

**Kuopion kaupunki**  
Kaupunginhallitus

01.11.2021

Julkinen

**Kokoustiedot**

Aika 01.11.2021 maanantai klo 12:20 - 16:00

Paikka Kuopion kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Saapuvilla olleet jäsenet

Aleksi Eskelinen, puheenjohtaja  
Ari (Allu) Koskinen, 1. varapuheenjohtaja  
Tiina Kaartinen, 2. varapuheenjohtaja  
Miiä Eskelinen-Fingerroos  
Kaisa Kantele  
Hannu Kokki  
Vesa Linnanmäki, poissa § 102  
Sallamaarit Markkanen  
Pekka Niiranen  
Minna Reijonen, poistui klo 15.50  
Mika Wallius

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja	esittelijä
Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja	
Jari Saarinen, apulaiskaupunginjohtaja	
Pekka Vähäkangas, apulaiskaupunginjohtaja	
Tuula Väätäinen	valtuuston puheenjohtaja
Leila Savolainen	valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Harri Auvinen	valtuuston 2. varapuheenjohtaja, poissa § 102
Kirsi Soininen, markkinointijohtaja	
Sirpa Lätti-Hyvönen, strategiajohtaja	
Neeta Röppänen, hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan puheenjohtaja	klo 12.20 - 15.05 Teams
Kari Loponen, kasvun ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja	klo 12.20 - 15.05 Teams
Sakari Pääkkö, kaupunkirakennelautakunnan puheenjohtaja	klo 12.20 - 15.05 Teams
Olli-Pekka Ryytänen, perusturva- ja terveyslautakunnan puheenjohtaja	klo 12.20 - 15.05 Teams
Terttu Ruotsalainen, henkilöstöjohtaja	klo 12.20 - 15.15 Teams
Hannu Väänänen, toimitilajohtaja	klo 12.20 - 15.15 Teams
Jaana Kuuva, vt. talousjohtaja	klo 12.20 - 15.15
Riitta Kokkonen, talouspäällikkö	klo 12.20 - 15.15 Teams
Heini Piironen, taloussuunnittelija	klo 12.20 - 15.15 Teams
Heikki Vienola, hallintojohtaja	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 99 - 107 §

**Kuopion kaupunki**  
Kaupunginhallitus

01.11.2021

Julkinen

Allekirjoitukset

Alexi Eskelinen  
puheenjohtaja

Heikki Vienola  
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Kuopiossa, 3.11.2021

Miia Eskelinen-Fingerroos

Pekka Niiranen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/maatöksenteko](http://www.kuopio.fi/maatöksenteko) 3.11.2021.

Heikki Vienola  
pöytäkirjanpitäjä

**Kuopion kaupunki**  
Kaupunginhallitus

01.11.2021

Julkinen

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 99 – 101, 103 -104 ja 107 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:iin 105 – 106, koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:ien 105 - 106 osalta

liite A

ja seuraava valitusosoitus §:n 102 osalta

liite H1

## Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	99 §		<a href="#">Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus</a>	5
2	100 §		<a href="#">Pöytäkirjantarkastus</a>	6
3	101 §	1	<a href="#">Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022 - 2025</a>	7
4	102 §	2-7	<a href="#">Oikaisuvaatimus koskien poikkeamista ja suunnittelutarveratkaisua Etelä-Kuopion Kylät ry / Kuopio 297-426-8-168</a>	9
5	103 §	8-9	<a href="#">Vastaus valtuustoaloitteeseen / Lasten kotihoidon tuen kuntalisän kuopiolainen malli</a>	16
6	104 §	10-12 *	<a href="#">Vastaus valtuustoaloitteeseen / Lapsi- ja perheohjelma Kuopioon</a>	20
7	105 §	13	<a href="#">Ennakkoäänestyspaikkojen määrääminen aluevaaleissa 2022</a>	27
8	106 §		<a href="#">USO6-verkoston keskustelutilaisuus 24.11.2021 luottamushenkilöiden toimintamallit ja pelisäännöt</a>	33
9	107 §		<a href="#">Kh:n tiedonantoja</a>	34
<b>Muutoksenhaku</b>				
105 - 106 §			<a href="#">Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhallitus</a>	36
102 §			<a href="#">Liite H1 Valitusosoitus poikkeamispäätökseen / kaupunginhallitus (kun päätöstä ei ole oikaisuvaatimuksen johdosta muutettu)</a>	38

99 §

## **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

### **Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

### **Päätös**

Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

100 §

**Pöytäkirjantarkastus****Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja

Pöytäkirja tarkastetaan välittömästi kokouksen jälkeen, mikäli se on teknisesti mahdollista, kuitenkin viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja voidaan tarvittaessa tarkistaa sähköisesti siten, että pöytäkirjan tarkastajat kuittaavat sähköpostitse pöytäkirjan hyväksytyksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa ([www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi)) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Miia Eskelinen-Fingerroos ja Pekka Niiranen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen. Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Miia Eskelinen-Fingerroos ja Pekka Niiranen.

**Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022 - 2025**

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Vakiintuneen käytännön mukaan kaupunginhallitus käy kaupunginjohtajan talousarvioehdotuksen läpi ns. ensimmäisessä lukemisessa ja keskustelee talousarvioehdotuksesta. Samalla talousarvion valmistelijoille on mahdollista esittää kysymyksiä ja lisäselvityspyyntöjä. Talousarvioehdotuksen toinen käsittely, jossa kaupunginhallitus päättää esityksestään kaupunginvaltuustolle, on maanantaina 15.11.2021.

Lautakunnat ovat käsitelleet omien palvelualueidensa talousarvioesitykset 2022:

- Kaupunkirakennelautakunta on 29.9.2021 § 29 käsitellyt kaupunkiympäristön palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021781808-3>
- Kasvun ja oppimisen lautakunta on 5.10.2021 § 28 käsitellyt kasvun ja oppimisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021784476-3>.
- Perusturva- ja terveyslautakunta on 5.10.2021 § 23 käsitellyt perusturvan ja terveydenhuollon palvelualueiden talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
- <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021788277-4>.

- Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on 6.10.2021 § 26 käsitellyt hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021784030-4>.

*Perusturva- ja terveyslautakunnan, kasvun- ja oppimisen lautakunnan, kaupunkirakennelautakunnan sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan puheenjohtajat osallistuvat kokoukseen.*

*Kaupunginjohtajan talousarvioesitys jaetaan kokoukseen osallistuville. Kaupunginjohtajan talousarvioinfo kaupunginvaltuutetuille järjestetään maanantaina 1.11.2021. Talousarvioesitys on julkaisuvapaa 1.11.2021 klo 16.30.*

## Liitteet

1 8987/2021 Kaupunginjohtajan talousarvioesitys 2022

Valmistelija

Jaana Kuuva

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2788

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus aloittaa talousarvion 2022 ja taloussuunnitelman 2022 - 2025 käsittelyn.

**Päätös**

Merkittiin, että kokouksessa olivat läsnä asiaa käsiteltäessä perusturva- ja terveyslautakunnan puheenjohtaja Olli-Pekka Ryyänen, kasvun- ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja Kari Lopenen, kaupunkirakennelautakunnan puheenjohtaja Sakari Pääkkö, hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan puheenjohtaja Neeta Röppänen, henkilöstöjohtaja Terttu Ruotsalainen, toimitilajohtaja Hannu Väänänen, vt. talousjohtaja Jaana Kuuva, talouspäällikkö Riitta Kokkonen ja taloussuunnittelija Heini Piironen. He poistuivat kokouksesta yleiskeskustelun jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

**Oikaisuvaatimus koskien poikkeamista ja suunnittelutarveratkaisua Etelä-Kuopion Kylät ry / Kuopio 297-426-8-168****Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen  
Kaupunginhallitus**

Asia	Kuopion kaupungin yleiskaavapäällikön 18.2.2021 antamasta päätöksestä 5 § / 2021 on jätetty 17.3.2021 ja 22.3.2021 päivätyt oikaisuvaatimukset. Päätös koskee poikkeamista ja suunnittelutarveratkaisua, jossa kiinteistölle haetaan lupaa näkötornin rakentamiseksi yleiskaavan mukaiselle luonnonsuojelualueelle. Rakennuspaikka sijaitsee kiinteistöllä 297-426-8-168, Puutossalmen kylässä. Päätös on myönteinen. Strateginen maankäyttö on valmistellut oikaisuvaatimuksia koskevan vastineen.
Valitusoikeus	Maankäyttö- ja rakennuslain 193 §:n mukaan ao. henkilöillä on valitusoikeus kunnan viranomaisen tekemässä poikkeamista ja suunnittelutarveratkaisua koskevassa päätöksessä. Oikaisuvaatimus on tehty maankäyttö- ja rakennuslain 187 §:n mukaisen 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi-saannista.
Vaatimukset	Oikaisuvaatimusten jättäjät vaativat yleiskaavapäällikön myönteisen lupapäätöksen kumoamista ja kielteistä päätöstä poikkeamispäätökseen ja suunnittelutarveratkaisuun.

