

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 14.10.2021 torstai klo 15:00 – 16:35

Paikka Valtuustotalo, lautakuntien kokoushuone, Suokatu 42

Saapuvilla olleet jäsenet

Nina Hakokivi, puheenjohtaja
 Mikko Suihkonen, varapuheenjohtaja
 Viljo Herranen, jäsen
 Jarmo Nykänen, jäsen
 Juho Oikarinen, jäsen
 Anna-Maija Pyykönen, jäsen
 Tiina Viljakainen, jäsen

Muut saapuvilla olleet

Tanja Ahonen, ympäristöjohtaja	esittelijä
Ilkka Korhonen, rakennustarkastaja	esittelijä
Markus Jukarainen	kaupunginhallituksen edustaja
Erkki Pärjälä, ympäristönsuojelutarkastaja	
Satu Hassinen, hallintosihteeri	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 14 - 20 §

Allekirjoitukset

Nina Hakokivi puheenjohtaja	Satu Hassinen pöytäkirjanpitäjä
--------------------------------	------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, Valtuustotalo (Suokatu 42) 14.10.2021

Jarmo Nykänen	Juho Oikarinen
---------------	----------------

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

Julkinen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 15.10.2021

Satu Hassinen
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 14–18 ja 20 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään valitusosoitus §:n 19 osalta

liite M

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

Julkinen

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	14 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	15 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	16 §		Lausunto ympäristölupahakemuksesta / Jätekukko Oy, Heinälamminrinteen jätekeskuksen toiminnan laajentaminen ja ympäristöluvan tarkistaminen jätteiden käsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmien johdosta ja toiminnan aloittamislupa	6
4	17 §		Lausunto ympäristölupahakemuksesta / Jätekukko Oy, Heinälamminrinteen jätekeskuksen kaatopaikan nykyisten läjitysalueiden korottaminen, uusien käsittelykenttien rakentaminen jättemateriaaleista ja toiminnan aloittamislupa, Heinälamminrinne, Kuopio	14
5	18 §	1	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätös 17.6.2021 § 43	22
6	19 §	2-3 *	Oikaisuvaatimus / 297-485-0004-0022 / Suonenjoentie 921 / rakennuslupa 1.9.2021 § 894 / 21-909-R / saunarakennus	23
7	20 §	4	Tiedonannot ympäristö- ja rakennuslautakunnalle vuonna 2021	25
Muutoksenhaku				
19 §			Liite M Valitusosoitus rakennus- ja toimenpidelupapäätökseen	26

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

14 §

14 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

15 §

15 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Jarmo Nykänen ja Juho Oikarinen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jarmo Nykänen ja Juho Oikarinen.

Lausunto ympäristölupahakemuksesta / Jätekuikko Oy, Heinälamminrinteen jätekeskuksen toiminnan laajentaminen ja ympäristöluvan tarkistaminen jätteen käsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmien johdosta ja toiminnan aloittamislupa

**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Itä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt 20.9.2021 mennessä Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ja Kuopion kaupungin terveysuojeluviranomaisen lausuntoa Jätekuikko Oy:n ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Heinälamminrinteen jätekeskuksen toiminnan laajentamista ja ympäristöluvan tarkistamista jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien johdosta. Lausunnon antamiselle on saatu lisäaikaa 20.10.2021 saakka.

Kuopion jätekeskus sijaitsee Kuopion kaupungin länsipuolella, noin 15 km etäisyydellä Kuopion kaupungin keskustasta osoitteessa Kaatopaikantie 315/316. Jätekeskuksen alueella sijaitsevat vastaanottoalue, tavanomaisen jätteen loppusijoitusalue, murskauslaitos, vaarallisten jätteen vastaanottorakennus, biokaasulaitos, sekä käsittely- ja varastoalueita. Jätekuikko Oy:n Heinälamminrinteen jätekeskuksen toimintaa koskeva toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa on myönnetty Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksellä 16.10.2015 nro 68/2015/1. Alueen muita ympäristöluvanvaraisia toimijoita ovat Gasum Oy, Fortum Waste Solutions Oy ja Metallivälitys Räsänen Oy, joilla on omat ympäristöluvut.

Heinälamminrinteen jätekeskuksen vastaanottoalueella sijaitsevat vaaka-asema, toimisto- ja huoltorakennukset sekä pientuojuille tarkoitettu Pikku-kukko-lajitteluasema. Kenttäalueita on mm. rakennusjätteelle, maa- ja kiviainekselle, hyötyjätteille, puutarhajätteille, energiajätteelle ja lietteiden käsittelylle. Lisäksi alueella sijaitsevat biokaasupumppaamo, kaasun aktiivihiihipuhdistamo ja suotovesien tasausallas.

Hakijan arvion mukaan jätekeskuksella vastaanotettavien jätteen kokonaismäärä pysyy samalla tasolla ja jätelajien lukumäärä kasvaa tulevaisuudessa. Loppusijoitettavien jätteen määrä pienenee. Jätekeskukselle vastaanotetaan jätteitä noin 150 000 tonnia vuodessa. Vastaanotettavasta jätteestä suurin osa hyödynnetään alueen ulkopuolisissa laitoksissa tai infrarakentamisessa. Osa jätteistä hyödynnetään jätekeskuksen alueella ja ainoastaan hyötykäyttöön soveltumaton jäte loppusijoitetaan.

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on valvontaviranomaisena edellyttänyt ympäristöluvan tarkistamista jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmien julkaisemisen vuoksi. Ympäristölupa on saatettava vastaamaan kyseisissä päätelmissä edellytettyä vaatimustasoa.

Hakemukseen liitettyjen selvitysten perusteella hakijan mielestä ympäristölupa pääosin vastaa jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmien vaatimuksia. Uusina toimintoina hakijaa hakee lupaa kyllästetyn puun murskaukseen ja puumurskeen varastointiin, voimalaitostuhkien rakeistukseen ja maa-ainesten prosessointiin (hiekoitushiekat, roskaiset maat). Hakija esittää, että uudelleenkäyttöä varten käsiteltyä hiekoitussepeä ei enää luokiteltaisi jätteeksi (ns. end-of-waste).

Lisäksi hakijan suunnitelmana on sijoittaa jätekeskuksen alueelle niin sanottu koetoiminta- alusta jätteidenkäsittelyn uusien menetelmien kehittämiseen ja lisätä materiaalien kiertoa tehostamalla sellaisenaan hyötykäyttöön soveltuvien jätteiden lajittelua. Hakija haluaa laajentaa jätekeskuksen toiminta-aikoja niin, että jätteiden murskaaminen olisi mahdollista nykyisten toiminta-aikojen lisäksi myös arkisin klo 06-07 ja poikkeustilanteissa yöllä 22-06.

Hakija pyytää jätteen murskaukseen liittyvien pölynpoistoa koskevien vaatimusten lieventämistä poistamalla ympäristöluvasta vaatimus pölyvien työpisteiden koteloinnista.

Hakijan arvion mukaan edellä yksilöidyistä uusista toiminnoista ja lupamääräysten muutoksista tai muistakaan lupahakemuksessa tarkemmin esitetyistä lupamääräysten muutoksista ei aiheudu nykyisestä merkittävästi poikkeavia ympäristövaikutuksia jätekeskuksen alueella tai sen ympäristössä.

Hakemukseen on liitetty jätekeskuksen päästöinventaarior, alueen perustilaselvitys, ennaltavarautumissuunnitelma ja jätelain 120 §:n mukainen suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä.

Hakemukseen sisältyy ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen pyyntö saada aloittaa hakemuksen mukainen toiminta ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuleamista.

Hakemukseen sisältyi myös pyynnöt nykyisten kaatopaikkojen korottamisesta ja jättemateriaaleista rakennettavien kenttäalueiden laajentamisesta. Nämä pyynnöt käsitellään Itä-Suomen aluehallintovirastossa erillisenä asiana.

Hakemusasiakirjat ovat nähtävissä aluehallintoviraston vesi- ja ympäristölupien tietopalvelussa: [Heinälamminrinteen jätekeskuksen toiminnan laajentaminen ja ympäristöluvan tarkistaminen jätteenkäsittelyn parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmien johdosta ja toiminnanaloittamislupa, Kuopio](#)

Esitys

Ympäristö- ja rakennuslautakunta antaa Jätekuikko Oy:n ympäristölupahakemuksesta seuraavan lausunnon Itä-Suomen aluehallintovirastolle:

Lausunnon antaa ympäristö- ja rakennuslautakunta, joka toimii sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena että kunnan terveydensuojeluviranomaisena.

Alueen maankäyttö

Alueen maankäyttö- ja ympäristöolosuhteet on hakemuksessa ja perustilaselvityksessä kuvattu asianmukaisesti ja oikein. Toiminta sijoittuu alueelle, jolla on runsaasti erilaisia teollisia toimintoja, jotka vaikuttavat etenkin alueen pinta- ja pohjavesien tilaan, melutilanteeseen ja ilmanlaatuun. Alueen maankäytössä ei ole tapahtunut oleellisia muutoksia nykyisen ympäristöluvan myöntämisen, vuoden 2015 jälkeen.

Ympäristön tila ja toiminnan vaikutus siihen

Alueen ympäristön tilaa on kuvattu perustilaselvityksessä pinta- ja pohjavesien tilan osalta seikkaperäisesti. Alueen pinta- ja pohjavesien tilaa on seurattu jätekeskuksen perustamisesta, vuodesta 1991 lähtien. Tarkkailu on laajentunut kaikkien alueen toimijoiden yhteistarkkailuksi vuonna 2006. Alueen pinta- ja pohjavesissä on havaittavissa hyvin paikallisesti alueen toimintojen vaikutuksia. Erityisesti Jätekkukko Oy:n jätekeskuksen, Pelastusopiston harjoitusalueen ja Silmäsuon vanhan kaatopaikan lähialueilla pinta- ja pohjavesien laadussa havaitaan vähäisiä muutoksia. Ne ovat ilmenneet mm. sähkönjohtavuuden sekä typpipitoisuuksien nousuna. Laajemmin alueen pinta- ja pohjavesien laatu on hyvä.

Jätekeskuksen vaikutuksia pohjavedessä on ollut havaittavissa melko suppealla alueella jätekeskuksen koillis- ja pohjoisreunalla etenkin pohjavesiputkissa J14 ja J15. Kyseiset pohjavesiputket on alun perin asennettu vuosina 1993-1994 havaitun kaatopaikan suotovesivuodon seurantaan vuonna 2005, jolloin ne korvasivat paikalla olleet aiemmin asennetut pohjavesiputket. Putket J14 ja J15 eivät sijaintinsa puolesta oikeastaan edusta pohjaveden laatua varsinaisen jätekeskusalueen ulkopuolella. Pohjavesivaikutusta on ollut lievemmin havaittavissa myös pohjoispuolisessa pohjavesiputkessa J11/01 ja vähäisemässä määrin myös putkessa J12/01. Nämä pohjavesiputket on asennettu alun perin vuonna 1995 tehdyn alueen hydrogeologisen selvityksen pohjalta kallioruhjeiden pohjaveden seurantaan. Tasausaltaan luona vaikutuksia on havaittavissa myös pohjavesiputkissa J105u ja J108, mistä maanpintaan purkaa paineellista pohjavettä.

Pintavesivaikutuksia on ollut havaittavissa välittömästi tasaosaltaan luona havaintopisteessä J211. Tämän havaintopisteen edustavuus ei kuitenkaan ole välttämättä kovin hyvä kuvaamaan laajemmin pintavesivaikutuksia. Kaiken kaikkiaan lieviä pintavesivaikutuksia on ollut havaittavissa tarkkailussa lähinnä vain tasaosaltaan välittömässä läheisyydessä.

Alueen ilmanlaatu on pääosin tyydyttävä. Ilmanlaatuun vaikuttavat lähinnä Jätekkukko Oy:n jätekeskuksen ja Gasum Oy:n biokaasulaitoksen ajoittaiset hajupäästöt, Pelastusopiston harjoitusalueen sammutus- ja savusukellusharjoitusten savukaasupäästöt sekä alueen kivenlouhimoiden ja -murskaamoiden sekä tieliikenteen päästöt, etenkin pölypäästöt

Haminalahdessa lähimmän asutuksen piirissä on mitattu jatkuvatoimisesta pelkistyneiden rikkiyhdisteiden (TRS) pitoisuuksia vuodesta 2013 lähtien. Pelkistyneiden rikkiyhdisteiden ohjearvoon 10 µg/m³ verrannolliset vuorokausiarvot ovat olleet Haminalahdessa vuosina 2017-2020 tasoa 0,5-4,0 µg/m³. Tätä ennen vuosien 2013-2016 pitoisuudet olivat keskimäärin kaksi kertaa korkeampia, mutta pääosin alle ohjearvon. Eli pelkistyneiden rik-

kiihdisteiden pitoisuudet ovat viime vuosien selvästi laskeneet. Tätä pitoisuuksien laskua tukevat myös hajuhaittahavainnot alueelta.

Alueella on tehty kampanjaluoteisia ilmanlaadun mittauksia Jätekuukko Oy:n jätekeskuksen ja Pelastusopiston harjoitusalueen vaikutuspiirissä sekä alueen itä- ja pohjoispuolella lähimpien asuinkiinteistöjen luona vuosina 2006-2009. Heinälamminrinteellä Jätekuukko Oy:n jätekeskuksen välittömässä läheisyydessä mitattiin hengitettävien hiukkasten pitoisuuksia vuoden ajan ajanjaksolla 14.5.2008 - 2.7.2009. Tällöin hengitettävien hiukkasten ohjearvoon 70 µg/m³ verrannolliset vuorokausiarvot olivat 9-49 µg/m³. Pitoisuudet olivat korkeimmillaan keväällä ja kesällä. Mittausjaksoilta laskettu hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien keskiarvo oli 11 µg/m³. Hengitettävien hiukkasten pitoisuuden vuosikeskiarvoa koskeva raja-arvo on 40 µg/m³.

Kaiken kaikkiaan ilmanlaadun Hepomäen ja Heinälamminrinteen alueella arvioidaan viime vuosina parantuneen, kun päästöt paitsi Jätekuukko Oy:n jätekeskuksen alueelta, niin myös Pelastusopiston harjoitusalueelta ja alueen kivenlouhimoilta ovat pienentyneet. Jätekuukko Oy:n ilmanlaatuvaikutukset ovat nykyisellään melko paikallisia.

Alueen melutilannetta on seurattu yhteismelutarkkailun puitteissa vuodesta 2008 alkaen. Alueen melutilanteeseen vaikuttavat tieliikenteen ohella ajoittain etenkin kivenlouhimot ja -murskaamot. Viime vuosina melutasot eivät ole ylittäneet ympäristölupien raja-arvoja. Jätekuukko Oy:n toiminnan vaikutus melutasoihin lähimmän asutuksen piirissä on melko vähäinen. Meluvaikutusta on lähinnä jätekeskukseen suuntautuvalla tieliikenteellä ja jätekeskuksessa työskentelevillä työkoneilla.

Kannanotot lupahakemuksen johdosta

Yleistä

Lautakunta huomauttaa, että lupahakemusasiakirjat kaikkine muutoksineen ja lisäyksineen ovat joiltakin osin epäselvät ja epätarkat. Hakemuksessa on mm. osin esitetty tietoja, jotka liittyvät erikseen käsiteltävään hakemukseen, joka koskee jätteenkäsittely- ja varastokenttien rakentamisesta. Myös BAT-selvityksessä on paikoin ristiriitaisia tietoja. Myös tämän hakemuksen ja uusien käsittelykenttien rakentamista ja täyttöalueiden korotusta koskevan lupahakemuksen välinen raja- ja suhteellinen vaikutus on hakemuksesta osin vaikeasti hahmotettavissa eli mitä lopulta ratkaistaan minkäkin hakemuksen pohjalta.

Lautakunta kiinnittää huomiota siihen, että jo nykyiseen ympäristölupaan sisältyy lukuisia toimintoja ja optioita, joiden toteutuminen on epäselvää tai jotka voidaan luvankin perusteella toteuttaa vaihtelevilla ratkaisuilla. Tällaisia nykyisessä ympäristöluvassa avoimia seikkoja liittyy mm. vesienkäsittelyyn ja uusiin, vielä käyttöönottamattomiin jätteiden käsittelyalueisiin ja -toimintoihin. Käsiteltävänä olevassa lupahakemuksessa tällaisia avoimia seikkoja, jotka toiminnanharjoittaja haluaa ratkaista myöhemmin valvonnallisin keinoin, on esitetty lisää. Kun jätekeskuksen toiminnan muutokseen ja kehittämiseen liittyy paljon tällaisia epävarmuuksia ja toteutettavia lopullisia ratkaisuja ei ole yksiselitteisesti kuvattu, vaikeutuu jätekeskuksen toiminnan ja ympäristövaikutusten arviointi kokonaisuutena. Tämä vaikeuttaa myös luvan valvontaa. Tähän samaan asiaan on kiinnittänyt huomiota myös Pohjois-Savon ELY-keskus päätöksessään 17.5.2019,

kun jätekeskuksen ympäristölupaa on määrätty tarkistettavaksi BAT-päätelmien vuoksi.

Lautakunta toteaa, että hakemuksen mukaisille uusille toiminnoille (kyläsetyn puun murskaus ja murskeen varastointi, koetoiminta-alusta, maainesten käsittely, tuhkien rakeistus ja jauhaminen) ei ole estettä. Kyseiset uudet toiminnot eivät juurikaan lisää vastaanotettavien ja käsiteltävien jätteiden määrää tai toiminnan ympäristö- terveysvaikutuksia verrattuna siihen, mitä voimassa oleva ympäristölupa mahdollistaa. Merkittävämpää tulee olemaan se, millaisia muutoksia ylipäätään vastaanotettavien ja käsiteltävien jättejakeiden määrissä tulee tapahtumaan tulevaisuudessa.

Lautakunta toteaa, että toiminnan aloittamiselle voidaan myöntää lupa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska haettavat muutokset ovat ympäristövaikutuksiltaan vähäisiä.

Jätteiden käsittely ja varastointi

Tuhkien käsittelytekniikoista hakemuksessa on hyvin yleisluontoinen kuvaus. Lautakunta ei lähtökohtaisesti pidä hyväksyttävänä sitä, että joidenkin käsittelytekniikoiden yksityiskohtainen hyväksyntä jäisi tosiasiallisesti valvontaviranomaisen vastuulle.

Tuhkien välivarastointi sorapintaisilla kentillä ei lautakunnan mielestä täytä BAT-vaatimuksia, vaan varastointi tulee tapahtua asfaltoidulla alueella, josta valumavedet johdetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Vastaavasti hakemuksessa (taulukko 5) esitetään omassa toiminnassa hyödynnettävän hyvin laajasti eri tyyppisiä jättejakeita. Suuri osa näistä käyttökohteista ei yksiselitteisesti sisälly jätekeskuksen nykyiseen ympäristölupaan. Tiedot tältä osin on lisäksi esitetty niin yleisluontoisesti, että jää epäselväksi, millä kriteereillä hyödyntämiskelpoisuus voidaan ratkaista.

Alueella tehtävistä yksittäisistä tutkimus- ja kehitystoiminnoista tulee etukäteen, riittävän ajoissa informoida valvontaviranomaisia. Mikäli tällaiset toiminnot ovat laajamittaisia, tulee niistä tehdä ympäristönsuojelulain 119 §:n mukainen koetoimintailmoitus aluehallintovirastolle.

Lautakunta esittää, että nykyisen ympäristöluvan lupamääräyksiä 36 ja 40 täsmennetään niin, että luvassa määritellään välivarastoitavien jätteiden enimmäismäärät ja että hyötykäyttöön toimitettavia jätteitä alueella saa välivarastoida korkeintaan 3 vuotta. Näin varmistetaan, että jättemateriaalien kierto on jatkuvaa ja että alueelle ei kerry tarpeettoman suuria välivarastoja. Tarpeettoman suuret jätteiden välivarastot lisäävät myös ympäristöriskejä esimerkiksi tulipalojen muodossa sekä myös pölyhaittaa. Yhdyskuntajätteitä (sekajätteitä) ei tule sallia varastoitavaksi alueella sellaisenaan, kuten toiminnanharjoittaja hakee muutokseksi lupamääräykseen 40. Tällainen avovarastointi lisää todennäköisyyttä haju- ja lintuhaittoihin ja haittaeläinten runsastumiseen alueella.

Käsitellyn hiekoitussepin jätteeksi luokittelun päättäminen hakemuksessa on kuvattu hyvin ylimalkaisesti, eikä se kaikin osin täytä jätelain vaatimuksia siitä, millä edellytyksillä ja tiedoilla jättejake voidaan vapauttaa jäteluokittelusta.

Lautakunnalla ei ole huomauttamista hakijan esityksiin, jotka koskevat lupamääräysten 7, 42, 47 ja 54 muutoksia. Lupamääräyksen 21 muutokseen lautakunta ottaa kantaa sitä koskevan erillisen hakemuksen yhteydessä.

Melu

Hakemukseen sisältyvän meluarvion mukaan jätteiden murskauksen melutasot myös yöaikaan jäävät nykyisen ympäristöluvan raja-arvojen alle. Näin myös, jos murskausta tehtäisiin yhtä aikaa murskauskatoksessa kiinteällä murskaimella ja käsittelykentällä mobiilimurskaimella. Tähän perustuen jätteiden murskauksen toiminta-aikojen laajennus aamuun klo 06-07 ja yöaikainen klo 22-07 murskaus poikkeustilanteissa enintään viitenä yönä kuukaudessa voitaisiin hyväksyä. Yöaikainen jätemateriaalien murskaus tulee tehdä aina murskauskatoksessa. Luvassa on tarpeen määritellä tarkemmin, millaisissa poikkeustilanteissa yöaikainen murskaus voi olla mahdollista.

Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on viime vuosina soveltanut alueelle myönnettyissä omissa ympäristölupapäätöksissään loma-asuntojen melutasolle pysyvän asutuksen raja-arvoja (55 dB päivällä ja 50 dB yöllä), koska alue on tulkittu nykyisellään jo taajamaluonteiseksi, missä ylipäätään vallitsevat melutasot ovat lähempänä kaupunkitaajaman melutasoja kuin maaseutumaisen alueen melutasoja. Jätekkukko Oy:n nykyisessä ympäristöluvassa ei ole erikseen annettu melutason raja-arvoja lomaa-asuinkiinteistöille. Lautakunta esittää, että Jätekkukko Oy:n osalta sovelletaan yhtenäisyyden vuoksi em. Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen omaksumaa linjausta.

Päästöt ilmaan

Jätekeskuksen toiminnasta aiheutuu päästöjä ilmaan, erityisesti pölyä ja pelkistyneitä rikkiyhdisteitä ja erilaisia orgaanisia hiilivetyjä. Päästöt ilmaan ovat luonteeltaan hajapäästöjä. Niiden vaikutus ympäröivän alueen ilmanlaatuun nykyisen käsityksen mukaan ei ole erityisen suuri, mutta parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltaminen edellyttää päästöjen rajoittamista tasolle, mitä voidaan pitää teknis-taloudellisesti soveltamiskelpoisena. Lautakunnan käsityksen mukaan jätekeskuksella sovellettavat päästöjen rajoitustoimet nykyisellään vastaavat BAT-tasoa. Erityistä huomiota tulee kiinnittää pölypäästöjen torjuntaan myös uusissa toiminnoissa, kuten maa-ainesten seulonnassa.

Hakijan näkemys on, että jätekeskuksessa ei ole yksittäisiä päästökohteita (esim. tuuliseulan pölypäästö ja murskaus- ja seulontalaitteet), joita voitaisiin tulkita kanavoiduiksi päästöiksi. Lautakunta yhtyy tähän näkemykseen ja toteaa lisäksi tällaisten kanavoituja päästöjä koskevien päästörajojen asettaminen ei havaittavasti vaikuttaisi alueen kokonaispäästöihin ilmaan ja siten myöskään ilmanlaatuun.

Kyllästetyn puun murskauksen pölyntorjunnassa tulee noudattaa nykyisen ympäristöluvan lupamääräystä 39. Jätemateriaalien murskauksessa ylipäätään voidaan luopua kuitenkin hakemuksen mukaisesti lupamääräyksen vaatimuksesta, joka koskee pölyävien kohteiden kotelointia, koska etenkin mobiilimurskaimissa kotelointi ei välttämättä ole mahdollista ja pölyntorjunta voidaan tehdä riittävästi myös kastelemalla.

Vesienkäsittely

Jätekeskuksen toimintojen sekä käsittely- ja varastoalueiden laajeneminen lisää muodostuvien, käsittelyä vaativien vesijakeiden määrää. Toiminnassa tulee tarkastella, miten vesien tasaus- ja käsittelyjärjestelmän kapasiteetti tulee riittämään pitkällä aikavälillä – ottaen huomioon myös ilmastonmuutoksesta mahdollisesti aiheutuvat hetkelliset rankkasateet ja ylipäättään kasvava sadanta.

Käyttö-, päästö- ja ympäristövaikutusten tarkkailu

Jätekeskuksen seuranta- ja tarkkailusuunnitelman ja ennaltavaraautumissuunnitelman ajantasaisuus tulee arvioida vähintään vuosittain ja ne tulee päivittää tarpeen mukaan.

Hiekoitussepin käsittelyssä muodostuvaa lopputuotetta koskevaa laadunvarmistussuunnitelmaa tulee täydentää niin, että siinä on määritelty selkeät kriteerit lopputuotteen hyväksyttävälle laadulle. Lisäksi laadun valvontaan tulee sisältyä öljyhiilivetyanalyyysien ohella tärkeimpien raskasmetallien analyysit.

Jätekeskuksen jätevesitarkkailua, myös teollisuusjätevesisopimuksen puolesta, tehdään nyt osana Hepomäen ja Heinälamminrinteen jäte-, pinta- ja pohjavesien yhteistarkkailua. Jätevesien tarkkailua olisi suositeltavaa edelleen jatkaa ensisijaisesti osana yhteistarkkailua ja samalla myös päättää tarkkailun sisällöstä yhteistarkkailuohjelmassa. Mikäli uudessa ympäristölupapäätöksessä kuitenkin määrätään teollisuusjätevesisopimuksesta poikkeavasti vesipäästöjen raja-arvoista ja jätevesitarkkailusta, on jätevesitarkkailu tarkoituksenmukaista kuitenkin irrottaa yhteistarkkailusta omaksi erilliseksi tarkkailuksi.

Lupahakemuksessa esitettyä kyllästetyn puun murskaukseen liittyvää vesitarkkailua lautakunta ei pidä toteuttamiskelpoisena sellaisenaan mm., koska murskaus on lyhytaikaista ja jaksottaista.

Toiminnanharjoittajan on edelleen tarpeen osallistua Kuopion ilmanlaadun yhteisseurantaan. Tarkkailun yksityiskohdat on tarkoituksenmukaista ratkaista ilmanlaadun tarkkailua koskevassa seurantasuunnitelmassa. Tällä hetkellä Jätekuukko Oy:n hajukaasujen (pelkistyneet rikkiyhdisteet) pitoisuuksia mitataan lähimmän asutuksen piirissä Haminalahdessa. Mittauksia on sovittu jatkettavaksi toistaiseksi vuoden 2023 loppuun. Tarkkailutarve on kuitenkin selvästi vähentynyt viime vuosina.

Jätekuukko Oy on osallistunut Kuopion yhteismeluseurantaan, joka on katannut mm. Hepomäen ja Heinälamminrinteen alueen. Kuopion kaupungin alueelliset ympäristönsuojelupalvelut on kuitenkin päättänyt lopettaa yhteistarkkailun vuoden 2021 lopussa, koska tarkkailutarve alueella on selvästi vähentynyt ja melutasot ovat alueella lähes koko tarkkailun ajan alittaneet ympäristölupien raja-arvot. Lautakunta toteaa kantanaan, että nykyisellään Jätekuukko Oy:n aiheuttamia melutasoja ympäristössä ei ole välttämätöntä seurata mittauksin, koska alueen melutilanteeseen vaikuttavat eniten muut toiminnat.

Valmistelija
Erkki Pärjälä
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2142

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

16 §

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lausunto ympäristölupahakemuksesta / Jätekuukko Oy, Heinälamminrinteen jätekeskuksen kaatopaikan nykyisten läjitysalueiden korottaminen, uusien käsittelykenttien rakentaminen jätemateriaaleista ja toiminnan aloittamislupa, Heinälamminrinne, Kuopio

**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Itä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt 20.9.2021 mennessä Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ja Kuopion kaupungin terveysuojeluviranomaisen lausuntoa Jätekuukko Oy:n ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Heinälamminrinteen jätekeskuksen kaatopaikan nykyisten läjitysalueiden korottamista ja uusien käsittelykenttien rakentamista jätemateriaaleista. Lausunnon antamiselle on saatu lisäaikaa 20.10.2021 saakka.

Kuopion jätekeskus sijaitsee Kuopion kaupungin länsipuolella, noin 15 kilometrin etäisyydellä Kuopion kaupungin keskustasta osoitteessa Kaato- paikantie 315/316. Jätekeskuksen alueella sijaitsevat vastaanottoalue, tavanomaisen jätteen loppusijoitusalue, murskauslaitos, vaarallisten jätteiden vastaanottorakennus, biokaasulaitos, sekä jätteiden käsittely- ja varastoalueita. Kenttäalueita on mm. rakennusjätteelle, maa- ja kiviainekselle, hyötyjätteille, puutarhajätteille, energiajätteelle ja lietteiden käsittelylle.

Jätekeskukselle vastaanotetaan jätteitä noin 150 000 tonnia vuodessa. Vastaanotettavasta jätteestä suurin osa hyödynnetään alueen ulkopuolisissa laitoksissa tai infrarakentamisessa. Osa jätteistä hyödynnetään jätekeskuksen alueella ja ainoastaan hyötykäyttöön soveltumaton jäte loppusijoitetaan. Jätekuukko Oy:n arvion mukaan loppusijoitettavien jätteiden määrä pienenee.

Jätekuukko Oy:n Heinälamminrinteen jätekeskuksen toimintaa koskeva voimassa oleva ympäristölupa on myönnetty Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksellä 16.10.2015 nro 68/2015/1. Ympäristölupaan sisältyvät muiden toimintojen ohella tavanomaisen jätteen kaatopaikan läjitysalueet I-III, uudet tavanomaisen ja vaarallisen jätteen kaatopaikat ja jätteenkäsittelykenttien rakentaminen jätemateriaaleista.

Nyt käsiteltävä hakemus koskee nykyisen kaatopaikan läjitysalueiden II ja III korottamista, tuhkien ja betonimurskeiden hyödyntämiseen liittyviä muutoksia ja vastaanotto- ja käsittelykenttäalueiden laajentamista. Hakemuksessa on esitetty, että haetuista muutoksista ei aiheudu nykyisestä merkittävästi poikkeavia ympäristövaikutuksia jätekeskuksen alueella ja sen ympäristössä.

Hakemukseen sisältyy ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen pyyntö saada aloittaa hakemuksen mukainen toiminta ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemistä.

Loppusijoitusalueen korottaminen

Voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti nykyisin käytössä olevan tavanomaisen jätteen kaatopaikan läjitysalueiden lopullinen korkeustaso pintaeristerakenteineen saa olla enintään tasolla N2000 +153,3 metriä. Käytössä olevan läjitysalueen III pinta-ala on yhteensä 3,1 hehtaaria. Vuoden 2019 kartoitusten mukaan täyttötilavuutta oli jäljellä noin 27 600 kuutiometriä. Jätekkokko Oy pyytää jätetäytön korottamista viidellä metrillä niin, että lopulliseksi korkeudeksi muodostuisi N2000 +158,3 metriä.

Lupahakemuksessa on tarkasteltu jätetäytön korottamista kahdelle vaihtoehdoiselle alueelle. Vaihtoehdossa 1 korotetaan vuonna 2012 suljettua läjitysalueita II ja nykyisin käytössä olevaa läjitysalueita III. Vaihtoehdossa 2 korotus tehdään vain läjitysalueelle III.

Kaatopaikkakaasupäästöjen ehkäisemiseksi kaasunkeräysjärjestelmät ja pumppaamo ovat käytössä. Loppusijoitusalueen korotusosassa on hyvin vähän orgaanista jätettä, joten hajuhaitat pysyvät matalina. Hajuhaittoja ei katsota merkityksellisiksi, koska alue avataan vaihteittain. Jätekeskuksella kaatopaikkakaasun pumppaamista on lisätty ja kaasut puhdistetaan ja johdetaan sen jälkeen hyötykäyttöön.

Hakija perustelee loppusijoitusalueiden korottamista sillä, että kiertotalous ja jätteiden hyödyntäminen on kehittynyt voimakkaasti viime vuosien aikana. Loppusijoitettavan jätteen määrä vähenee. On mahdollista, että uuden kaatopaikan avaamiseen alueelle ei jatkossa enää olisi tarvetta. Korottamisella saadaan lisää aikaa jätejakeiden hyötykäytön kehittymiselle. Hakija ei kuitenkaan halua luopua voimassa olevaan ympäristöluvan sisältyvästä mahdollisuudesta avata uusi tavanomaisen jätteen kaatopaikka. Tarve aluekohtaiselle keskitetylle loppusijoituspaikalle esimerkiksi huoltovarmuuden turvaamiseksi selviää vasta myöhemmin.

Loppusijoitusalueiden korotus lisää hieman suotovesien määrää, mutta vähemmän kuin uuden kaatopaikka-alueen rakentaminen.

Vastaanotto- ja käsittelykenttäalueiden laajentaminen

Jätekeskuksen voimassa olevaan ympäristöluvan sisältyy yhteensä 13 vastaanotto- ja käsittelykenttää. Näistä kolmen kenttäalueen rajausta muutetaan poistamalla kenttien vierustoille ja/tai väleihin osoitetut väylävaraukset ja rakentamalla kentät kiinni ympäröiviin kenttiin. Kenttien pinta-alat kasvavat yhteensä 2,7 hehtaaria. Uutena toimintona jätekeskuksalueen pohjoisosaan varataan alue kentälle nro 12, minkä koko on noin kaksi hehtaaria.

Tuhkien ja betonimurskeiden hyödyntämisen muutos

Voimassa olevassa ympäristöluvassa on mahdollistettu Heinälamminrinteen jätekeskuksen uusien jätteenkäsittelyalueiden rakentaminen lasi-, posliini- ja betonimursketta, asfalttia, tiiliä, lievästi pilaantuneita maa-aineksia sekä polttolaitosten kuonia, tuhkia ja pohjahiekkoja ja vastaavia tarkoitukseen soveltuvia materiaaleja hyödyntäen. Jättemateriaalien sovel-

tuvuus maarakentamiseen tulee osoittaa kulloinkin voimassa olevien säädösten ja ohjeistuksen mukaisesti. Jätteiden hyödyntämiskelpoisuus määräytyy käytännössä valtioneuvoston eräiden jätteiden hyödyntämistä maarakentamisessa koskevan valtioneuvoston asetuksen 843/2017 (ns. MARA-asetus) mukaisten laatuvaatimusten perusteella.

Nyt hakija pyytää lievennyksiä MARA-asetuksen mukaisiin liukoisuusvaatimuksiin, hyödynnettävien jätteiden palakokoon ja jätetäytön kerrospaksuuksiin.

Pyyntö saada poiketa MARA-asetuksen mukaisista vaatimuksista koskee voimalaitostuhkan sulfaatin, kloridin, fluoridin, molybdeenin ja kromin liukoisuuksia yhdellä jätekeskuksen eteläiselle alueelle rakennettavalla kentällä.

Kaikkien kenttien osalta hakija on esittänyt, että yksittäisessä näytteessä hyväksyttäisiin 30 prosentin raja-arvon ylitys, jos rakenteeseen sijoitettavia tuhkia edustavien näytteiden keskiarvopitoisuudet täyttävät MARA-asetuksen mukaiset päällystettyä rakennetta koskevat kriteerit.

Kerrospaksuuksien osalta hakija haluaa hyödyntää jätemateriaaleja jätekeskuksen kenttä- ja väylärakenteissa MARA-asetusta suurempina kerrospaksuuksina niin, että hyödynnettävän jätemateriaalin maksimikerrospaksuus olisi enintään viisi metriä.

Palakoon osalta hakija esittää, että kenttä- ja väylärakenteissa voitaisiin hyödyntää betonimurskeita, joiden suurin palakoko olisi enintään 150 millimetriä. MARA-asetuksessa suurin palakoko on 90 millimetriä. Lisäksi hakija esittää kenttärakenteissa hyödynnettäväksi sellaisia maa-aineksia, joissa voi esiintyä roskaisuutta, kuten betoni- ja tiilimurskeita. Hakija pyytää myös, että yksittäiseen kenttään tai muuhun rakenteeseen voitaisiin hyödyntää asfalttimurskeita noin 5 000 tonnia. MARA-asetuksessa määrä on rajoitettu 1 000 tonniin.

Hakemuksen täydennyksessä 14.5.2021 hakija on tarkentanut suunnitelmaa kenttäalueista, joilla on tarkoitus käyttää MARA-asetuksesta poikkeavia materiaaleja tai kerrospaksuuksia. Näitä kenttäalueita ovat voimakkaiden tuhkien kentän lisäksi jätekeskuksen pohjoisosan kentät 12 ja 14 sekä ja kaakkoisosan kenttä 7B, joissa on suunniteltu hyödynnettäväksi jätemateriaaleja (betonimurske, asfalttimurske/-rouhe, tuhka) siten, että paikoitellen voi ylittyä MARA-asetuksessa määritetty enimmäiskerrosvahvuus, ylittyä MARA-asetuksen mukainen raja-arvopitoisuus yksittäisen haitta-aineen osalta enintään 30 % ja/tai ylittyä MARA-asetuksessa määritetty materiaalin palakoko. Täydennykseen on liitetty kyseisten kenttien sijainnit osoittava karttapiirros, yleissuunnitelmatasoiset piirrookset kenttien rakenteista ja vesienjohtamisjärjestelyistä sekä kenttien rakentamiseen liittyvä riskinarvio.

Hakemusasiakirjat ovat nähtävissä aluehallintoviraston vesi- ja ympäristölupien tietopalvelussa: [Heinälamminrinteen jätekeskuksen kaatopaikan nykyisten läjitysalueiden korottaminen, uusien käsittelykenttien rakentaminen jätemateriaaleista ja toiminnanaloittamislupa, Kuopio,](#)

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

17 §

Esitys

Ympäristö- ja rakennuslautakunta antaa Jätekkukko Oy:n ympäristölupahakemuksesta seuraavan lausunnon Itä-Suomen aluehallintovirastolle:

Lausunnon antaa ympäristö- ja rakennuslautakunta, joka toimii sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena että kunnan terveydensuojeluviranomaisena.

Alueen maankäyttö

Alueen maankäyttö- ja ympäristöolosuhteet on hakemuksessa ja perustilaselvityksessä kuvattu asianmukaisesti ja oikein. Toiminta sijoittuu alueelle, jolla on runsaasti erilaisia teollisia toimintoja, jotka vaikuttavat etenkin alueen pinta- ja pohjavesien tilaan, melutilanteeseen ja ilmanlaatuun. Alueen maankäytössä ei ole tapahtunut oleellisia muutoksia nykyisen ympäristöluvan myöntämisen, vuoden 2015 jälkeen.

Ympäristön tila ja toiminnan vaikutus siihen

Alueen ympäristön tilaa on kuvattu perustilaselvityksessä pinta- ja pohjavesien tilan osalta seikkaperäisesti. Alueen pinta- ja pohjavesien tilaa on seurattu jätekeskuksen perustamisesta, vuodesta 1991 lähtien. Tarkkailu on laajentunut kaikkien alueen toimijoiden yhteistarkkailuksi vuonna 2006. Alueen pinta- ja pohjavesissä on havaittavissa hyvin paikallisesti alueen toimintojen vaikutuksia. Erityisesti Jätekkukko Oy:n jätekeskuksen, Pelastusopiston harjoitusalueen ja Silmäsuon vanhan kaatopaikan lähialueilla pinta- ja pohjavesien laadussa havaitaan vähäisiä muutoksia. Ne ovat ilmenneet mm. sähkönjohtavuuden sekä typpipitoisuuksien nousuna. Laajemmin alueen pinta- ja pohjavesien laatu on hyvä.

Jätekeskuksen vaikutuksia pohjavedessä on ollut havaittavissa melko suurella alueella jätekeskuksen koillis- ja pohjoisreunalla etenkin pohjavesiputkissa J14 ja J15. Kyseiset pohjavesiputket on alun perin asennettu vuosina 1993-1994 havaitun kaatopaikan suotovesivuodon seurantaan vuonna 2005, jolloin ne korvasivat paikalla olleet aiemmin asennetut pohjavesiputket. Putket J14 ja J15 eivät sijaintinsa puolesta oikeastaan edusta pohjaveden laatua varsinaisen jätekeskusalueen ulkopuolella. Pohjavesivaikutusta on ollut lievemmin havaittavissa myös pohjoispuolisessa pohjavesiputkessa J11/01 ja vähäisemässä määrin myös putkessa J12/01. Nämä pohjavesiputket on asennettu alun perin vuonna 1995 tehdyn alueen hydrogeologisen selvityksen pohjalta kallioruhjeiden pohjaveden seurantaan. Tasausaltaan luona vaikutuksia on havaittavissa myös pohjavesiputkissa J105u ja J108, mistä maanpintaan purkaa paineellista pohjavettä.

Pintavesivaikutuksia on ollut havaittavissa välittömästi tasaosaltaan luona havaintopisteessä J211. Tämän havaintopisteen edustavuus ei kuitenkaan ole välttämättä kovin hyvä kuvaamaan laajemmin pintavesivaikutuksia. Kaiken kaikkiaan lieviä pintavesivaikutuksia on ollut havaittavissa tarkkailussa lähinnä vain tasaosaltaan välittömässä läheisyydessä.

Alueen ilmanlaatu on pääosin tyydyttävä. Ilmanlaatuun vaikuttavat lähinnä Jätekkukko Oy:n jätekeskuksen ja Gasum Oy:n biokaasulaitoksen ajoittaiset hajupäästöt, Pelastusopiston harjoitusalueen sammutus- ja savusukel-

lusharjoitusten savukaasupäästöt sekä alueen kivenlouhimoiden ja -murskaamoiden sekä tieliikenteen päästöt, etenkin pölypäästöt

Haminalahdessa lähimmän asutuksen piirissä on mitattu jatkuvatoimisesta pelkistyneiden rikkiyhdisteiden (TRS) pitoisuuksia vuodesta 2013 lähtien. Pelkistyneiden rikkiyhdisteiden ohjearvoon $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$ verrannolliset vuorokausiarvot ovat olleet Haminalahdessa vuosina 2017-2020 tasoa $0,5-4,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Tätä ennen vuosien 2013-2016 pitoisuudet olivat keskimäärin kaksi kertaa korkeampia, mutta pääosin alle ohjearvon. Eli pelkistyneiden rikkiyhdisteiden pitoisuudet ovat viime vuosien selvästi laskeneet. Tätä pitoisuuksien laskua tukevat myös hajuhaittahavainnot alueelta.

Alueella on tehty kampanjaluoteisia ilmanlaadun mittauksia Jätekkuko Oy:n jätekeskuksen ja Pelastusopiston harjoitusalueen vaikutuspiirissä sekä alueen itä- ja pohjoispuolella lähimpien asuinkiinteistöjen luona vuosina 2006-2009. Heinälammirinteellä Jätekkuko Oy:n jätekeskuksen välittömässä läheisyydessä mitattiin hengitettävien hiukkasten pitoisuuksia vuoden ajan ajanjaksolla 14.5.2008 - 2.7.2009. Tällöin hengitettävien hiukkasten ohjearvoon $70 \mu\text{g}/\text{m}^3$ verrannolliset vuorokausiarvot olivat $9-49 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Pitoisuudet olivat korkeimmillaan keväällä ja kesällä. Mittausjaksolta laskettu hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien keskiarvo oli $11 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hengitettävien hiukkasten pitoisuuden vuosikeskiarvoa koskeva raja-arvo on $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Kaiken kaikkiaan ilmanlaadun Hepomäen ja Heinälammirinteen alueella arvioidaan viime vuosina parantuneen, kun päästöt paitsi Jätekkuko Oy:n jätekeskuksen alueelta, niin myös Pelastusopiston harjoitusalueelta ja alueen kivenlouhimoilta ovat pienentyneet. Jätekkuko Oy:n ilmanlaatuvaikutukset ovat nykyisellään melko paikallisia.

Alueen melutilannetta on seurattu yhteismelutarkkailun puitteissa vuodesta 2008 alkaen. Alueen melutilanteeseen vaikuttavat tieliikenteen ohella ajoittain etenkin kivenlouhimot ja -murskaamot. Viime vuosina melutasot eivät ole ylittäneet ympäristölupien raja-arvoja.

Jätekkuko Oy:n toiminnan vaikutus melutasoihin lähimmän asutuksen piirissä on melko vähäinen. Meluvaikutusta on lähinnä jätekeskukseen suuntautuvalla tieliikenteellä ja jätekeskuksessa työskentelevillä työkoneilla.

Kannanotot lupahakemuksen johdosta

Yleistä

Lautakunta huomauttaa, että lupahakemusasiakirjat kaikkine muutoksineen ja lisäyksineen ovat joiltakin osin epäselvät ja epätarkat. Myös tämän hakemuksen ja BAT-päätelmiä koskevan lupahakemuksen välinen raja on hakemuksesta osin vaikeasti hahmotettavissa eli mitä lopulta ratkaistaan minkäkin hakemuksen pohjalta.

Lautakunta toteaa, että hakemuksen mukaisille uusille toiminnoille (jättemateriaalien hyödyntäminen kenttärakenteissa MARA-asetuksesta poikkeavasti, kaatopaikan jätetäyttöalueiden korotus ja uusien käsittelyalueiden rakentaminen) ei ole estettä. Kyseiset uudet toiminnot eivät juurikaan lisää jätekeskuksen ympäristö- terveysvaikutuksia verrattuna siihen, mitä voimassa oleva ympäristölupa mahdollistaa.

Lautakunta toteaa, että toiminnan aloittamiselle voidaan myöntää lupa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska haettavat muutokset ovat ympäristövaikutuksiltaan vähäisiä.

Jättemateriaalienhyödyntäminen uusissa kenttärakenteissa

Uudet jätteiden vastaanotto- ja käsittelyalueet pohjoisessa (kenttä 12) ja etelässä (kenttä 7) sijoittuvat osin Hepomäen osayleiskaavassa merkityille luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeille alueille (luo). Ennen luvan myöntämistä näille alueille tulee pyytää Pohjois-Savon ELY-keskukselta kannanotto, onko luo-alueella vesilain tarkoittama luonnontilainen noro ja edellyttääkö sen hävittäminen poikkeamista vesilain 2 luvun 11 §:ssä tarkoitetusta kiellosta.

Jätekeskuksen nykyinen ympäristölupa mahdollistaa tiettyjen jättemateriaalien hyödyntämisen jätekeskuksen rakenteissa, kun jättemateriaalien soveltuvuus maarakentamiseen on osoitettu. Käytännössä materiaalien hyväksyntä tapahtuu tapauskohtaisesti valvontatoimena. Lautakunta esittää, että ympäristöluvassa tulee tarkemmin määritellä, mitä materiaaleja rakentamisessa voidaan hyödyntää ja millä kriteereillä hyväksyntä voidaan tehdä. Yksinomaan MARA-asetuksen kriteerit eivät välttämättä ole käyttökelpoisia kaikkien jättemateriaalien hyödyntämiskelpoisuuden arvioinnissa, koska hakemuksen mukaan tarkoitus on hyödyntää rakentamisessa muitakin materiaaleja, kuin mitä MARA-asetus koskee. Tuhkille, betonille ja tiilelle luvassa tulee määritellä yksiselitteiset haitta-aineiden enimmäispitoisuudet/liukoisuudet, jotka hyödynnettävien materiaalien tulee täyttää. Hakijan esitys lupamääräyksen 2 muutokseksi ei ole em. syistä lautakunnan mielestä riittävän tarkka ja yksiselitteinen.

Jättemateriaalien hyödyntäminen kussakin käyttökohteessa tulee esittää valvontaviranomaisen erikseen hyväksyttäväksi, missä tarkennetaan käytettävät materiaalit, niiden määrät ja rakenteet, mihin niitä on tarkoitus sijoittaa.

Rakenteisiin ei saa sijoittaa maa-aineksia, joissa on vieraslajeja, ellei voida varmistua, että vieraslajikasvustot tukahtuvat riittävän paksun ja tiiviin rakennekerroksen alle.

Uusien kenttien rakentaminen tulee tehdä niin, että kentät rakennetaan aina valmiiksi tai että rakentaminen tehdään vaiheittain/lohkoittain. Näin turvataan se, että rakenteilla olevat kenttärakenteet ovat avoimena mahdollisimman lyhyen aikaa. Tämä vähentää pölyämistä ja vesien suotautumista ja liukenevien ainesten kulkeutumista täyttöjen läpi. Rakentamisessa käytettäviä materiaaleja saa varastoida alueella enintään 3 vuotta ennen hyödyntämistä.

Hakemuksessa esitettyjä arvioita kenttien rakentamisen aikaisista pölypäästöistä lautakunta pitää korkeintaan suuntaa-antavina. Materiaalien varastointi on tehtävä niin, että ne eivät pölyä. Pölyhaittaa ei saa aiheutua myöskään viereiselle Pelastusopiston harjoitusalueelle. Tarvittaessa varastokat on peitettävä tai niitä on kasteltava.

Kaatopaikan loppusijoitusalueiden korotus

Lautakunta toteaa, että molemmat loppusijoitusalueen korotusvaihtoehdot ovat mahdollisia ilman, että niistä aiheutuu ympäristöhaittaa tai myöskään

maisemallista haittaa. Kokonaisuuden kannalta on perusteltua korottaa vanhoja loppusijoitusalueita, jos sillä estetään kokonaan uuden loppusijoitusalueen rakentaminen.

Vesienkäsittely

Uusien jätteiden vastaanotto- ja käsittelyalueiden vesien johtamisjärjestelyt ja käsittely hakemuksessa on jätetty auki, samaan tapaan kuin nykyisessä ympäristöluvassakin. Lautakunta ei pidä hyvänä lähtökohtana sitä, että tällaisia keskeisiä ratkaisuja jätettäisiin lopullisesti ratkaistavaksi ja hyväksyttäväksi myöhemmin valvontatoimena.

Hakemukseen liittyvässä 12.5.2020 päivätyssä riskinarvioinnissa lisäksi esitetään, että kentillä, joiden rakentamisessa käytetään materiaaleja, joiden haitta-ainepitoisuudet ylittävät MARA-asetuksen rajat, voidaan jo rakentamisen aikana toteuttaa vesien keräys ja käsittely. Tältä osin ei kuitenkaan ole mitenkään tarkennettu, miten tämä tehtäisiin ja millä menetelmillä.

Eri vesijakeiden keräilystä, tarvittavista ojituksista ja vesien tasaus- ja käsittelyratkaisuista tulee esittää valvontaviranomaisille yksityiskohtainen selvitys sen pohjalta, mitä ympäristöluvan muutoksessa hyväksytään. Selvityksestä tulee myös ilmetä mahdollinen vesijärjestelyjen rakentamisen vaiheistus, jos rakentaminen tapahtuu vaiheittain pitkillä aikavälillä.

Käyttö-, päästö- ja ympäristövaikutusten tarkkailu

Jätekeskuksen seuranta- ja tarkkailusuunnitelman ja ennaltavarautumissuunnitelman ajantasaisuus tulee arvioida vähintään vuosittain ja ne tulee päivittää tarpeen mukaan.

Jätekeskuksen vesitarkkailuja, johon sisältyy myös jätekeskuksen alueella toiminta-alueiden sisäistä vesien laadun tarkkailua, tulee jatkossa tarkastella kokonaisuutena niin, että sen on mahdollisimman johdonmukaista ja selkeää. Tarkkailussa on otettava huomioon myös tulevaisuudessa vaiheittain rakentavat uudet kenttäalueet.

Jätekeskuksen jätevesitarkkailua, myös teollisuusjätevesisopimuksen puolesta, tehdään nyt osana Hepomäen ja Heinälamminrinteen jäte-, pinta- ja pohjavesien yhteistarkkailua. Jätevesien tarkkailua olisi suositeltavaa edelleen jatkaa ensisijaisesti osana yhteistarkkailua ja samalla myös päättää tarkkailun sisällöstä yhteistarkkailuohjelmassa. Mikäli uudessa ympäristölupapäätöksessä kuitenkin määrätään teollisuusjätevesisopimuksesta poiketen vesipäästöjen raja-arvoista ja jätevesitarkkailusta, on jätevesitarkkailu tarkoituksenmukaista kuitenkin irrottaa yhteistarkkailusta omaksi erilliseksi tarkkailuksi.

Toiminnanharjoittajan on edelleen tarpeen osallistua Kuopion ilmanlaadun yhteisseurantaan. Tarkkailun yksityiskohdat on tarkoituksenmukaista ratkaista ilmanlaadun tarkkailua koskevassa seurantasuunnitelmassa. Tällä hetkellä Jätekuukko Oy:n hajukaasujen (pelkistyneet rikkiyhdisteet) pitoisuuksia mitataan lähimmän asutuksen piirissä Haminalahdessa. Mittauksia on sovittu jatkettavaksi toistaiseksi vuoden 2023 loppuun. Tarkkailutarve on kuitenkin selvästi vähentynyt viime vuosina.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

17 §

Jätekukko Oy on osallistunut Kuopion yhteismeluseurantaan, joka on kat-
tanut mm. Hepomäen ja Heinälamminrinteen alueen. Kuopion kaupungin
alueelliset ympäristönsuojelupalvelut on kuitenkin päättänyt lopettaa yh-
teistarkkailun vuoden 2021 lopussa, koska tarkkailutarve alueella on sel-
västi vähentynyt ja melutasot ovat alueella lähes koko tarkkailun ajan alit-
taneet ympäristölupien raja-arvot. Lautakunta toteaa kantanaan, että ny-
kyisellään Jätekukko Oy:n aiheuttamia melutasoja ympäristössä ei ole
välttämätöntä seurata mittauksin, koska alueen melutilanteeseen vaikut-
tavat eniten muut toiminnat.

Valmistelija

Erkki Pärjälä

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2142

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

18 §

§ 18

Asianro 1537/10.03.00.00/2021

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätös 17.6.2021 § 43**Rakennuslupainsinööri Niko Karvonen
Alueellinen rakennusvalvonta**

Tiivistelmä

Ympäristö- ja rakennuslautakunta on 17.6.2021 § 43 myöntänyt luvan Savon Voima Verkko Oy:lle sijoittaa sähköjohdot tilojen Kotikulma 174-426-6-64, Tattariharju 174-426-6-65, Runnipuro 174-426-1-66, Honkaranta 174-426-1-68, Honkalampi 174-426-2-59, Leppäkivi 174-426-6-52 ja Ahola 174-426-6-53 alueille. Asianosaiset ovat valittaneet päätöksestä Itä-Suomen hallinto-oikeuteen.

Esitys

Ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa lausunnossaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle seuraavaa:

Ympäristö- ja rakennuslautakunta toistaa aiemmin päätöksen 17.6.2021 § 43 mukaiset perustelut, eikä lähde tutkimaan valitusta tarkemmin vaan toteaa, ettei valittaja ole valituksessaan tuonut sellaista uutta asiaa esille, jonka vuoksi päätöstä tulisi muuttaa.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa, että valitus tulee hylätä ja ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätös 17.6.2021 § 43 pysyy voimassa.

Liitteet

- 1 1537/2021 Lausunto- ja asiakirjapyyntö ja valitus (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Niko Karvonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5179

Päätösehdotus

Rakennuslupainsinööri Niko Karvonen

Lautakunta hyväksyy rakennustarkastajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Oikaisuvaatimus / 297-485-0004-0022 / Suonenjoentie 921 / rakennuslupa
1.9.2021 § 894 / 21-909-R / saunarakennus****Rakennustarkastaja Ilkka Korhonen
Alueellinen rakennusvalvonta**

Tiivistelmä

Rakennuslupainsinööri Niko Karvonen on 1.9.2021 § 894, lupatunnus 21-909-R myöntänyt rakennusluvan saunarakennuksen rakentamiselle kiinteistölle 297-485-4-22.

Naapurikiinteistön omistajat on tehneet päätöksestä oikaisuvaatimuksen 16.9.2021. Luvan hakija on antanut vastineen oikaisuvaatimukseen 20.9.2021.

Esitys

Esitän ympäristö- ja rakennuslautakunnalle, että kiinteistön 297-485-4-9 omistajien 16.9.2021 tekemä oikaisuvaatimus hylätään ja rakennuslupainsinöörin päätös pysytetään voimassa ja toistaa päätöksessä esitetyt perustelut sekä toteaa lisäksi alueen puustosta ja rakennustöiden aloittamisesta seuraavaa:

Perustelut

Alueella on Virmasveden/Karttula rantayleiskaava (26.5.1997 §25), jossa todetaan että RA (loma-asuntoalueen) *"rakennuspaikan rantakasvillisuus on säilytettävä mahdollisimman luonnonmukaisena ja että rakennuksen ja rannan väliin on jätettävä riittävä suojupuusto"*. Rakennuslupapäätöstä harkittaessa on katsottu, että kyseinen vaatimus täyttyy. Hakija on esittänyt hyväksytyssä asemapiirustuksessa 15.7.2021 puuistutuksia valittajan rajan läheisyyteen suojupuustoksi. Huomautuksessa esitettyihin rakennuspaikan ulkopuolisiin avohakkuisiin ei rakennusvalvontaviranomaisella ole toimivaltaa.

Rakennustöiden aloittamisesta todettakoon valittajille, että rakennustyöt katsotaan aloitetuksi vasta kun perustusten valutyöt on tehty tai perustukseen kuuluvien rakennusosien asentamiseen on ryhdytty MRL 149c §.

Rakennushanke täyttää maankäyttö- ja rakennuslain 136 §:ssä säädetyt rakennusluvan myöntämisen edellytykset. Hanke on Virmasveden/Karttula rantayleiskaavan (26.5.1997 §25) mukainen, rakennus soveltuu paikalle ja rakentaminen täyttää sille MRL 117 §:ssä säädetyt sekä muut lain mukaiset tai sen nojalla asetetut vaatimukset eikä rakentaminen tarpeettomasti haittaa naapurua tai vaikeuta naapurikiinteistön sopivaa rakentamista.

Liitteet

- 2 8968/2021 Oikaisuvaatimus (ei julkaista internetissä)
- 3 8968/2021 Vastine (ei julkaista internetissä)

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

19 §

Viiteaineisto

* 8968/2021 Rakennuslupa 1.9.2021 § 894 21-909-R päätös ja pääpiirustukset (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Niko Karvonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5179

Päätösehdotus

Rakennustarkastaja Ilkka Korhonen

Lautakunta hyväksyy rakennustarkastajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

14.10.2021

20 §

§ 20

Asianro 2/00.02.03/2021

Tiedonannot ympäristö- ja rakennuslautakunnalle vuonna 2021**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Itä-Suomen Aluehallintoviraston päätös nro 86/2021, dnro ISAVI/2332/2021, julkaisupäivä 10.9.2021, Asia: 20 kV:n sähkökaapelin ja sähköverkon valokuitukaapelin asentaminen Muurutvirran poikki, Kuopio – Lupa myönnetty.

Itä-Suomen Aluehallintoviraston päätös nro 90/2020, dnro ISAVI/9612/2020, julkaisupäivä 17.9.2021, Asia: vesijohdon ja jätevesiviemärin sijoittaminen Koiraveden Pitkälahteen, käyttöoikeuden myöntäminen ja valmistelulupa, Kuopio – Lupa myönnetty.

Itä-Suomen Aluehallintoviraston päätös 13.9.2021, ISAVI/9804/2020, Asia: Kunnalliskantelu rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen menettelyihin. Aluehallintovirasto ei tutki kunnalliskantelua siltä osin kuin siinä on kanneltu yli kaksi vuotta vanhemmista asioista. Kantelu ei anna aihetta enempiin toimenpiteisiin Aluehallintovirastossa.

Ympäristö- ja rakennusvalvontapalveluiden viranhaltijapäätökset ajalta 7.9. – 4.10.2021 (Ympäristönsuojelupalveluiden ja ympäristöterveydenhuollon julkipano- ja päätöskuulutukset julkaistaan myös internetissä sivulla www.kuopio.fi/Ilmoitustaulu ja rakennusvalvonnan sivuilla www.kuopio.fi/lupapäätökset).

Liitteet

4 2/2021 Viranhaltijapäätökset ajalta 7.9-4.10.2021 (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija

Satu Hassinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5170

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempiin toimenpiteisiin.

Päätös

Ympäristöjohtaja lisäsi tiedonantoihin ympäristöterveyspäällikön henkilöstöpäätöksen 8.10.2021 § 2 ”ympäristöterveystarkastajan viran täyttö”.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liite M Valitusosoitus rakennus- ja toimenpidelupapäätökseen (19 §)

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimukseen annettuun päätökseen saa hakea muutosta valittamalla vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen.

Mikäli päätöstä on oikaisuvaatimusmenettelyssä muutettu tai se on kumottu, muutosta saa kuitenkin hakea myös

- 1 viereisen tai vastapäätä olevan alueen omistaja ja haltija
- 2 sellaisen kiinteistön omistaja ja haltija, jonka rakentamiseen tai muuhun käyttämiseen päätös voi olennaisesti vaikuttaa
- 3 se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa sekä
- 4 kunta.

Jos rakennusluvan mukainen rakentaminen merkitsee purkamislupaa edellyttävän valtakunnallisesti tai maakunnallisesti merkittävän rakennuksen purkamista, valitusoikeus rakennusluvasta on myös elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksella.

Valitusaika

Päätös on annettu julkipanon jälkeen päätöksestä laaditussa otteessa mainittuna päivänä, jolloin päätöksen katsotaan tulelleen asianomaisen tietoon.

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **antamisesta**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen virka-ajan päättymistä.

Päätöksen antamispäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Muutoksenhakuohje

14.10.2021

- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimuksen perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedeoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää rakennusvalvonnasta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Sähköpostiosoite	rakennusvalvonta(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 5174

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilauslomakkeella.