Outokummun kaupungin ympä-<br/>ristönsuojelumääräysten luonnoksesta</div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

Valmistelija  
Saija Pöntinen

puh. +358 44 718 5066



14.10.2021

Mari Karttunen  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5068

**Päätösehdotus**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, ettei mainituissa päätöspöytäkirjoissa olevia otto-oikeuden alaisia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.

**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Savo-Pielisen jätelautakunta (11 ja 13 §)**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä oikaisuvaatimuksen voi tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke).

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Savo-Pielisen jätelautakunta

|              |                             |
|--------------|-----------------------------|
| Postiosoite  | PL 1097, 70111 KUOPIO       |
| Käyntiosoite | Suokatu 42                  |
| Sähköposti   | jatalautakunta(at)kuopio.fi |
| Puhelin      | 017 18 5668                 |

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja



14.10.2021

- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.