Oikaisuvaatimuksen jättäjän 17.3.2021 vaatimukset ja perustelut

*Valituksemme koskee päätöstä myöntää poikkeuslupa näkötornin rakentamiseksi Vanuvuoren luonnonsuojelualueelle.*

*Vanuvuori on yksi Kuopion merkittävimmistä virkistysalueista. Vuoren jylhä, metsäinen profiili näkyy kauas, ja monelle laelle kiivenneelle on pettymys, kun maisemia ei näekään. Näkötornin rakentamisen voisimme hyväksyä, jos Vanuvuori olisi ainoa korkeampi mäki, jolta ihailta Kallaveden järvimaisemia. Näin ei kuitenkaan ole. Kuopion alueella on lukuisia torneja, joista maisemien katselu onnistuu. Vanuvuoren näkötorni ei ole välttämättömyys. Sen puute ei ole este itse luonnosta nauttimiselle, vaikka hankeryöryhmä niin väittää.*

*Etelä-Kuopion Kylät ry perustelee tornin rakentamista myös historiallisilla syillä. Vanuvuorella oli näkötorni jo 1800-luvun lopulla, ja kolmiomittatorni useita vuosikymmeniä sitten. Silloin Vanuvuori ei ollut luonnonsuojelualue, eikä ihmisillä ollut tarvetta eikä aikaa samoilla luonnossa, kuten nykypäivänä.*

*Näkötornin myötä virkistysalueen kävijämäärä lisääntyisi voimakkaasti. Oletettavissa on, ettei Vanuvuori jäisi pelkästään kuopiolaisten lähivirkistysalueeksi. Sosiaalisessa mediassa tieto uudesta tornista leviäisi tehokkaasti, ja paikalle saapuisi järvimaisemien ihailijoita kauempaakin.*

*Näkötornin myötä Vanuvuoresta tulisi matkailunähtävyys. Tästä koituisi paineita lisätä aktiviteetteja alueella. Onko tämä oikeaa luonnonsuojelua?*

*Lisääntyneen kävijämäärän autot eivät välttämättä mahtuisi parkkipaikal-  
le, eivätkä kaikki kävijät välitä opaste- ja kieltotauluista. Tornin tuomat  
lieveilmiöt: lisääntynyt ihmismäärä, ilkeävalta, liikenne ym. ovat uhka, joita  
ei mielestämme ole huomioitu hankkeen suunnitelmassa. Autoliikenne hait-  
taa jo nyt kapeiden ja mutkaisten Koirakaarten ja Mustalahdentien var-  
rella asuvia, ja tilanne huononee, kun liikenne viisin- kymmenkertaistuu.  
Myös liikenneonnettomuuksien vaara lisääntyy. Parkkitilojen täytyessä lii-  
kenne saattaisi ohjautua Savikaarteentielle, joka on yksityistie.*

*Lisääntyvä ihmisjoukko toisi mukanaan lieveilmiöitä. Vaikka väki kulkisi  
merkittyjä polkuja, he jättäisivät silti merkkejä luontoon. Miten alueen  
kunnossapito ja valvonta hoidetaan? Vanuvuoren metsä on erittäin palon-  
arkaa, ja kaupungin suunnittelema nuotiopaikka laavuineen herättää suurt-  
ta huolta. Miten huolehditaan siitä, ettei tuli pääse karkaamaan? (vrt Pöl-  
hönsaaren laavu) Ilman näkötornia Vanuvuori olisi vähemmän kiinnostava  
kohde heille, joille makkaranpaisto ja muu ilonpito on tärkeämpää kuin  
luonnosta nauttiminen.*

*Edellä esittämiemme syiden perusteella pyydämme, että Vanuvuori säilyt-  
tettäisiin lähivirkistysalueena, eikä lupaa näkötornin rakentamiselle myön-  
nettäisi.*

Vastine

Suunnittelutarveratkaisupäätöksen yhteydessä on edellytetty kaikki  
sellaiset selvitykset, jotka kaupunki on katsonut tarpeelliseksi maan-  
käyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaisen harkinnan tekemiseen. Nä-  
kötornin sekä ulkoilureitin suunnittelussa ja toteutuksessa on huomioi-  
tu sijoittuminen luonnonsuojelualueelle. Hanke on suunniteltu yhteis-  
työssä alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden ja ELY-keskuksen  
kanssa. Viranomaisyhteistyön ja -lausuntojen perusteella hankkeen ei  
voida katsoa vaarantavan alueen luontoarvoja tai muutoin vaikeutta-  
van luonnonympäristön arvojen säilyttämistä. Selkeästi merkitty ja  
hyväkuntoinen ulkoilureitti edesauttaa alueen kulutuksen kohdistumis-  
ta merkityille alueille, suojaten ympäröivää suojelualueetta. Hankkeen  
yhteydessä toteutetaan pysäköintialue, joka palvelee ulkoilureitin  
käyttöä. Kaupunki on suurin omistaja ulkoilureitille johtavalla yksityis-  
tiellä ja on sitoutunut lisäämään yksityistien kunnossapito-osuuttaan  
kävijämäärien mukaisesti. Tämä mahdollistaa yksityistien turvallisuu-  
den parantamisen ja pysäköintialueen laajentamisen, mikäli kävijä-  
määrät nousevat ennakoitua suuremmiksi.

Oikaisuvaatimuksen jättäjän 22.3.2021 vaatimukset ja perustelut

#### 1. Yleistä

*Hankkeen suunnittelu on puutteellinen sen infrastruktuurin osalta. Tämä  
vaikuttaa merkittävästi kaikkiin Mustalahdentiellä ja Koirakaarteella vaki-  
tuisesti asuviin henkilöihin ja heidän jokapäiväisiin toimintoihinsa alueella.*

Vastine

Suunnittelutarveratkaisupäätöksen yhteydessä on edellytetty kaikki sellaiset selvitykset, jotka kaupunki on katsonut tarpeelliseksi maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaisen harkinnan tekemiseen. Liikenteellisten vaikutusten ei ole arvioitu olevan niin merkittäviä, että ne vaatisivat tarkempaa suunnittelua. Näkötorni sijoittuu lähimmillään n. 500 metrin päähän lähimmästä rakennuspaikasta. Hakemuksen liitteeksi on edellytetty asemapiirroksen ja julkisivupiirrosten lisäksi sovitekuvat maisemallisten vaikutusten arviointia varten. Hakijana toimiva yhdistys on neuvotellut kaupungin maanhallintapalveluiden kanssa pysäköintitilan järjestämisestä yksityistien varten, sekä alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden ja Pohjois-Savon ELY-keskuksen kanssa tornille johtavan ulkoilureitin parantamisesta luonnonsuojelualueella. Kaupunki on suurin omistaja ulkoilureitille johtavalla yksityistiellä. Kaupunki on lisäksi sitoutunut lisäämään kunnossapito-osuuttaan kävijämäärien mukaisesti. Kaupunki katsoo, että hankkeeseen on tehty riittävät selvitykset infrastruktuurin ja ympäristövaikutusten osalta ja MRL 137 §:ssä säädetyt erityiset ehdot rakennusluvan myöntämiselle täyttyvät.

## *2. Kuuleminen ennen päätöksen tekoa*

### *2.1 Vaatimus*

*Kuuleminen tulee tehdä MRL 173§2n mukaisesti*

### *2.2 Perustelu*

*Naapureiden kuuleminen on tehty MRL 173 §:n vastaisesti. Tässä tilanteessa naapurilla tarkoitetaan niitä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin hanke saattaa huomattavasti vaikuttaa. Tässä hankkeen vaikutuspiiri ei rajaudu vain itse näköalatornin viereisiin kiinteistöihin, vaan vähintään kaikkiin kiinteistöihin, joiden yksityistien käyttöön ja jätehuoltoon hanke vaikuttaa.*

*Hankkeen vaikutuspiirissä asuu vakituisesti vain kourallinen ihmisiä. Koska kuultavien piiri on niin pieni, Kuopion kaupungin olisi tullut kuulla heistä kaikkia siten, että tieto päätöksestä olisi toimitettu kaikille alueella vakituisesti asuville kiinteistöjen omistajille.*

Vastine

Kaupunki katsoo, että kuuleminen on suoritettu maankäyttö- ja rakennuslain 173 §:n sekä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 86 §:n mukaisesti. Hakemus kohdistuu 76,4 ha:n kokoiselle kiinteistölle keskelle luonnonsuojelualueetta, n. 500 metrin etäisyydelle lähimmästä rakennuspaikasta. Kaupunki katsoo, että rakennuspaikalla ei ole varsinaisia MRL 173 §:n tarkoitamia naapureita. Johtuen hankkeen laajemmista vaikutuksista, laajempi kuuleminen on kuitenkin katsottu tarpeelliseksi. Muiden MRL 173 §:n 1 momentissa tarkoitettujen asianosaisten kuulemiseksi hakemuksesta on kuulutettu kaupungin ilmoitustaululla, verkkosivuilla sekä paikallisessa lehdessä ja varattu 14 vrk aikaa jättää muistutus hakemuksesta. Päätös on toimitettu tiedoksi kaikille muistutuksen jättäneille.

### 3. Mustalahdentien ja Koirakaarten yksityisteiden lisääntyvä käyttö, parkkipaikka

#### 3.1 Vaatimus

Hankkeen työryhmän ja Kuopion kaupungin tulee mitoittaa Mustalahdentien ja Koirakaarten teiden lisääntyvä käyttö etukäteen ja siten, että se on uskottava ja luotettava alueen yksityistien osakkaille. Kuopion kaupungin tulee varmistua uskottavasti siitä, että tien lisääntyvä käyttö jää Kuopion kaupungin maksettavaksi eikä yksityistiekunnan osakkaiden maksettavaksi. Tätä lisääntyvän käytön kuormittavaa työtä ei tule jättää tiekunnan myöhemmäksi huoleksi päätöksessä ilmaistulla tavalla myöhemmässä vaiheessa tehtäväksi, vaan kaupungin tulee tehdä nämä toimet etukäteen ja siten, että varmistutaan siitä, ettei alueen asukkaille tule minkäänlaisia taloudellisia seuraamuksia tai muuta lisätyötä, ajanhukkaa tai muuta haittaa mahdollisesta hankeryhmän tai Kuopion kaupungin puutteellisesta suunnittelusta. Mikäli toimitaan päätöksessä ilmaistulla tavalla jälkikäteisesti, syntyy riski siitä, että se vaarantaa alueen kiinteistöjen omistajien omaisuuden suojaa ja oikeuksia. Lisäksi Kuopion kaupungin tulee varmistua siitä, että tiet ovat niiden kaikille käyttäjille turvalliset ja että ne eivät aiheuta vaaraa asukkaille esimerkiksi hälytysajoneuvojen estyneenä liikumisena. Tästä ei ole olemassa valmista suunnitelmaa. Pysäköintiä koskee sama huoli. Sitä ei ole mitoitettu eikä arvioitu kunnolla, koska minkäänlaista arviota kävijämääristä ei ole. Vaarana on se, että autoja aletaan pysäköidä muutenkin kapeiden teiden varsille tai jopa pihateille.

#### 3.2 Perustelut

2.3.2021 järjestetyssä keskustelutilaisuudessa asiaa kysyessäni ilmeni, että Kuopion kaupungilla tai hankeryhmällä ei ollut minkäänlaista tietoa, laskelmaa tai arviota siitä, paljonko tien käytön oletetaan lisääntyvän eikä heillä ollut esittää mitään euromääriä, jotka kohdistetaan tiehen. Tiedossa ei myöskään ollut se, mitä toimenpiteitä tiet vaatisivat jo nyt.

Mustalahdentie ja Koirakaarre ovat kapeita, mutkaisia, epätasaisia ja valaisemattomia. Ne eivät kestä edes tämänhetkistä Koronan epidemian tuomaa lisääntyntä käyttöä. Tiellä on ollut vaaratilanteita jalankulkijoille ja paljon ojaan ajoja väistötilanteissa.

Mustalahdentie on jo nyt ollut 5 tuntia suljettuna yhden päivän aikana ojiin ajamisten takia. Tällaisenaan tilanne on kestävä ja aiheuttaa yleisesti vaaraa alueella asuville.

Esimerkiksi minun pihatietäni Mustalahdentiellä käytetään jo tällä hetkellä ns. ohitus- ja kääntöpaikkana, koska itse tie ei yksin riitä näihin toimiin. Alueen asukkailla ja tien maksajilla on suuri huoli siitä, että he joutuvat hankkeen maksajiksi.

Vastine

Kaupunki on sitoutunut rakentamaan ulkoilureittiä palvelevan pysäköinti-alueen. Kuopion kaupunki on Vanuvuoren yksityistiessä osakkaana omistamiensa metsätilojen perusteella. Kuten suunnittelutarveratkaisupäätöksessä on todettu, on odotettavaa, että näkötornihankkeen myötä liikenne

Vanuvuoren yksityistiellä tulee lisääntymään siinä määrin, että asia tulee ottaa huomioon myös tien kunnossapidon yksiköinnissä. Kävijämäärien tarkka arviointi etukäteen on kuitenkin käytännössä mahdotonta. Tästä johtuen on tarkoituksenmukaista, että kaupunki maksaa tiekunnalle sekä normaalin metsätalouskäytön mukaisen maksun, että virkistyskäytön aiheuttamasta liikenteestä seuraavan tien kuormituksen mukaisen käyttömaksun. Lisääntyneen virkistyskäytön määrän arvioi tiekunta yhdessä Kuopion kaupungin edustajan kanssa. Saamallaan lisätuloilla tiekunnan on mahdollista parantaa tien hoitoa tarvittavalla tavalla sekä tehdä tarvittavia toimenpiteitä tien turvallisuuden parantamiseksi.

Kuopion kaupunki on myös sitoutunut ylläpitämään ja parantamaan näkötorinille johtavien yksityisteiden kuntoa päätöksessä esitetyllä tavalla. Yksitystien liikenneturvallisuudesta ja pysäköinnistä on säädetty yksityistie-laissa ja tieliikennelaissa. Alueen katuverkoston rakentaminen tapahtuu todennäköisesti vasta useiden vuosien päästä. Vanuvuoren luonnonsuojelualueella sijaitseva ulkoilureitti on yksi alueen merkittävimpiä virkistyskäyttöalueita, mistä johtuen ei ole tarkoituksenmukaista sitoa sen kehittämistä myöhemmin tapahtuvaan infran rakentamiseen. Kaupunki katsoo, että MRL 137 §:n edellytykset täyttyvät.

#### *4. Roskahuolto ja näköalatornin alueen huolto*

##### *4.1 Vaatimus*

*Näköalatornilla kävijöille tulee osoittaa roskikset ja niiden ylläpito tulee suunnitella paremmin kuin nyt on tehty. 2.3.2021 keskustelutilaisuudessa kävi ilmi, ettei roskiksia ole alueelle tulossa, vaikka kyseessä on luonnonsuojelualue.*

*2.3.2021 keskustelutilaisuudessa kävi lisäksi ilmi, että näköalatornin alueen huolto on jätetty talkootyöllä toteutettavaksi. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että sitä ei ole kunnolla suunniteltu ja pahimmillaan alue jää täysin hoitamatta.*

##### *4.2 Perustelut*

*Alueen asukkaiden jätehuollon kimppa-astiat sijaitsevat Mustalahdentien ja Koirakaarten tien varsilla. Asukkailla on huoli siitä, että kävijöiden roskat päätyvät näihin astioihin ja asukkaiden maksettaviksi, mikäli kävijöiden roskahuolto ei ole erikseen järjestetty.*

Vastine

Kuopion kaupunki on sopinut Etelä-Kuopion kylät ry:n kanssa näkötorin ja ulkoilureitin hoidosta ja ylläpidosta. Kuopion kaupunki maksaa yhdistykselle näkötorin ja ulkoilureitin ylläpidosta vuosittaista korvausta. Ylläpidon tavoitteena on näkötorin ja ulkoilureitin turvallisuuden takaaminen, rakenteiden kunnosta huolehtiminen, kulkukelpoisuudesta ja ympäristön siisteydestä huolehtiminen. Etelä-Kuopion kylät ry huolehtii ympäristön siisteydestä, reitin kulkukelpoisuudesta ja pienistä korjauksista. Kuopion kaupunki ei ole vastaavissa luontokohteissa sijoittanut ulkoilualueiden läheisyyteen roska-astioita sillä roskaamisesta ei ole vastaavissa kohteissa muodostunut ongelmaa. Roska-astioiden sijoittamisen tarpeellisuutta arvi-

oidaan uudelleen tilanteen niin vaatiessa tai viimeistään kaupunkirakenteen muuttuessa ja rakentamisen laajentuessa Vanuvuoren alueelle asemakaavoituksen myötä. Kaupunki katsoo, että tässä vaiheessa ei ole tarpeen harkita roska-astioiden sijoittamista ulkoilualueelle tai pysäköintialueen läheisyyteen.

## *5. Suunnittelu, luonnonsuojelualue ja myöhempi rakentaminen*

### *5.1 Vaatimus*

*Näköalatornin rakentaminen ja käyttö tulee suunnitella etukäteen huolellisemmin ja laaja-alaisemmin kuin nyt on tehty. Näköalatornin ja sen alueen ylläpito ja huolto pitää suunnitella siten, että se on uskottava ja turvaa alueen luontoarvoja. Tässä suunnittelussa ja toteuttamisessa on vaarana se, että luontoa rasitetaan turhaan ja lähinnä poliittisista motiiveista lähtien.*

*On alueen asukkaiden, virkistysalueen käyttäjien ja luonnon etu se, että näköalatornin rakentaminen tehdään Vanun alueen tulevan muun asuntorakentamisen yhteydessä, kun alueen infrastruktuuri on jo valmiina.*

Vastine

Näkötornin ja ulkoilureitin suunnittelu on tehty yhteistyössä kaupungin, ympäristöviranomaisen, Pohjois-Savon ELY-keskuksen sekä kyläyhdistyksen välillä. Kaupunki katsoo, että hankkeessa on huomioitu alueen luontoarvot ja alueen ylläpito riittävällä tavalla, niin että MRL 137 §:n mukaiset edellytykset täyttyvät.

Oikaisuvaatimusten oikeudellista arviointia ja johtopäätös

Kuopion kaupunki katsoo, että suunnittelutarveratkaisupäätöksen yhteydessä on edellytetty kaikki sellaiset selvitykset, jotka kaupunki on katsonut tarpeelliseksi maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaisen harkinnan tekemiseen.

Liikenteellisten vaikutusten ei ole arvioitu olevan niin merkittäviä, että ne vaatisivat tarkempaa suunnittelua. Alueen katuverkoston rakentaminen tapahtuu todennäköisesti vasta useiden vuosien päästä. Vanuvuoren luonnonsuojelualueella sijaitseva ulkoilureitti on yksi alueen merkittävimpiä virkistyskäyttöalueita, ja näin ollen ei ole tarkoituksenmukaista sitoa sen kehittämistä myöhemmin tapahtuvaan infran rakentamiseen. Kaupunki katsoo, että hankkeeseen on tehty riittävät selvitykset infrastruktuurin ja ympäristövaikutusten osalta ja MRL 137 §:ssä säädetyt erityiset ehdot rakennusluvan myöntämiselle täyttyvät.

Kaupunki katsoo, että kuuleminen on suoritettu maankäyttö- ja rakennuslain 173 §:n sekä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 86 §:n mukaisesti. Kaupunki katsoo, että rakennuspaikalla ei ole varsinaisia MRL 173 §:n tarkoittamia naapureita. Johtuen hankkeen laajemmista vaikutuksista, laajempi kuuleminen on kuitenkin katsottu tarpeelliseksi. Muiden MRL 173 §:n 1 momentissa tarkoitettujen asianosaisten kuulemiseksi hakemuksesta on kuulutettu kaupungin ilmoitustaululla, verkkosivuilla sekä paikallisessa lehdessä ja varattu 14 vrk aikaa jättää muistutus hakemuksesta.

Näkötornin ja ulkoilureitin suunnittelu on tehty yhteistyössä kaupungin, ympäristöviranomaisen, Pohjois-Savon ELY-keskuksen sekä kyläyhdistyksen välillä. Näkötornin sekä ulkoilureitin suunnittelussa ja toteutuksessa on huomioitu sijoittuminen luonnonsuojelualueelle. Kaupunki katsoo, että hankkeessa on huomioitu alueen luontoarvot ja alueen ylläpito riittävällä tavalla, niin että MRL 137 §:n mukaiset edellytykset täyttyvät.

Yleiskaavapäällikön 18.2.2021 antama poikkeamispäätös ja suunnittelu-  
tarveratkaisu 5 § / 2021 on kaikilta oikaisuvaatimuksissa osoitetuilta kohdiltaan voimassa olevan lainsäädännön mukainen, eikä päätöksen kumoamiseen lainvastaisena näin ollen ole syytä.

**Esitys**

Esitän, että kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimukset ja pitää yleiskaavapäällikön päätöksen voimassa.

**Liitteet**

- 2 579/2021 Vanuvuoren näkötorni ja luontopolku vastineen valmistelu
- 3 579/2021 Kaupunginmetsänhoitajan lausunto oikaisuvaatimukseen
- 4 579/2021 Vanuvuoren näkötornin ja ulkoilureitin rakentaminen ja ylläpidon sopimus
- 5 579/2021 Oikaisuvaatimus 17.3.2021 yleiskaavapäällikön 18.2.2021 tekemään päätökseen 5 § / 2021
- 6 579/2021 Oikaisuvaatimus 22.3.2021 yleiskaavapäällikön 18.2.2021 tekemään päätökseen 5 § / 2021
- 7 579/2021 Yleiskaavapäällikön 18.2.2021 tekemä päätös 5 § / 2021 poikkeamiseen ja suunnittelutarveratkaisuun

Valmistelija

Tiia Piippo

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5433

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy apulaiskaupunginjohtajan esityksen.

**Päätös**

Merkittiin, että jäsen Vesa Linnanmäki ja valtuuston II varapuheenjohtaja Harri Auvinen poistuivat kokouksesta esteellisinä (yhteisöjäävi) asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta

40 §

19.10.2021

§ 103

Asianro 5089/02.05.01.00/2021

**Vastaus valtuustoaloitteeseen / Lasten kotihoidon tuen kuntalisän kuopiolainen malli****Päätöshistoria**

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.10.2021 40 §

**Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi  
Varhaiskasvatus ja oppilashuolto**

Kristillisdemokraattinen valtuustoryhmä on jättänyt 17.5.2021 valtuustoaloitteen liittyen lasten kotihoidon tuen kuntalisään. Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kuopiossa

- 1 laaditaan esitys kuopiolaisesta mallista kotihoidon tuen kuntalisästä perheille, jotka hoitavat kotona vähintään yhtä alle 3-vuotiasta lasta,
- 2 laaditaan arvio kotihoidon tuen kuntalisää käyttävistä perheistä ja kuntalisän aiheuttamista kustannuksista ja
- 3 laaditaan arvio kotihoidon tuen kuntalisän käyttöönoton vaikutuksista sekä Kuopion kunnallisen että yksityisen varhaiskasvatuksen tarpeeseen ja euromääräinen arvio uudistuksen vaikutuksista Kuopion varhaiskasvatuksen kustannuksiin.

Kuntaliitto on tehnyt vuonna 2020 selvityksen kotihoidon tuesta. Selvityksen mukaan vuonna 2020 kotihoidon tuen kuntalisää maksoi 55 kuntaa, joka vastaa 20,9 % selvitykseen osallistuneista 263: sta kunnasta. Kyseeseen vastanneista kunnista, jotka maksoivat kuntalisää, yhteensä 49 % vastasi, että kuntalisän maksamisella on ollut vaikutusta varhaiskasvatuspalvelujen kysyntään. Vastaavasti 42 % arvioi, ettei kuntalisän maksamisella ole merkittävää vaikutusta perheiden valintoihin varhaiskasvatuspalveluiden suhteen.

Palkansaajien tutkimuskeskuksen tutkimuksessa vuodelta 2018 tuodaan esille, että suurempi kotihoidon tuki pidentää äitien kotihoitajaksoja. Lapsiin pidemmät kotihoitajakset vaikuttavat niin, että ne lisäävät todennäköisyyttä saada huonompi tulos alle kouluikäisten lasten neuvolatarkastuksessa tehtävässä testissä. Kotihoidon vaihtoehtona varhaiskasvatus näytetään tällä mittarilla parempana vaihtoehtona 1–2-vuotiaille lapsille. Koulussa menestymisen osalta tulokset kuitenkin tasoittuvat eli pidemmän päälle kotihoidolla ei näyttäisi olevan suurempaa oppimismenestykseen vaikuttavaa merkitystä.

Kyseisen tutkimuksen johtopäätös on, että kotihoidon tuki vähentää äitien työllisyyttä kaikissa muissa osaryhmissä, paitsi yksinhuoltajaaideilla. Lisäksi vaikutukset lapsiin eivät näytä kokonaisuudessaan positiivisilta. Siten kotihoidon suotuisista vaikutuksista lapsiin ei tule lisätukea kotihoidon tuelle.

CHILDCARE-projektissa tehtiin 2016 tutkimus kotihoidon tuen ja sen kuntalisän käytöstä isoissa kaupungeissa. Tämän tutkimuksen mukaan kotihoidon tukea käyttävät pisimpään pienituloiset, matalasti koulutetut ja heikossa tai epävakaassa työmarkkina-asemassa olevat äidit. Myös äidin maahanmuuttajatausta ja yksinhuoltajuus ovat ennustaneet muihin äiteihin verrattuna pidempää kotihoidon tuen käyttöä. Tulosten perusteella vaikuttaa myös siltä, että kotihoidon tuen kuntalisän maksamisella ei ole tutkimuksen kunnissa erityistä merkitystä sille, mitä ratkaisuja vanhemmat tekevät yksivuotiaan lapsensa hoidon osalta.

Tutkimusraportti nostaa myös esille huolen maahanmuuttajataustaisten lasten kielen oppimisesta sekä kouluvalmiuksien kehittymisestä. Maahanmuuttajaäitien kotiin jääminen edesauttaa sitä, että heidän lapsensa jäävät varhaiskasvatuspalvelujen ulkopuolelle juuri silloin, kun palveluihin osallistuminen voisi tukea heidän myöhempää koulunkäyntiään ja sen myötä heidän integroitumistaan suomalaiseen yhteiskuntaan.

Valtuustoaloitteessa nostetaan esille, että kotihoidon tuen kuntalisä on yleisempää suurissa, yli 100 000 asukkaan kaupungeissa. Näin varmasti on, mutta toisaalta kotihoidon tuen kuntalisästä on viimeisten vuosien aikana myös luovuttu monissa kaupungeissa. Tämä johtuu ainakin valtakunnallisesta koulutuspoliittisesta tavoitteesta lisätä varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä, mutta myös kuntien taloushaasteista. Esimerkiksi Helsingin kaupungissa lisästä luovuttiin yli yksivuotiaiden lasten osalta 1.6.2021 alkaen, perusteluna kaupungin strategia, jolla pyritään lisäämään varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä. Oulussa lisästä luopuminen tehtiin säästötoimena 1.3.2021 alkaen. Tämä oli siis osa Oulun kaupungin talouden tasapainottamista.

Oulun kaupungissa on valmistunut syyskuussa 2020 ulkoinen arviointi kaupungin talouden sopeuttamisen keinoista. Yhtenä arvioitavana asiana oli kodinhoitotuen kuntalisän, ns. Oululisän, poistaminen 2021. Arvioinnin johtopäätöksiä olivat, että lisän maksamisen lopettamisen vaikutukset kohdistuvat ensisijaisesti aikuisiin, ei suoranaisesti lapsiin. Muutos vaikuttaisi luonnollisesti pienituloisten perheiden toimeentuloon heikentävästi. Oulun kaupungin tilaaman arvioinnin mukaan tutkimusten perusteella saadut hyödyt kuntalisästä jäävät kuitenkin vähäisiksi suhteessa heikentäviin vaikutuksiin. Oululisa ei ole lakisääteinen ja luopumalla harkinnanvaraisista palveluista turvataan laadukkaat lakisääteiset palvelut.

Samaisen arvioinnin mukaan kuntalisän poiston positiivisina vaikutuksina lapsiin oli, että yhä useampi lapsi voi osallistua varhaiskasvatukseen ilman että sillä on suurta vaikutusta perheen taloudelliseen tilanteeseen. Lapsiperheiden näkökulmasta positiivisena vaikutuksena nähtiin olevan sen, että lisän poistaminen voi vaikuttaa positiivisesti äitien nopeampaan työmarkkinoille palaamiseen. Negatiivisina puolina lisän poistaminen nähtiin vaikuttavan lapsiperheisiin siten, että perheen taloudellinen tilanne voi heikentyä 80 euroa/kk siltä ajalta, kun perhe päättää hoitaa nuorinta lasta kotihoidon tuella kotona ennen lapsen täytettyä 18 kk ja yleisellä tasolla, että edun poistaminen kohdistuu kotona oleviin pikkulapsiperheisiin.

Varhaiskasvatuspalveluiden näkökulmasta lasten kotihoidon tuki ja varhaiskasvatuspalvelut nähdään vaihtoehtoisina palveluina. Kansallisen kasvatustaloudellisen linjan mukaisesti varhaiskasvatuspalveluihin osallistumista on viime vuosina pyritty lisäämään. Suomalaislasten osallistuminen varhaiskasvatuspalveluihin on viime vuosina lisääntynyt hiljalleen, mutta se

on ollut edelleen OECD maiden keskiarvon alapuolella. Osallistumisosuutta on pyritty lisäämään viime vuosina mm. palauttamalla subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen, käynnistämällä 5 vuotiaiden maksuttoman varhaiskasvatuksen pilotti ja alentamalla useaan otteeseen varhaiskasvatusmaksuja.

Kuopiossa kotihoidon tukea on maksettu keväällä 2021 keskimäärin 1 385 lapsesta. Mikäli lähdetäisiin maksamaan 80 €/kk kuntalisää, tarkoittaisi se ko. lapsimäärällä 110 800 €/kk ja vuodessa 1 330 000 euroa lisää kustannuksia. Sen arvioiminen, kuinka moni perhe jäisi hoitamaan lastaan kotona, mikäli saisi esimerkiksi 80 €/kk, on erittäin vaikea arvioida.

Yhteenvedon voidaan todeta, että kotihoidon tuen kuntalisällä kasvatet-  
tisiin kaupungin menoja, mutta varhaiskasvatuspalveluiden käyttöön sillä ei olisi todennäköisesti suurta vaikutusta. Kuntalisän maksamisella voitaisiin todennäköisesti vähentää hieman varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä päiväkotihoidon osalta, mutta toisaalta sillä olisi vaikutusta myös avointen varhaiskasvatuspalveluiden kysynnän kasvuun. Avoimilla palveluilla pyritään tukemaan lapsia kotona hoitavien vanhempien jaksamista ja lasten oppimisvalmiuksien vahvistamista. Todennäköisesti kotihoidon tukea käyttäisivät suurin piirtein samat perheet, kuin ilman lisääkin. Tuen suuruudella olisi tässä suuri merkitys eli mitä suurempaa kotihoidon tukea maksettaisiin, sitä suurempi määrä perheitä päätyisi kotihoitoon.

Kotihoidon tuen osalta on suunnitteilla merkittäviä muutoksia vuoden sisällä, koska parhaillaan valmistellaan ns. perhevapaaudistusta. Tavoitteena on, että lakimuutokset tulevat voimaan 1.8.2022. Perhevapaaudistuksella tulee olemaan vaikutuksia ainakin lapsen oikeuteen käyttää varhaiskasvatuspalveluita sekä varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin. Tulevilla muutoksilla on varmuudella myös vaikutuksia kotihoidon tuen kuntalisän maksamiseen niissä kunnissa, joissa kuntalisä on käytössä. Tästä syystä Kuopion kaupungin kannattaa odottaa perhevapaaudistuksen lainsäädännön valmistuminen ja vaikutukset, mikäli kuntalisä halutaan kaupungissa ottaa käyttöön.

Vaikutusten arviointi

-

### **Eesitys**

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy vastauksen valtuustoaloitteen ja vastaus lähetetään kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Liitteet

5089/2021 Valtuustoaloite  
5089/2021 Allekirjoitukset

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

Minna Kari

Tiina Mikkilä

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4008

puh. +358 44 718 3760

puh. +358 44 718 6134

**Päätösehdotus**

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

**Päätös**

Merkittiin tiedoksi, että tehtiin tekninen korjaus, ensimmäiseen kappaleeseen "kristillinen" korjataan: kristillisdemokraattinen.

Lautakunta päätti yksimielisesti poistaa lausunnosta viimeisen kappaleen ja hyväksyi muutoin apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

---

**Hallintojohtaja Heikki Vienola**  
**Kaupunginkanslia**

Merkitään, että kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksessä 19.10.2021 § 40 mainitut korjaukset on tehty ylläolevaan tekstiin.

## Vaikutusten arviointi

-

## Liitteet

8 5089/2021 Valtuustoaloite  
9 5089/2021 Allekirjoitukset

## Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

puh. +358 44 718 4008

Minna Kari

puh. +358 44 718 3760

Tiina Mikkilä

puh. +358 44 718 6134

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

**Päätös**

Keskustelun kuluessa jäsen Pekka Niiranen esitti jäsen Vesa Linnanmäen kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu palautusehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat asian käsittelyn jatkamisen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Pekka Niirasan tekemän palautusehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestusehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettua äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä (Koskinen, Kaartinen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kokki) ja 6 ei-ääntä (Eskelinen, Linnanmäki, Markkanen, Niiranen, Reijonen ja Wallius), joten kaupunginhallitus palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	59 §	23.6.2021
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	18 §	15.9.2021
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	34 §	20.10.2021

§ 104

Asianro 5093/12.03.01.05/2021

## Vastaus valtuustoaloitteeseen / Lapsi- ja perheohjelma Kuopioon

### Päätöshistoria

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 23.6.2021 59 §

#### **Vs. kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Sirpa Niemi Kansalaistoiminta**

Kuopion keskustan valtuustoryhmä on laatinut valtuustoaloitteen (25.4.2021) Lapsi- ja perheohjelman laatimiseksi Kuopioon. Aloitteessa nostetaan esiin 23.3.2021 julkaistu kansallinen lapsistrategia, jonka kolme keskeistä näkökulmaa ovat; lasten oikeuksien kunnioittaminen, lasten vahva huomioonottaminen yhteiskunnassa ja lasten hyvinvoinnin tukeminen. Valtuustoaloitteessa ehdotetaan lapsi- ja perheohjelman laatimista, jossa kiinnitetään erityistä huomiota lapsiperheköyhyyden ehkäisyyn, vähävaraisten ja/tai syrjäytymisvaarassa olevien perheiden kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin edistämiseen ja yleisesti vanhemmuuden tukemiseen.

Kuopiossa on juuri käynnissä Terveystieteiden tutkimuskeskuksen (2010/1326) mukaisen hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman laatiminen. Hyvinvointikertomus ja -suunnitelma koostuu kuopiolaisten hyvinvoinnin nykytilaa kuvaavasta kertomusosioista ja suunnitelmaosioista, jossa esitetään tavoitteet ja toimenpiteet seurantamittareineen hyvinvoinnin edistämiseksi. Suunnitelmaosan tavoitteet pohjautuvat havaittuihin hyvinvoinnin haasteisiin.

Hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman yhteydessä päätetään myös Opilas- ja opiskelijahuoltolakiin (2013/1287) sekä Lastensuojelulakiin (2007/417) kirjatusta lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmasta. Osana valtuustokaudelle 2021-2025 laadittavaa hyvinvointikertomus ja -suunnitelmaa päätetään myös ehkäisevän päihdetyön suunnitelmasta, jonka taustalla on Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä (2015/523). Arjen turvallisuuden edistämisen suunnittelua kunnissa ohjaa sisäministeriön "Turvallisuutta kaikkialla –paikallisen ja alueellisen turvallisuussuunnittelun kansalliset linjaukset" ja myös tämä huomioidaan osana hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa. Tuomalla näitä samansisältöisiä suunnitelmia yhteen, tavoitteena on sujuvoittaa ja selkeyttää työskentelyä.

Työn alla oleva hyvinvointikertomus ja -suunnitelma hyödyntää Hyvinvoiva Kuopio 2030 -ohjelman näkökulmia ja sisältää tavoitteita sekä toimenpiteitä lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämiseksi. Kuopiossa valmistellaan parhaillaan myös lapsi- ja nuorisopoliittista ohjelmaa, jossa näihin valtuustoaloitteen kysymyksiin esitetään ratkaisuja.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

**Esitys**

Esitän, että hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää antaa edellä esitetyn lausunnon vastauksena valtuustoaloitteeseen.

## Liitteet

5093/2021-3 Valtuustoaloite  
5093/2021-3 Allekirjoitukset  
5093/2021-3 Vaikutusten arviointi

## Valmistelija

Tanja Tilles-Tirkkonen  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2506

**Päätösehdotus**

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää hyväksyä vs. kansalaistoiminnan palveluiden päällikön esityksen.

**Päätös**

Esittelijä veti asian pois esityslistalta.

---

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 15.9.2021 18 §

**Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 15.9.2021****Hyvinvointikoordinaattori Tanja Tilles-Tirkkonen:**

Kuopion keskustan valtuustoryhmä on laatinut valtuustoaloitteen (25.4.2021) Lapsi- ja perheohjelman laatimiseksi Kuopioon. Aloitteessa nostetaan esiin 23.3.2021 julkaistu kansallinen lapsistrategia, jonka kolme keskeistä näkökulmaa ovat lasten oikeuksien kunnioittaminen, lasten vahva huomioonottaminen yhteiskunnassa ja lasten hyvinvoinnin tukeminen. Valtuustoaloitteessa ehdotetaan lapsi- ja perheohjelman laatimista, jossa kiinnitetään erityistä huomiota lapsiperheköyhyyden ehkäisyyn, vähävaraisten ja/tai syrjäytymisvaarassa olevien perheiden kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin edistämiseen ja yleisesti vanhemmuuden tukemiseen.

Kuopion kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 21.6.2021 hyväksynyt Kuopion uuden laajan hyvinvointikertomuksen, joka sisältää alueen asukkaiden hyvinvoinnin tilaan pohjautuen yhteensä 13 tavoitetta hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Tavoitteissa nousee esiin muun muassa vanhemmuuden tukeminen, mielekkään tukemisen ja kokemisen mahdollinen kaikille tulotasosta riippumatta sekä työllisyyden ja työkyvyn tukeminen. Syksyllä 2021 päätöksentekoon tulevassa hyvinvointisuunnitelmassa linjataan toimenpiteitä hyvinvoinnin edistämisen tavoitteiden toteutumiseksi. Kuopion hyvinvointikertomus ja -suunnitelma pohjautuu Hyvinvoiva Kuopio 2030 -ohjelman näkökulmiin ja toimii osaltaan tämän strategisen ohjelman arvioinnin työvälineenä.

Hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman yhteydessä päätetään myös Opilas- ja opiskelijahuoltolakiin (2013/1287) sekä Lastensuojelulakiin (2007/417) kirjatusta lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmasta. Osana valtuustokaudelle 2021-2025 laadittavaa hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa päätetään myös ehkäisevän päihdetyön suunnitelmasta, jonka taustalla on Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä (2015/523). Arjen turvallisuuden edistämisen suunnittelua kunnissa ohjaa sisäministeriön ”Turvallisuutta kaikkialla –paikallisen ja alueellisen turvallisuussuunnittelun kansalliset linjaukset” ja myös tämä huomioidaan osana hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa. Tuomalla näitä samansisältöisiä suunnitelmia yhteen, tavoitteena on sujuvoittaa ja selkeyttää työskentelyä.

Uusi valtuustokaudelle 2021-2025 laadittava hyvinvointikertomus ja -suunnitelma tukee ja ohjaa myös muiden hyvinvointiin liittyvien suunnitelmien laadintaa. Kuopiossa valmistellaan parhaillaan muun muassa kasvatus- ja koulutuspoliittista ohjelmaa. Hyvinvointisuunnitelman sisältämiä tavoitteita ja toimenpiteitä liittyen arjen fyysiseen aktiivisuuteen, mielekkääseen tekemiseen ja kokemiseen sekä osallisuuteen sen sijaan syvennetään strategisista linjauksista konkreettisemmaksi käytännön toiminnaksi Liikkuva Kuopio, ja Kulttuuri Kuopio ohjelmien sekä Meidän Kuopio periaatteiden avulla.

Valtuustoaloitteesta esitetään, että lapsi- ja perheohjelman teon yhteydessä on myös kehitettävä lapsivaikutusten arvioinnin prosessia niin, että lapsia ja nuoria aidosti kuullaan heitä koskevissa päätöksenteon vaiheissa.

Kuopio on hakeutumassa mukaan Unicefin lapsiystävällinen kunta -mallin toteuttamiseen. Hakeutumisesta on tehty valtuustoaloite ja Kuopion kaupunginhallitus on 31.5.2021 kokoukseen puoltanut malliin hakeutumista. Malliin mukaan lähtemisen ja toimintamallista saatavan tuen nähdään tukevan Kuopion strategian mukaisten tavoitteiden toteutumista mukaan lukien lasten oikeuksien ja osallisuuden vahvistuminen. Malliin mukaan lähteminen nähdään edistävän myös Kansallisen lapsistrategian ja YK:n lasten oikeuksien sopimuksen tavoitteiden toteutumista Kuopiossa. Kuopion kaupunki toivoo Unicefin lapsiystävällisen kunta -toimintamallin tarjoavan tukea lasten ja nuorten oikeuksien ja osallisuuden vahvistamiseen. Tavoitteena on, että lasten ja nuorten oikeudet ja osallisuus toteutuvat kaikessa kaupungin toiminnassa.

Kuopiossa on käytössä päätöksenteossa vaikutusten ennakoarviointi, jossa yhtenä arvioitavana kohtana on ihmisvaikutusten arviointi myös ikäryhmittäin. Osassa päätöksiä vaikutuksia arvioidaan pääosin asiantuntijoiden näkökulman pohjalta ja isompien aiheiden osalta lasten osallistumisen merkitys korostuu. Esimerkkinä nostettakoon esiin Vehmersalmen nuorisotalo Majakka, jossa nuoret ovat olleet mukana jo ensivaiheesta lähtien ja Kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelman laatiminen, jonka laadintaa on niin ikään osallistunut vahvasti lapset ja nuoret. Myös arjen toiminnoissa kuten varhaiskasvatus- ja kouluympäristöissä lasten osallisuus on vahvistunut, josta kertoo myös kouluterveyskyselyn (vuosien 2017 ja 2019) tulokset. Kuopiosta puuttuu kuitenkin yhtenäinen ohjeistus lapsivaikutusten arviointiin ja laajemmin toimintamallit lasten osallistamiseen. Myös tämän kehittämisessä Kuopio toivoo tukea Unicefin lapsiystävällinen kunta malliin hakeutumisesta. Unicef lapsiystävällisessä kunta toimintamallissa kehittämistyön pohjana on alueella havaitut kehittämiskohteet, jotka määritetään

mallin nykytilan arvioinnin pohjalta ja kehittämiskohteiden pohjalta johdetut tavoitteet sekä toimenpiteet.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

5093/2021-3 Valtuustoaloite  
5093/2021-3 Allekirjoitukset  
5093/2021-3 Vaikutusten arviointi

Valmistelija

Tanja Tilles-Tirkkonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2506

## Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi.

## Päätös

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tanja Tilles-Tirkkonen esitteli asiaa ja lautakunta päätti jatkaa keskustelua §:n 20 "Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen vuoden 2022 talousarvioesityksen valmistelutilanne" jälkeen.

Esittelyn jälkeen lautakunta päätti käsitellä seuraavaksi §:n 16 "Kuopion taidemuseon kokoelmasäilytystilojen hankesuunnitelma".

Tanja Tilles-Tirkkonen saapui kokoukseen klo 16.23 ja poistui klo 18.42.

---

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 20.10.2021 34 §

## Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 20.10.2021

### Hyvinvointikoordinaattori Tanja Tilles-Tirkkonen:

Kuopion keskustan valtuustoryhmä on laatinut valtuustoaloitteen (25.4.2021) Lapsi- ja perheohjelman laatimiseksi Kuopioon. Aloitteessa nostetaan esiin 23.3.2021 julkaistu kansallinen lapsistrategia, jonka kolme keskeistä näkökulmaa ovat lasten oikeuksien kunnioittaminen, lasten vahva huomioonottaminen yhteiskunnassa ja lasten hyvinvoinnin tukeminen. Valtuustoaloitteessa ehdotetaan lapsi- ja perheohjelman laatimista, jossa kiinnitetään erityistä huomiota lapsiperheköyhyyden ehkäisyyn, vähävaraisten ja/tai syrjäytymisvaarassa olevien perheiden kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin edistämiseen ja yleisesti vanhemmuuden tukemiseen.

Kuopion kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 21.6.2021 hyväksynyt Kuopion uuden laajan hyvinvointikertomuksen, joka sisältää alueen asukkaiden hyvinvoinnin tilaan pohjautuen yhteensä 13 tavoitetta hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Tavoitteissa nousee esiin muun muassa vanhemmuuden tukeminen, mielekkään tukemisen ja kokemisen mahdollinen kaikille tulotasosta riippumatta sekä työllisyyden ja työkyvyn tukeminen. Syksyllä 2021 päätöksentekoon tulevassa hyvinvointisuunnitelmassa linjataan toimenpiteitä hyvinvoinnin edistämisen tavoitteiden toteutumiseksi. Kuopion hyvinvointikertomus ja -suunnitelma pohjautuu Hyvinvoiva Kuopio 2030 -ohjelman näkökulmiin ja toimii osaltaan tämän strategisen ohjelman arvioinnin työvälineenä.

Hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman yhteydessä päätetään myös Oppilas- ja opiskelijahuoltolakiin (2013/1287) sekä Lastensuojelulakiin (2007/417) kirjatusta lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmasta. Osana valtuustokaudelle 2021-2025 laadittavaa hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa päätetään myös ehkäisevän päihdetyön suunnitelmasta, jonka taustalla on Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä (2015/523). Arjen turvallisuuden edistämisen suunnittelua kunnissa ohjaa sisäministeriön ”Turvallisuutta kaikkialla –paikallisen ja alueellisen turvallisuussuunnittelun kansalliset linjaukset” ja myös tämä huomioidaan osana hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa. Tuomalla näitä samansisältöisiä suunnitelmia yhteen, tavoitteena on sujuvoittaa ja selkeyttää työskentelyä.

Uusi valtuustokaudelle 2021-2025 laadittava hyvinvointikertomus ja -suunnitelma tukee ja ohjaa myös muiden hyvinvointiin liittyvien suunnitelmien laadintaa. Kuopiossa valmistellaan parhaillaan muun muassa kasvatus- ja koulutuspoliittista ohjelmaa. Hyvinvointisuunnitelman sisältämiä tavoitteita ja toimenpiteitä liittyen arjen fyysiseen aktiivisuuteen, mielekkäaseen tekemiseen ja kokemiseen sekä osallisuuteen sen sijaan syvennetään strategisista linjauksista konkreettisemmaksi käytännön toiminnaksi Liikkuva Kuopio, ja Kulttuuri Kuopio ohjelmien sekä Meidän Kuopio periaatteiden avulla.

Valtuustoaloitteesta esitetään, että lapsi- ja perheohjelman teon yhteydessä on myös kehitettävä lapsivaikutusten arvioinnin prosessia niin, että lapsia ja nuoria aidosti kuullaan heitä koskeissa päätöksenteon vaiheissa.

Kuopio on hakeutumassa mukaan Unicefin lapsiystävällinen kunta - mallin toteuttamiseen. Hakeutumisesta on tehty valtuustoaloite ja Kuopion kaupunginhallitus on 31.5.2021 kokoukseen puoltanut malliin hakeutumista. Malliin mukaan lähtemisen ja toimintamallista saatavan tuen nähdään tukevan Kuopion strategian mukaisten tavoitteiden toteutumista mukaan lukien lasten oikeuksien ja osallisuuden vahvistuminen. Malliin mukaan lähteminen nähdään edistävän myös Kansallisen lapsistrategian ja YK:n lasten oikeuksien sopimuksen tavoitteiden toteutumista Kuopiossa. Kuopion kaupunki toivoo Unicefin lapsiystävällisen kunta -toimintamallin tarjoavan tukea lasten ja nuorten oikeuksien ja osallisuuden vahvistamiseen. Tavoitteena on, että lasten ja nuorten oikeudet ja osallisuus toteutuvat kaikessa kaupungin toiminnassa.

Kuopiossa on käytössä päätöksenteossa vaikutusten ennakoarviointi, jossa yhtenä arvioitavana kohtana on ihmisvaikutusten arviointi myös ikäryhmittäin. Osassa päätöksiä vaikutuksia arvioidaan pääosin asiantuntijoiden näkökulman pohjalta ja isompien aiheiden osalta lasten osallistumisen

merkitys korostuu. Esimerkkinä nostettakoon esiin Vehmersalmen nuorisotalo Majakka, jossa nuoret ovat olleet mukana jo ensivaiheesta lähtien ja Kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelman laatinen, jonka laadintaa on niin ikään osallistunut vahvasti lapset ja nuoret. Myös arjen toiminnoissa kuten varhaiskasvatus- ja kouluympäristöissä lasten osallisuus on vahvistunut, josta kertoo myös kouluterveyskyselyn (vuosien 2017 ja 2019) tulokset. Kuopiosta puuttuu kuitenkin yhtenäinen ohjeistus lapsivaikutusten arviointiin ja laajemmin toimintamallit lasten osallistamiseen. Myös tämän kehittämisessä Kuopio toivoo tukea Unicefin lapsiystävällinen kunta malliin hakeutumisesta. Unicef lapsiystävällisessä kunta toimintamallissa kehittämistyön pohjana on alueella havaitut kehittämiskohteet, jotka määritetään mallin nykytilan arvioinnin pohjalta ja kehittämiskohteiden pohjalta johdetut tavoitteet sekä toimenpiteet.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

5093/2021-3 Valtuustoaloite  
5093/2021-3 Allekirjoitukset  
5093/2021-3 Vaikutusten arviointi

Valmistelija

Tanja Tilles-Tirkkonen  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2506

**Päätösehdotus**

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää hyväksyä esityksen osaltaan ja esittää kaupunginhallituksella esityksen hyväksymistä.

**Päätös**

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tanja Tilles-Tirkkonen osallistui kokoukseen klo 17.21 – 17.25 asian käsittelyn ajaksi.

---

Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös 19.10.2021 § 36 valtuustoaloitteen käsittelystä on viiteaineistona.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

10 5093/2021-3 Valtuustoaloite  
11 5093/2021-3 Allekirjoitukset  
12 5093/2021-3 Vaikutusten arviointi

Viiteaineisto

1 5093/2021 Vastaus valtuustoaloitteeseen Lapsi- ja perheohjelma Kuopioon, kasvun ja oppimisen lautakunta 19.10.2021 § 36

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Keskusvaalilautakunta  
Kaupunginhallitus4 §  
68 §28.9.2021  
4.10.2021

§ 105

Asianro 8298/00.00.00.05/2021

## Ennakoäänestyspaikkojen määrääminen aluevaaleissa 2022

### Päätöshistoria

Keskusvaalilautakunta 28.9.2021 4 §

#### Ennakoäänestyksen ajankohta ja äänestystä koskevat säännökset

Aluevaalien ennakoäänestys toimitetaan kotimaassa 12.–18.1.2022.

Vaalilain 9 §:n mukaan ennakoäänestyspaikkoja ovat mm. ne kotimaan yleiset ennakoäänestyspaikat, joiden lukumäärästä ja sijainnista *kunnanhallitus päättää* ja joita on oltava, jollei erityisestä syystä muuta johdu, jokaisessa kunnassa vähintään yksi.

Kotimaan yleinen ennakoäänestyspaikka on äänestystä varten avoinna kaikkina päivinä ennakoäänestyksen ajanjaksona, jollei kunnanhallituksen päätöksellä erityisistä syistä toisin määrätä. Kunta voi puolestaan hankkia ennakoäänestyksen toimittamisen kokonaan tai osittain luotettavalta ja tehtävään sopivalta muulta organisaatiolta.

Ennakoäänestyksestä kotimaan yleisessä äänestyspaikassa huolehtivat keskusvaalilautakunnan määräämät vaalitoimitsijat, joita tulee olla ennakoäänestyspaikassa vähintään kaksi yhtä aikaa saapuvilla.

Ennakoäänestys toimitetaan kotimaan yleisessä ennakoäänestyspaikassa aikana, joka ei saa olla arkipäivisin ennen klo 8:aa eikä kello 20:n jälkeen eikä lauantaisin ja sunnuntaisin ennen klo 9:ää eikä klo 18:n jälkeen.

#### **Kunnan on merkittävä yleisiä ennakoäänestyspaikkoja koskevat tiedot äänestyspaikkarekisteriin 15.11.2021 mennessä.**

Ennakoäänestyksen järjestelyissä tulee ottaa huomioon kulloinenkin koronavirustilanne ja varautua siihen, että tilanne voi vaatia samanlaisia erityisjärjestelyjä, joita toteutettiin vuoden 2021 kuntavaaleissa. Oikeusministeriö tulee antamaan asiasta vielä tarkempia suosituksia tilannekuvan mukaisesti.

#### Kunnan järjestämät yleiset ennakoäänestyspaikat vuoden 2021 kuntavaaleissa

Kuntavaalien ennakoäänestys järjestettiin kaupungin toimesta kaupungintalolla, Puijonlaakson kirjastolla, kaupunginkirjastolla, Vehmersalmen kirjastolla, Riistaveden kirjastolla, Maaninkatalolla, Petosen seurakuntatalolla, Kuikkalammen nuorisotilassa, Matkuksen kauppakeskuksessa, Päivärannan kauppakeskuksessa, Prisman kauppakeskuksessa, Kolmisopen kauppakeskuksessa, Juankosken kirjastolla ja Karttulan palvelupisteessä.

Nilsissä ennakkoäänestys järjestettiin aiempien vaalien mukaisesti virastotalolla, Palonurmen koululla ja Pajulahden koululla.

Kaupungin järjestämissä ennakkoäänestyspaikoissa vaalitoimitsijoina ovat toimineet pääosin Itä-Suomen yliopiston opiskelijat.

Ennakkoäänestyspaikkojen sijainti todettiin pääosin hyväksi ja toimivaksi. Viikkaimmat äänestyspaikat olivat Prisman kauppakeskus (5500 äänestäjää) ja kaupungintalo (5009 äänestäjää). Ennakkoäänestysjakso oli poikkeuksellisesti kaksi viikkoa.

#### Ennakkoäänestyksen järjestely 2022 aluevaaleissa

Ennakkoäänestys on tarkoitus järjestää pääosin edellisten vaalien tavoin kuitenkin siten, että Kuikkalammen nuorisotilan sekä Nilsissä Palonurmen koulun ja Pajulahden koulun ennakkoäänestyspaikoista luovutaan.

Kuikkalammen ennakkoäänestyspaikan käyttö oli sangen vähäistä (290 äänestäjää kahden viikon aikana). Nilsissä ennakkoäänestäminen on tarkoitus keskittää Nilsian virastotalolle.

Kirjastoihin sijoitettavat ennakkoäänestyspaikat olisivat pääosin auki kirjastojen normaalien aukioloaikojen mukaisesti ja myös viikonloppuna. Myös muissa ennakkoäänestyspaikoissa äänestys toimitettaisiin arkipäivisin ja viikonloppuna. Juankoskella ennakkoäänestyspaikka esitetään siirrettäväksi entiselle virastotalolle (valtuustosali), joka on aiemminkin toiminut äänestyspaikkana.

Todettakoon vielä, että liikuntarajoitteisella henkilöllä on mahdollisuus lain mukaan äänestää ennakkoon kotonaan. Kotiäänestyksen toimittavat keskusvaalilautakunnan määräämät vaalitoimitsijat ja laitoksissa ennakkoäänestyksestä huolehtivat kaupunginhallituksen määräämät vaalitoimikunnat.

Kotimaan yleiset ennakkoäänestyspaikat vuoden 2022 aluevaaleissa olisivat siten seuraavat:

Ennakkoäänestyspaikka	Päivä	Aukioloaika
-----------------------	-------	-------------

1 Prisman kauppakeskus, Savilahdentie 10, 70700 Kuopio		
--	--	--

12.-14.1	9-20
15.-16.1	10-18
17.-18.1	9-20

2 Kolmisopen kauppakeskus, Kolmisopentie 1-3, 70780 Kuopio		
--	--	--

12.-14.1	12-20
15.-16.1	10-18
17.-18.1	12-20

3 Päivärannan kauppakeskus, Päivärannantie 18, 70420 Kuopio

12.-14.1	12-20
15.-16.1	10-18
17.-18.1	12-20

4 Matkuksen kauppakeskus, Matkuksentie 60, 70800 Kuopio

12.-14.1	12-20
15.-16.1	12-18
17.-18.1	12-20

5 Vehmersalmen kirjasto, Vehmersalmenkatu 27, 71310 Vehmersalmi

12.1	13-19
13.1	12-16
14.1	9-15
15.-16.1	10-15
17.1	13-19
18.1	9-15

6 Riistaveden kirjasto, Vaarutie 1, 71160 Riistavesi

12.1	13-19
13.1	12-16
14.1	10-16
15.-16.1	10-15
17.1	13-19
18.1	10-16

7 Puijonlaakson kirjasto, Mailatie 2, 70200 Kuopio

12.-13.1	13-19
14.1	10-16
15.-16.1	10-15
17.1	13-19
18.1	10-16

8 Kaupunginkirjasto, Maaherrankatu 12, 70100 Kuopio

12.-14.1	11-19
15.-16.1	10-15
17.-18.1	11-19

9 Kaupungintalo, Tulliportinkatu 31, 70100 Kuopio

12.-14.1	9-20
15.-16.1	10-18
17.-18.1	9-20

10 Petosen seurakuntatalo, Pyörönkaari 21, 70820 Kuopio

12.-18.1	10-15
----------	-------

11 Karttulan asiointipiste, Kissakuusentie 6, 72100 Karttula

12.-14.1	11-15
15.-16.1	10-15
17.-18.1	11-17

12 Nilsiä virastotalo, Nilsiäntie 78, 73300 Nilsiä

12.-14.1	11-17
15.-16.1	10-15
17.-18.1	11-17

13 Juankosken virastotalo, Juankoskentie 13, 73500 Juankoski

12.-14.1	13-19
15.-16.1	10-15
17.-18.1	13-19

14 Maaninkatalon kokoushuone, Maaningantie 32, 71750 Maaninka

12.-14.1	10-16
15.-16.1	10-15
17.-18.1	10-16

Valmistelija  
Vesa Toivanen  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2041

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Keskusvaalilautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että aluevaalien 2022 yleinen ennakkoäänestys Kuopion kaupungissa järjestetään edellä mainituin tavoin ja äänestyspaikkojen päivittäisiin aukioloaikoihin voidaan tehdä vähäisiä muutoksia kansliatoimenpitein.

**Päätös**

Keskustelun aikana jäsen Hannu Miettinen jäsen Päivi Ahosen kannattamana ehdotti päätösehdotuksen hyväksyttäväksi siten muutettuna, että ennakkoäänestys järjestetään aiemman käytännön mukaisesti myös Pajulahden ja Palonurmen kouluilla.

Koska asiassa oli tehty kannatettu muutosehdotus, asiassa on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestys toimitetaan nimenhuutoäänestyksenä ja ne, jotka kannattavat puheenjohtajan tekemää ehdotusta äänestävät "jaa" ja ne, jotka kannattavat jäsen Miettisen tekemää ehdotusta äänestävät "ei". Lautakunta hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksen äänestystavasta.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin kolme jaa-ääntä (Hartikainen, Lammentausta, Ikäheimonen) ja kaksi ei-ääntä (Ahonen, Miettinen), joten lautakunta oli hyväksynyt puheenjohtajan ehdotuksen.

---

Kaupunginhallitus 4.10.2021 68 §

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy keskusvaalilautakunnan esityksen.

**Päätös**

Kaupunginlakimies Vesa Toivanen oli kokouksessa kuultavana asiakohdassa. Keskusteltuaan kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

---

**Kaupunginlakimies Vesa Toivanen  
Kaupunginkanslia**

Kaupunginhallitus on palauttanut asian uudelleen valmisteltavaksi kokouksessaan 4.10.2021.

Aiempaa esitystä on täydennetty seuraavasti:

Äänestyspaikkatiedot tulee merkitä vaalitietojärjestelmään viimeistään **5.11 klo 12.**

Aluevaalien yleinen ennakoäänestys on tarkoitus toimittaa Kuopion kaupungin alueella aiemmin esitetyn lisäksi liikkuvan ennakoäänestyspaikan muodossa (äänestysauto) liitteenä olevan reitin ja aikataulun mukaisesti.

**Esitys**

Esitän kaupunginhallitukselle, että aluevaalien 2022 yleinen ennakoäänestys Kuopion kaupungissa järjestetään kiinteissä äänestyspaikoissa edellä mainituin tavoin sekä äänestysautossa liitteessä mainituin tavoin ja että äänestyspaikkojen päivittäisiin aukioloaikoihin voidaan tehdä vähäisiä muutoksia kansliatoimenpitein.

## Liitteet

13 8298/2021 Äänestysbussin reitit ja pysähdyspaikat

Valmistelija

Vesa Toivanen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2041

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunginlakimiehen esityksen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

**USO6-verkoston keskustelutilaisuus 24.11.2021 luottamushenkilöiden toimintamallit ja pelisäännöt****Hallintojohtaja Heikki Vienola  
Kaupunginkanslia**

Suomen Kuntaliitto, FCG Finnish Consulting Group ja ympäristöministeriö järjestävät 24.11.2021 kello 8.45 – 10.00 Teamsissa keskustelutilaisuuden, jonka teemana on kuntien luottamushenkilöiden toimintamallit ja pelisäännöt. Keskustelussa syvennyttään erilaisiin malleihin, ohjeisiin ja suosituksiin, joita kunnissa tehdään luottamushenkilötyön toimivuuden tueksi. Lisäksi esitetään kunnissa toteutettuja, valtuustojen tai hallitusten pelisääntöjä, huoneentauluja tai muita yhteistoimintasopimuksia ja käydään niiden pohjalta keskustelua.

Keskustelutilaisuuteen ovat tervetulleita kaikki USO6-verkoston kuntien yhdyshenkilöt, kuntien toimielinten puheenjohtajisto (ml. hallitusten, valtuustojen, lautakuntien sekä muiden toimielinten puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat) sekä muut asianomaiset. Osallistujamäärää tapahtumaan ei ole ennalta rajoitettu.

Ilmoittautuminen tulee tehdä keskiviikkoon 24.11.2021 mennessä. Lisätietoja tapahtumasta ja ilmoittautumisesta on Kuntaliiton verkkosivuilla [Keskustelutilaisuus: Kuntien luottamushenkilöiden pelisäännöt ja toimintamallit | Kuntaliitto.fi](#)

Valmistelija  
Heikki Vienola  
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2021

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus nimeää edustajat tilaisuuteen.

**Päätös**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen ja nimesi tilaisuuteen edustajiksi puheenjohtaja Aleksi Eskelisen, I varapuheenjohtaja Ari (Allu) Koskisen, II varapuheenjohtaja Tiina Kaartisen ja jäsen Sallamaarit Markkasen.

§ 107

Asianro 7/00.02.01/2021

**Kh:n tiedonantoja**

**Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:**

- 3519/2020 Pohjois-Savon väestönmuutosten ennakkotiedot tammi-syyskuu 2021.
- 10269/2021 Pohjois-Savon maakunnan yhteistyöryhmä on 25.10.2021 kokouksessaan päättänyt kutsua yhteistyöryhmän asiantuntijajäseneksi toimikaudelle 2021 – 2025 kaupunginjohtaja Jarmo Pirhosen.

**Seuraavat elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden päätökset ajalta 21. – 27.10.2021:**

Asiakirjan nro	Päätöksentekijä	§ / vuosi	Päätöspvm	Otsikko
10234/2021-1	Apulaiskaupunginjohtaja hep ja kop	45 § / 2021	27.10.2021	Museokeskuksen päällikön virkaan kuuluvien tehtävien hoitaminen ajalla 1.11.2021 – 31.5.2025/Museonjohtaja
98/2021-16	Apulaiskaupunginjohtaja hep ja kop	44 § / 2021	25.10.2021	Hyvinvoinnin edistämisen ja kasvun ja oppimisen palvelualueiden täyttöluvut 2021/Palvelumuotoilijan tehtävä
7403/2021-3	Apulaiskaupunginjohtaja ptp	1 § / 2021	25.10.2021	Päätös / Asiantuntijatiimin järjestäminen kehitysvammahuollon ympärivuorokautisissa yksiköissä
9629/2021-2	Hallintojohtaja	18 § / 2021	25.10.2021	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / Kuopion Mielenterveyspäivät 29.11.2021
9510/2021-2	Hallintojohtaja	16 § / 2021	25.10.2021	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / Valtakunnallinen Lastenmusiikkipäivän Kuopion tapahtuma 13.11.2021
9828/2021-2	Hallintojohtaja	15 § / 2021	25.10.2021	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / Elämän Virta -konsertti 31.10.2021
9008/2021-2	Hallintojohtaja	17 § / 2021	25.10.2021	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / Mielenterveysviikon konsertti "Hyvää mieltä musiikista" 24.11.2021
7382/2021-2	Hallintojohtaja	19 § / 2021	25.10.2021	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry:n 70-vuotisjuhla 6.4.2022
10200/2021-1	Työllisyyspalvelujohtaja	54 § / 2021	26.10.2021	Palveluntuottajaksi hyväksyminen Kuopion kaupungin työllisyyspalvelun yksilövalmennus -palveluun / Tukeva-säätiö sr

**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempiin toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

**Päätös**

Merkittiin, että jäsen Minna Reijonen poistui kokouksesta asiakohdan käsitteilyn aikana.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / kaupunginhallitus (105 - 106 §)**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräjän viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla [www.kuopio.fi/paatoksenteke](http://www.kuopio.fi/paatoksenteke).

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulutai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Kaupunginhallitus

Postiosoite  
Käyntiosoite  
Sähköposti  
Puhelin

PL 228, 70101 KUOPIO  
Tulliportinkatu 31  
kirjaamo(at)kuopio.fi  
017 18 2111

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

**Liite H1 Valitusosoitus poikkeamispäätökseen / kaupunginhallitus (kun päätöstä ei ole oikaisuvaatimuksen johdosta muutettu) (102 §)**

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

**Valitusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta valittamalla vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen.

**Valitusaika**

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **antamisesta**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Päätös on annettu tiedoksi julkipanon jälkeen päätöksestä laaditussa otteessa mainittuna päivänä, jolloin päätöksen katsotaan tulleen asianosaisen tietoon.

Tiedoksiantopäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Valitusviranomainen**

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500, asiakaspalvelu 029 56 42502
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

**Valituskirjelmän muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- muutosvaatimuksen perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedeksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

### Pöytäkirja

Pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Sähköpostiosoite	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 2111

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta [www.kuopio.fi](http://www.kuopio.fi) kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilaukslomakkeella.