



02.12.2021

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 02.12.2021 torstai klo 16:05 - 17:20

Paikka Valtuustotalo, Lautakuntien kokoushuone, Suokatu 42, 3 krs sekä etäyhteys*

Lisätietoja Ennen kokousta klo 14:30-16:00 pidettiin jätelautakunnalle info jätehuoltoviranomaisen roolista ja jätelainsäädännön uudistuksen vaikutuksista jätehuoltoviranomaisen toimintaan.

Saapuvilla olleet jäsenet

Tuomo Eskelinen, puheenjohtaja
Martti Piironen, varapuheenjohtaja
Eero Eloranta
Hanne Mantere*
Jari Hyykky
Merja Kaija*
Laila Leskinen
Liisa Pietikäinen*
Satu Suvivirta
Timo Tuovinen
Kaija Viljakainen

Muut saapuvilla olleet

Saija Pöntinen, palvelupäällikkö	esittelijä
Tiina Kaartinen*	kaupunginhallituksen edustaja
Hanna Kisonen, suunnittelija	
Mirkka Koljonen, ympäristöasiantuntija	klo 16.56 saakka, asiat 1 - 4
Arto Ryhänen, toimitusjohtaja, Jätekukko Oy	klo 16.56 -17.11, asiat 5 - 6
Mari Karttunen, palveluneuvoja	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 15 - 22 §



02.12.2021

Julkinen

Allekirjoitukset

Tuomo Eskelinen
puheenjohtaja

Mari Karttunen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Kuopion kaupunkiympäristön palvelualueella, (Suokatu 42), 2.12.2021

Laila Leskinen

Satu Suvivirta

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla
www.kuopio.fi/maatoksenteke 3.12.2021

Mari Karttunen
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 15 – 18 ja 22 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutosta ei voi hakea valittamalla §:än 21 koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohjeet §:n 21 osalta

liite A

seuraava valitusosoitus §:ien 19 ja 20. osalta

liite B

**Käsitellyt asiat**

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	15 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	16 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	17 §		Jätelautakunnan kokouspäivät kevätkaudella 2022	6
4	18 §	1	Jätepoliittisen ohjelman ja jätehuollon palvelutason päivittämisen projektisuunnitelman hyväksyminen	7
5	19 §	2-4	Jätetaksa 1.1.2022 alkaen	10
6	20 §	5	Kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon taksa 1.1.2022 alkaen	23
7	21 §	6-7	Savo-Pielisen jätelautakunnan talousarvion käyttösunnitelma 2022	32
8	22 §	8-9	Jätelautakunnan tiedonannot 2.12.2021	34

Muutoksenhaku

21 §	Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Savo-Pielisen jätelautakunta	35
19 ja 20 §	Liite B Kuntalain mukainen valitusosoitus / Savo-Pielisen jätelautakunta	37



02.12.2021

15 §

15 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Merkitään, että varsinaisista jäsenistä oli kokouksesta poissa Anu Hotti. Kokouksessa oli läsnä varajäsen Hanne Mantere.



16 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Laila Leskinen ja Satu Suvivirta.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin jäsenet Laila Leskinen ja Satu Suvivirta.



Jätelautakunnan kokouspäivät kevätkaudella 2022

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Kuopion kaupungin hallintosäännön 131 §:n mukaisesti toimitella päätää kokousten-
sa ajan ja paikan. Savo-Pielisen jätelautakunta on toimintavuosinaan pitänyt 3–5 ko-
kousa vuodessa.

Kevätkaudelle 2022 on arvioitu tarvittavan kaksi kokousa. Kokousmäärään tai ko-
kousajankohtiin voidaan tehdä perustelluista syistä muutoksia. Oikein mitoitellulla
kokousmäärällä varmistetaan lautakuntatoiminnan taloudellisuus ja tehokkuus.

Esitys

Kokousajankohdat kevätkaudella 2022 ovat torstai 24.3. ja torstai 2.6. Kokoukset
järjestetään Kuopiossa valtuustotalolla. Tarvittaessa kokoukseen järjestetään etä-
osallistumismahdollisuus.

Mikäli asioiden käsittelytilanne sitä vaatii, on kokousa mahdollista siirtää. Jos lauta-
kunnassa käsiteltäviä päätösasioita ei ole, on kokous mahdollista perua. Tarvittaessa
voidaan pitää ylimääräisiä kokouksia. Esittelijä ilmoittaa kokousmuutoksista lauta-
kunnan jäsenille puheenjohtajaa kuultuaan.

Valmistelija
Saija Pöntinen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



Jätepoliittisen ohjelman ja jätehuollon palvelutason päivittystyön projektisuunnitelman hyväksyminen

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Yleistä jätepoliittisesta ohjelmasta ja jätehuollon palvelutasosta

Jätepoliittisen ohjelman ja jätehuollon palvelutason päivittystyön tavoitteena on päivittää Savo-Pielisen jäteautakunnan toimialueen kuntien vuoteen 2022 laadittu jätepoliittinen ohjelma vastaamaan kuntien tämänhetkistä näkemystä siitä, mihin suuntaan ja millaisin periaattein jätehuoltoa toimialueella kehitetään tulevina vuosina. Jätepoliittisessa ohjelmassa asetetaan strategiset päämäärät kunnan vastuulle kuuluvan jätehuollon järjestämiselle ja kehittämiseksi. Jätepoliittisen ohjelman rinnalla päivitetään vuonna 2018 hyväksytty jätehuollon palvelutaso, jossa määritellään kuntalaisille tarjottavien jätehuoltopalvelujen vähimmäistaso.

Suomen Kuntaliitto suosittelee, että kunnissa laaditaan jätehuoltopoliittinen ohjelma, jossa määritellään jätehuoltopoliittiset linjaukset. Jätehuoltopoliitiikan määrittely selkeäksi ohjelmaksi on erityisen tärkeää silloin, kun jätehuollon toteutus on siirretty useamman kunnan yhteiselle organisaatiolle. Jätehuoltopoliittinen ohjelma toimii kuntien omistajaohjauksen välineenä kunnallisen jäteyhtiön suuntaan. Kuntaliitto suosittelee myös palvelutason määrittämistä, jotta koko toimialueella voidaan tarjota jätehuoltopalveluja suunnitelmallisesti ja yhdenvertaisin periaattein.

Kuntien tekemän jäteautakuntasopimuksen mukaisesti jätepoliittisen ohjelman ja jätehuollon palvelutason valmistelu kuuluu Savo-Pielisen jäteautakunnalle. Jätepoliittisen ohjelman hyväksyminen kuuluu kuitenkin kunnille, mutta jätehuollon palvelutason hyväksyy Savo-Pielisen jäteautakunta.

Jätepoliittisella suunnittelulla on toimialueella pitkät perinteet; kuntien ensimmäinen yhteinen jätestrategia on laadittu vuonna 2005, jonka jälkeen jätehuoltopoliittisia linjauksia on päivitetty säännöllisesti. Nykyinen jätepoliittinen ohjelma valmisteltiin vuosien 2015-2016 aikana ja se on voimassa vuoteen 2022. Ohjelmassa painotetaan asiakkaiden tarpeita palvelevaa jätehuoltoa sekä ympäristönsuojelun ja kiertotalouden edistämistä kunnan vastuulle kuuluvassa jätehuollossa.

Pitkäjänteinen ja suunnitelmallinen kehittämistyö näkyy toimialueen jätehuollossa; alueella on kattavat jätehuoltopalvelut, joihin asukkaat ovat pääosin tyytyväisiä ja eri toimijoiden väliseen yhteistyöhön on muodostunut vakiintuneet käytännöt. Jätepoliittisen ohjelman säännöllinen päivittäminen mahdollistaa sen, että alueen jätehuolto kehittyy toimintaympäristön muutokset huomioiden ja tulevaa kehitystä ennakoiden. Jätepoliittisen ohjelman päivittystyö on tällä hetkellä ajankohtaista, koska nykyisen jätepoliittisen ohjelman toimintakausi on päättymässä ja toimintaympäristössä



02.12.2021

on tapahtunut merkittäviä muutoksia mm. jätelain uudistuksen myötä. Jätehuollon palvelutason määrittely on tehty toimialueella aina rinnan ja linjassa alueen jättepoliittisen suunnittelun kanssa.

Päivitystyön toteuttaminen

Jättepoliittisen ohjelman päivitystyön tavoitteena on koota kuntien yhteinen näkemys jätehuollon kehittämiskohteista ja -periaatteista vuoteen 2030 saakka. Päivitystyötä varten on muodostettu ohjausryhmä, joka ohjaa ja valvoo valmistelutyötä. Projektin ohjausryhmässä on kunnilla seudullainen edustus niin, että ohjausryhmän kautta voidaan tehdä yhteistyötä kuntien kesken. Ohjausryhmä koostuu kuntien teknisen toimen ja ympäristönsuojelun viranhaltijoista sekä jätehuollon viranomaispalvelujen, jätelautakunnan ja Jätekukko Oy:n edustajista.

Jättepoliittisen ohjelman ja jätehuollon palvelutason päivitystyön toteuttamisesta on tehty projektisuunnitelma, jonka projektin ohjausryhmä on hyväksynyt 17.11.2021. Projektisuunnitelmassa on tuotu tarkemmin esille mm. projektin tavoitteet, tausta, käytettävät menetelmät sekä projektin aikataulu. Projektin käytännön valmistelutyö tehdään vuoden 2022 aikana. Tavoitteena on, että toimialueen kunnan hyväksyvät jättepoliittisen ohjelman ehdotuksen kevään 2023 aikana. Jätehuollon palvelutason hyväksyy Savo-Pielisen jätelautakunta alkuvuodesta 2023.

Jättepoliittinen ohjelma ja jätehuollon palvelutaso valmistellaan yhteistyössä päättäjien, keskeisten sidosryhmien, Jätekukko Oy:n ja kuntalaisten kanssa. Valmistelussa turvataan riittävät osallistumismahdollisuudet kaikille keskeisille tahoille, joita ohjelmassa ja palvelutasossa tehtävät ratkaisut koskevat.

Vuoden 2022 alkupuolella koolle kutsuttavan jätehuollon neuvottelukunnan yhteydessä järjestetään idearihi, jossa kartoitetaan alueen kuntien, ELY-keskusten, jätelautakunnan ja Jätekukon näkemyksiä tulevalle jättepoliittiselle ohjelmalle ja jätehuollon palvelutasolle. Eri sidosryhmien ja kuntalaisten laajempaa osallistamista varten järjestetään keväällä 2022 Teamsin välityksellä etätöypajoja, joissa selvitetään osallistujien näkemyksiä kunnallisen jätehuollon tulevaisuuden tilasta sekä tavoitetilan saavuttamiseen vaikuttavista haasteista. Työpajoissa pohditaan myös keinoja, joilla toivottu tahtotila saavutetaan ja haasteet ratkaistaan. Työpajoihin kutsutaan laajasti eri toimijoita kunnista sekä esimerkiksi kuntalaisia, yhdistysten ja tuottajayhteisöjen edustajia sekä muita keskeisiä toimijoita.

Toimialueen kuntien luottamushenkilöiden (valtuusto, ympäristönsuojeluviranomainen ja teknisen toimen lautakunta) sekä alueen jätelautakunnan luottamushenkilöiden näkemyksiä jätehuollon kehittämistarpeista kartoitetaan sähköisellä kyselyllä. Lisäksi Otakantaa.fi palveluun perustetaan projektille oma sivusto, jossa kuntalaisilla on mahdollisuus keskustella ja kommentoida aihetta. Tarpeen mukaan palvelussa voidaan tehdä myös asiakaskyselyitä. Projektissa hyödynnetään myös Jätekukon vuonna 2020 tekemän asiakaskyselyn tuloksia siitä, miten tyytyväisiä asiakkaat ovat jätehuoltopalveluihin.

Valmistelutyöstä viestitään aktiivisesti hyödyntäen Savo-Pielisen jätelautakunnan, Jätekukon ja kuntien verkkosivuja sekä Jätekukon ja kuntien sosiaalisen median kanavia. Lisäksi valmistelutyöstä tiedotetaan säännöllisesti mediatiedotteilla.



02.12.2021

Vaikutusten arviointi	Jätepoliittisen ohjelman ja jätehuollon palvelutason vaikutuksista ei arvioida tässä vaiheessa, kun hyväksyttävänä on vasta projektisuunnitelma. Vaikutukset arvioidaan ohjelman luonnosvaiheessa, kun tavoitteet ja toimenpiteet ovat hahmottuneet.
Esitys	Jätelautakunta hyväksyy projektisuunnitelman, jonka mukaisesti kuntien yhteinen jätepoliittinen ohjelma ja jätehuollon palvelutaso päivitetään.
Liitteet	1 11109/2021 Projektisuunnitelma Valmistelija Mirkka Koljonen puh. +358 44 718 5065 etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi
Päätösehdotus	Palvelupäällikkö Saija Pöntinen Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.
Päätös	Merkitään, että ympäristöasiantuntija Mirkka Koljonen esitteli asiaa kokouksessa. Puheenjohtaja Tuomo Eskelisen esittämänä merkitään pöytäkirjaan, että projektin edetessä jätelain mukaisia jätehuollon toimijoiden rooleja selvennetään projektin osallistujille. Muilta osin päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Merkitään, että ympäristöasiantuntija Mirkka Koljonen poistui tämän asian käsittelyn jälkeen.



Jätetaksa 1.1.2022 alkaen

Päätöshistoria

Savo-Pielisen jätelautakunta 14.10.2021 § 9

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen **Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut**

Kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon taksa

Jätelain (646/2011) 32 §:n mukaisesti kunta vastaa asumisessa sekä kunnallisessa hallinto- ja palvelutoiminnassa syntyvän yhdyskuntajätteen jätehuollosta. Lisäksi kunta vastaa liikehuoneistoissa syntyvän yhdyskuntajätteen jätehuollosta, kun jäte kerätään yhdessä em. jätteiden kanssa.

Kunnan on perittävä jätelain 78 §:n mukaisesti järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille jätehuoltotehtävien hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätelain 79 §:n mukaan jätemaksun perusteista määrätään kunnan (kunnan jätehuoltoviranomaisen) hyväksymässä jätetaksassa.

Jätemaksuilla katetaan kunnallisen jäteyhtiön, Jätekuon, järjestämät yhdyskuntajätehuollon palvelut, kuten jätteiden keräys, kuljetus ja käsittely, viestintä ja palveluneuvonta sekä jätehuollon kehittäminen, ml. investoinnit. Jätemaksuilla katetaan myös lakisääteisten jätehuollon viranomaistehtävien hoitaminen eli Savo-Pielisen jätelautakunnan kustannukset.

Jätetaksan mukaisten maksujen on jätelain 78 §:n mukaan vastattava kunnan tarjoamaa jätehuollon palvelutasoa ja mahdollisuuksien mukaan kannustettava jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiseen sekä etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon.

Taksan valmistelu ja päätöksenteko

Laskelmat eri jätehuoltopalvelujen kustannuksista on tehty kunnallisessa jäteyhtiössä. Laskelmat perustuvat sekä yhtiön itse toteuttamien että sen kilpailuttamien palvelujen kustannuksiin. Taksa on valmisteltu näiden laskelmien pohjalta jätelautakunnan viranhaltijoiden toimesta. Valmistelussa on tehty tiivistä yhteistyötä viranhaltijoiden ja jäteyhtiön yhteyshenkilöiden kesken.

Jätelautakunta voi määritellä jätelain sallimissa puitteissa itsenäisesti jätemaksupolitiikan ja maksujen nimikkeet, kohteet ja suuruuden. Jätelautakunnan on kuitenkin huolehdittava siitä, että kaikki jätehuoltopalvelujen kustannukset saadaan katettua taksan mukaisilla maksuilla. Lautakunta ei siis voi hyväksyä laillisesti taksa, jolla ei katettaisi kunnallisen jäteyhtiön toimintaa jätelain, yhtiöjärjestyksen ja osakassopi-



02.12.2021

muksen nojalla. Jäteyhtiö toimii tehdyn osakassopimuksen mukaisesti omakustannuseriaatteella, eikä yhtiö jaa omistajakunnilleen osinkoa.

Jätelautakunnan alaisuudessa toimiva viranhaltija määrää jätemaksut kiinteistön haltijoille jätetaksan mukaisesti siten kuin jätelain 81 §:ssä säädetään. Jätemaksut suoritetaan jäteyhtiölle, joka toimii jätelautakunnan lukuun hoitaen laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

Jätelautakunnan käsittelyssä on nyt taksaluonnos. Kuntalaisille ja muille, joihin asia voi vaikuttaa, varataan hallintolain 41 §:n mukaiset vaikutusmahdollisuudet taksaan. Tarpeellisten muutosten jälkeen 1.1.2022 voimaan tuleva taksa tuodaan hyväksyttäväksi jätelautakuntaan.

Yleistä taksamuutoksista ja taksan kehittämisestä

Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella jätetaksan mukaisten maksujen yleinen taso pysyi vuosina 2017-2020 ennallaan, osin maksutasoa jopa alennettiin. Erityisesti maksutasoa alennettiin vuonna 2019, kun hyötyjätteiden tyhjennyshintoja laskettiin voimakkaasti. Vuoden 2021 jätetaksaan maksuja jouduttiin kuitenkin nostamaan. Jätemaksutasoa on korotettava myös vuodelle 2022.

Taksan korotustarvetta ovat aiheuttaneet lainsäädännön aiheuttamat toimintaympäristön muutokset, jotka ovat vaikuttaneet ja tulevat edelleen vaikuttamaan kunnallisen jäteyhtiön toimintaan ja toimintaedellytyksiin. Lainsäädännöllä on rajattu kunnan vastuuta jätehuollossa, kun hallinto- ja palvelutoiminta on siirtynyt kunnan omaa toimintaa lukuun ottamatta pois kunnan jätehuoltovastuulta. Tämän muutoksen viimeiset siirtymäajat umpeutuvat vuoden 2021 lopussa. Lainsäädännöllä on lisäksi kavennettu kuntiin sidosyksikköasemassa toimivan jäteyhtiön mahdollisuuksia toimia markkinoilla. Erityisesti katteellisen yritysmyyntin supistuminen on pienentänyt Jätekukon tulosta merkittävästi. Kun kunnallisen jätehuollon infrastruktuurin kiinteitä kustannuksia katettiin aikaisemmin osin yritysmyyntillä, on näitä kustannuksia nyt siirrettävä vähitellen kunnan lakisääteisten asiakkaiden maksettaviksi. Näiden muutosten lisäksi jätemaksutasoa korottaa vuodelle 2022 erityisesti jätteen keräys- ja kuljetuskustannusten nousu.

Kaiken kaikkiaan Jätekukon toteuttamien jätehuoltopalvelujen arvioidut kustannukset vuodelle 2022 ovat noin 17 300 000 euroa, kun otetaan huomioon nykyiset kunnan ensisijaiselle ja toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon kustannukset sekä sidosyksikköpalvelujen kustannukset (pl. jätekeskustoiminta sekä saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuoltokokonaisuus). Vuodelle 2021 vastaaviksi kustannuksiksi arvioitiin noin 16 200 000 euroa. Kustannusten muutos edellyttää siis noin 7 %:n tasokorotusta jätemaksuihin. Koska eri palvelujen kustannusten nousu ei ole tasaista, ovat esitettävät korotukset eri maksuihin eri suuruisia.

Lähivuosina jätehuoltoa koskevat vaatimukset ja toimintaympäristö tulee edelleen muuttumaan. Yhdyskuntajätteiden kierrätysastetta on saatava nostettua, minkä vuoksi jälleen uudistunut jätelainsäädäntö tulee edellyttämään hyötyjätteiden erilliskeräyksen ja kierrätyksen laajentamista vuosien 2023 ja 2024 aikana. Jätelainsäädäntöuudistuksen yhteydessä tehdyn vaikutusten arvioinnin mukaan tämä kasvattaa väistämättä jätehuollon kokonaiskustannuksia. Erityisesti biojätteen erilliskeräyksen laajeneminen tulee nostamaan keräyksen ja käsittelyn kustannuksia merkittävästi.



02.12.2021

Myös pakkausjätteiden keräyksen kokonaiskustannukset ovat nousemassa, mutta toisaalta pakkausten tuottajat tulevat jatkossa kattamaan osin näitä kustannuksia.

Ottaen huomioon lähivuosina toteutuvat kunnallisen jätehuollon muutokset, jätetaksan rakenne ja periaatteet on tarpeen käydä ensi vuonna kokonaisuudessaan läpi. Taksalla on tärkeä ohjata edelleen etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon, mutta samalla on arvioitava kattavasti, mitä kannustimia taksassa on järkevää käyttää, miten maksuja subventoidaan ja miten tasapuolisesti jätemaksut jakautuvat eri asiakasryhmille. Taksassa on myös otettava huomioon palvelutason kehittäminen eli jos kuntalaiset ja kunnat haluavat yhä kattavampia jätehuoltopalveluja, on niiden kustannukset pystyttävä kattamaan jätemaksuilla. Kustannukset on myös pystyttävä pitämään kaikille asiakkaille kohtuullisina.

Vuodelle 2022 taksan rakenne ja periaatteet eri maksujen määräytymiselle on vielä tarkoitus säilyttää entisellään eli tarpeelliset kattavammat muutokset tehdään vuodelle 2023. Taksarakenteen muutoksessa on tällöin mahdollista ottaa huomioon Suomen Kuntaliiton koordinoimana valmisteltava valtakunnallinen taksohjeistus, joka valmistuu keväällä 2022.

Jätetaksan rakenne ja hinta-alueet

Jätetaksan rakenne kotitalouksilla pidetään vuonna 2022 ennallaan. Kotitalouksien jätemaksu koostuu 1) asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtaisesta perusmaksusta ja 2) järjestetyn jätehuollon maksusta. Järjestetyn jätehuollon maksu on maksu jäteastioiden tyhjennyksistä taikka aluekeräyspisteen tai korttelikeräyksen käytöstä. Lisäksi erikseen on määritelty lisäpalvelumaksut ja lajitteluasemien vastaanottomaksut.

Jätehuollossa yhteistyötä tekeviin kuntiin on tarkoituksenmukaista hyväksyä mahdollisimman pitkälti sama taksa. Jos kuitenkin jätehuollon kustannukset poikkeavat paljon eri kuntien välillä, ovat alueittaiset erot taksassa perusteltuja. Jätelautakunnan toiminta-alueella kaikissa kunnissa on käytössä yhtenäiset perusmaksut, aluekeräyspistemaksut ja lajitteluasemien vastaanottomaksut. Sen sijaan jäteastioiden tyhjennyshinnoissa on voimassa kaksi hinta-aluetta: 1) Kuopio, Siilinjärvi ja Pieksämäki ja 2) muut kunnat. Hinta-alueet perustuvat kilpailutettujen kuljetushintojen eroihin, ja tämä hinnoittelun periaate esitetään säilytettäväksi.

Perusmaksu

Perusmaksussa on kolme eri maksuluokkaa. Vakituksilla asunnoilla on kaksi eri maksuluokkaa, ja maksun suuruuteen vaikuttaa se, lajitellaanko kiinteistöllä biojätteet. Vapaa-ajan asunnoilla on yksi maksuluokka.

Perusmaksu koostuu perusosasta ja jätelautakuntaosasta. Perusosalla katetaan Jätekuon ylläpitämisen, kaikkien kotitalouksien käytössä olevan palveluverkoston ja viestinnän kustannuksia. Perusmaksun jätelautakuntaosalla katetaan kuntien yhteisen jätehuoltoviranomaisen eli jätelautakunnan toiminta.

Perusmaksulla katettavia Jätekuon palveluja ovat vaarallisten jätteiden keräys, lajitteluasemien rakenteet ja ylläpito sekä Rinki-ekopisteverkostoa täydentävät ekopisteet. Näistä erityisesti lajitteluasemien kustannukset ovat vähitellen kasvaneet, kun uusia lajitteluasemia on rakennettu ja entisten rakenteita uudistettu. Lisäksi kustan-



02.12.2021

nuksia kasvattaa se, että aikaisemmin jätekeskuksen yrityspuolen myynnillä on katettu osin lajitteluaseman kiinteitä kustannuksia, joita on siirrettävä toimintaympäristön muutoksen vuoksi katettavaksi lajitteluasemaa käyttävien lakisääteisten asiakkaiden maksuilla. Myös lajitteluasemien ylläpitokulut ovat kasvaneet. Lisäksi vaarallisten jätteiden käsittelykustannukset ovat kohonneet.

Perusmaksulla katetaan kokonaisuudessaan myös Jätekuon viestintä eli asiakkaita varten eri kanavissa tarjottava yleinen tiedotus ja jäteneuvonta esimerkiksi kouluissa, päiväkodeissa ja eri tilaisuuksissa. Nämä kustannukset ovat jonkin verran laskeutuneet, sillä neuvontaa ja viestintää toteutetaan nykyään yhä enemmän sähköisesti ja etäyhteyksin.

Perusmaksutasoa on korotettu vuoden 2015 alussa ja vuoden 2021 alussa. Nyt perusmaksuun on tarvetta tehdä 10-11,5 %:n korotus, jotta palveluverkoston kasvaneet kustannukset saadaan katettua. Perusmaksun korotus tarkoittaa vakituksille asunnoille noin 0,20-0,40 euron kustannusten lisäystä kuukautta kohti. Vapaa-ajan asunnoille perusmaksuun esitettävä muutos on kuukausitasolle laskettuna 0,10 euroa.

Perusmaksua maksavia vakituksia asuntoja on noin 120 000 kpl. Tämä määrä on vähitellen noussut, mutta pienempää perusmaksua maksavien vakituksien asuntojen osuus on kasvanut, kun biojätteen lajittelu ja erilliskeräys on laajentunut. Perusmaksua maksavien vapaa-ajan asuntojen määrä on vajaa 34 000 kpl.

Jäteastioiden tyhjennysmaksut

Jäteastioiden tyhjennysmaksut ovat maksuja kiinteistökohtaisten tai kiinteistöjen yhteisten kimppa-astioiden tyhjennyksistä. Tyhjennyshinnat on määritelty erikseen sekajätteelle ja kierrätettävälle hyötyjätteille eli biojätteelle, muovi-, kartonki- ja lasipakkauksille sekä metallille. Sekajäteastian tyhjennyksiä tehdään tällä hetkellä noin 1 260 000 kappaletta vuodessa. Biojätteen tyhjennyksiä on vuodessa noin 240 000 kappaletta, kartonki- ja muovipakkausten tyhjennyksiä yhteensä vajaa 260 000 kappaletta sekä metallin ja lasipakkausten tyhjennyksiä yhteensä noin 50 000 kappaletta.

Sekajätteen tyhjennysmaksu muodostuu kuljetus- ja käsittelyosasta. Kuljetusosalla katetaan sekajätteen keräyksen ja kuljetuksen (ml. jäteastiapalvelun ja astiapesujen) kustannuksia. Käsittelyosalla katetaan sekajätteen käsittelykustannukset (siirto-kuormaus ja poltto energiahyötykäyttöön) sekä erilliskerätyn biojätteen käsittelykustannukset. Sekajätteen käsittelyosalla katetaan myös kunnallisen jätelyhtiön hallinnon, asiakaspalvelun, toimitilojen ja tietojärjestelmien kustannukset, jätekeskuksen kiinteitä kustannuksia sekä jätehuollon kehittämistä. Kun yleiset kustannukset ja osin hyötyjätehuollon kustannuksia katetaan sekajätteen maksuilla, kierrätettävien hyötyjätteiden tyhjennyshinnat pidetään sekajätehintoja alemmina ja taksalla kannustetaan jätelain mukaisesti etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon.

Sekajäteastian tyhjennyshintaa on tarvetta nostaa vuodelle 2022. Aikaisemmat korotukset sekajätteen tyhjennyshintaan tehtiin vuodelle 2021 ja sitä ennen vuodelle 2017. Suurin osa nyt tehtävästä hinnan korotuksesta johtuu kuljetuskustannusten nousemisesta. Jätekuon kilpailuttamien jätteenkuljetusten hinnat on sidottu kuljetusindeksiin (Tilastokeskuksen julkaisema kuorma-autoliikenteen kustannusindeksi),



02.12.2021

joka on noussut 7,25 % Jätekukon urakoitsijasopimuksissa määriteltyjen vertailuajankohtien välillä. Tämä indeksikorotus on siirrettävä kuljetushintoihin, sillä kuljetusurakoitsijoille maksettavat kuljetuskustannukset nousevat tämän verran.

Sekajätteen käsittelyn eli energiahyötykäytön kustannukset Riikinvoimalla eivät ole nousemassa vuodelle 2022. Myöskään sekajätehinnalla katettavat biojätteen käsittelyn kustannukset eivät ole kohoamassa. Sekajätteen käsittelyosan hintaa nostaa kuitenkin se, että sekajättemaksuilla katetaan kaikki yleiset kustannukset. Nämä kustannukset, kuten henkilöstö- ja ICT-kustannukset, ovat kohonneet hieman. Samalla sekajätteen tyhjennysmäärät ovat pienentyneet noin 1,5–2 % vuodessa eli yleiset kustannukset katetaan koko ajan pienenevien tyhjennysmäärien maksuilla. Tämän vuoksi sekajätteen käsittelyosaan on tarvetta tehdä 3 %:n korotus.

Sekajätteen kuljetus- ja käsittelyosaan em. perusteilla tehtävät korotukset tarkoittavat jäteastian koosta riippuen 4–6 %:n korotusta tyhjennyshintoihin. Hinnankorotus vaihtelee astiakoon mukaan, koska kuljetuskustannus on kaikilla jäteastioilla sama, mutta käsittelyhinnan osuus määräytyy astian koon ja sille lasketun keskimääräisen täyttöasteen mukaan.

Biojätteen tyhjennyshintoja laskettiin vuoden 2019 taksaan, minkä jälkeen biojätteen tyhjennyshinta on säilytetty ennallaan. Nyt tyhjennyshintaa on tarvetta nostaa, koska kuljetuskustannukset nousevat. Biojätteen tyhjennyshinnalla katetaan ainoastaan biojätteen suorat keräyksen ja kuljetuksen kustannukset (ml. jäteastiapalvelu ja astiapesut). Sekajätteen hinnalla siis subventoidaan biojäteastian tyhjennysmaksua siten, että sekajättemaksuilla katetaan kokonaisuudessaan biojätteen käsittelyn kustannukset. Kuljetusindeksikorotus siis nostaa biojäteastian tyhjennyshintaa suoraan noin 7 %. Biojätteen tyhjennyshinta pysyy kuitenkin edelleen alempana kuin se oli vuosina 2015–2018.

Biojätteen lisäksi pakkausjätteille eli kartonki-, muovi- ja lasipakkauksille sekä metallille on laskettu yhtenäiset tyhjennyshinnat. Lasipakkauksille ja metallille tyhjennyshinta otettiin käyttöön vuonna 2021. Pakkausjätteiden tyhjennysmaksuilla saadaan katettua suorat keräyksen ja kuljetuksen kustannukset (ml. astiapalvelu ja pesut). Pakkausjätteiden käsittelystä ei tule kustannuksia, koska ne luovutetaan pakkausten tuottajille ilman maksua. Näin ollen kuljetuskustannusten nousu on tarvetta viedä suoraan myös pakkausjätteiden tyhjennyshintoihin, mikä nostaa niitä noin 7 %. Kartonki- ja muovipakkausten tyhjennyshinta pysyy kuitenkin edelleen alempana kuin se oli vuosina 2015–2018.

Taksan kannustavuus säilytetään siten, että biojätteiden ja pakkausjätteiden tyhjennysmaksuilla katetaan edelleen ainoastaan suorat keräyksen ja kuljetuksen kustannukset, ei siis esimerkiksi jäteyhtiön henkilöstökustannuksia tai yleisiä kustannuksia. Kaikkien kierrätettävien hyötyjätteiden tyhjennyshinnat ovatkin alemmat kuin vastaavan kokoisten sekajäteastioiden tyhjennykset. Näin kannustetaan kierrätettävien hyötyjätteiden erilliskeräykseen.

Aluekeräyspistemaksut

Aluekeräyspistemaksu on asuinhuoneisto- ja vapaa-ajan asuntokohtainen käyttömaksu, joka oikeuttaa Jätekukon ylläpitämien sekajätteen aluekeräyspisteiden käyttöön. Pisteiden käyttäjiksi liittyvät ne yhden tai kahden asunnon talot ja vapaa-ajan kiinteistöt, joilla ei ole käytössä omaa jäteastiaa tai kimpaa-astiaa. Maksut on asetet-



02.12.2021

tu erikseen vakituisille asunnoille, ympärivuotisesti käytettäville vapaa-ajan asunnoille ja kesäaikana (1.5.–30.9.) käytettäville vapaa-ajan asunnoille. Aluekeräyspisteen käyttöön oikeuttava maksu on jokaisessa osakaskunnassa samansuuruinen.

Jätekuukolla on alueella 164 aluekeräyspistettä, joista 97 pistettä on ympärivuotisesti käytettäviä ja 67 pistettä on vain kesäajan käytössä. Aluekeräyspistemaksulla kateetaan keräyspisteiden rakentaminen ja ylläpito (esim. siivous- ja kunnossapitokustannukset) sekä jäteastiatyhjennykset eli sekajätteen käsittely- ja kuljetuskustannukset. Aluekeräyspistemaksua on tarvetta korottaa, koska kuljetuskustannukset nousevat ja ylläpidon kustannukset ovat edelleen kasvaneet. Kustannusten nousun vuoksi maksuja esitetään nostettavaksi 6–7 %.

Korttelikeräyksen käyttömaksut

Korttelikeräys on asuntoaluekohtainen, keskitetty jätteenkeräysjärjestelmä. Korttelikeräyksessä asuinalueelle järjestetään korttelikohtaiset tai usean korttelin yhteiset jätteenkeräyspisteet, joissa kerätään sekä sekajätettä että kierrätettäviä hyötyjätteitä. Kaikki asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöt käyttävät korttelikeräyksen alueilla Jätekuukon järjestämiä keräyspisteitä, eikä alueilla ole käytössä kiinteistökohtaisia jäteastioita.

Korttelikeräys on toteutettu Siilinjärven Taivallahden uudelle pientalovaltaiselle asuinalueelle. Järjestelmä on tarkoitettu toteuttaa myös Kuopion Savilahden kerrostalovaltaiselle alueelle. Korttelikeräys voidaan ottaa käyttöön myös muilla uusilla asuinalueilla, kun se otetaan huomioon alueen suunnittelussa ja toteuttamisesta sovitaan kunnallisen jäteyhtiön kanssa. Jotta korttelikeräys voidaan toteuttaa kohtuullisin kustannuksin, on yhtä keräyspistettä kohti oltava riittävästi asiakkaita.

Pientalovaltaisilla alueilla korttelikeräyspisteen käytölle on ollut aikaisemmin aluekeräyspistemaksujen kanssa yhtenäiset käyttömaksut. Nyt käyttömaksut eriytetään siten, että korttelikeräykselle on laskettu omat maksut. Näillä maksuilla katetaan korttelikeräyksen rakentamisen ja ylläpidon sekä jätteiden keräyksen, kuljetuksen ja käsittelyn kustannukset. Jotta kustannukset saadaan katettua, on kiinteän käyttömaksun korotus hieman suurempi kuin aluekeräyspistemaksun korotus.

Kerros- ja rivitalovaltaisilla alueilla asuntokohtainen kiinteä vuosimaksu voisi ylittää korttelikeräyksen järjestämisestä aiheutuvat tosiasialliset kustannukset, koska yhden jätteenkeräyspisteen käyttäjinä on näillä alueilla huomattavasti useampia asuinhuoneistoja kuin pientalovaltaisilla alueilla. Tämän vuoksi näillä alueilla maksu määräytyy niin, että vain korttelikeräyksen rakentamisen ja ylläpidon kustannukset katetaan kiinteällä maksulla, kun taas tyhjennysmaksut jaetaan kiinteistöjen kesken toteutuneiden kustannusten mukaisesti. Korttelikeräyksen kiinteään maksuun esitetään noin 8 %:n korotus. Lisäksi jätteiden tyhjennysmaksujen korotukset tuovat kustannuksiin pientä nousua.

Korttelikeräys on edelleen kohtalaisen uusi järjestelmä, joka on vasta käyttöönotto-vaiheessa. Tämän vuoksi maksuperusteiden toimivuutta tullaan edelleen seuraamaan, kun sen käyttö laajenee. Tarpeen mukaan taksaa muutetaan vielä kokemusten pohjalta. Tarkoitus joka tapauksessa on, että korttelikeräyksen kustannukset saadaan katettua järjestelmää käyttävien asiakkaiden jätemaksuilla.



02.12.2021

Lisäpalvelujen maksut

Asiakkaiden tilaamille jätehuollon lisäpalveluilla on määritelty taksassa erilliset maksut. Lisäpalvelumaksuja määräytyy asiakkaille myös tilanteissa, joissa jäteastian tyhjennyksestä aiheutuu kunnalliselle jäteyhtiölle normaalia poikkeavia kustannuksia esimerkiksi keräyspaikan olosuhteiden vuoksi.

Lisäpalvelujen hintoja esitetään tarkistettavaksi kustannusperusteisesti siten, että kuljetusindeksikorotus eli noin 7 %:n tarkistus huomioidaan niissä hinnoissa, jotka liittyvät jätteiden keräykseen ja kuljetukseen. Jätehuoltomääräyksistä poikkeavista keräyspaikasta ja keräysjärjestelyistä veloitettavaa hintaa on perusteltua nostaa hieman enemmän (noin 13 %), jotta maksulla saataisiin ohjattua asiakkaita korjaamaan puutteet. Maksulla siis kompensoidaan määräysten vastaisista olosuhteista jätteenkuljetukselle aiheutuvaa haittaa. Maksu ei kuitenkaan oikeuta puutteiden korjaamatta jättämistä.

Jätetaksaan tarkennetaan sitä, että poikkeavien keräysjärjestelyjen maksu veloitetaan myös silloin, kun jäteastia on tyhjennettävä asiakkaan pyynnöstä tietyllä rajatulla aikavälillä, joka on suppeampi kuin jätehuoltomääräysten mahdollistama kuormausaika. Järjestelystä voi tulla lisäkustannuksia, kun jäteastiaa ei voida välttämättä tyhjentää silloin, kun kohde olisi suoraan kuljetusreitillä varrella. Joka tapauksessa poikkeavista tyhjennysajoista on sovittava etukäteen Jätekuon kanssa, sillä aina jäteastiastyhjennyksiä ei ole mahdollista tehdä tiettyinä asiakkaan haluamina rajattuina kellonaikoina.

Kompostoreiden ja niiden toimituksen hintaa nostetaan 2 % kustannusten nousun vuoksi. Lisäksi on tarvetta nostaa isojen jäte-esineiden noutopalvelun (Noutokukko) ja jätelavapalvelun (Lavakukko) hintoja erityisesti kasvaneiden kuljetuskustannusten vuoksi. Lavakukon hinnankorotus on jätelajista riippuen 2-6 %. Noutokukon hintaan esitetään isompaa, noin 20 %:n hinnankorotusta, sillä nykyisen tasoilla maksuilla palvelun kustannuksia ei saada katettua. Kyseessä on palvelu, jota ei ole välttämättä käyttänyt eli isojen jäte-esineiden kuljetuksen voi järjestää myös muutoin. Tämän vuoksi palvelun kompensointia muilla maksuilla ei katsota perustelluksi.

Lajitteluasemien pienkuormamaksut

Pienkuormamaksuilla katetaan lajitteluasemilla vastaanotettujen jätteiden käsittelyn kustannukset. Lajitteluasemien rakenteet, ylläpito ja jätteiden siirtokuljetukset katetaan sen sijaan perusmaksulla, jotta lajitteluasemien vastaanottomaksut saadaan pidettyä kohtuullisella tasolla. Kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvat asiakkaat voivat tuoda pienkuormien lisäksi Kuopion jätekeskukselle tai Outokummun lajitteluasemalle raskaita kuormia. Näiden kuormien vastaanottoon sovelletaan kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon taksassa eli TSV-taksassa määriteltyjä painoperusteisia maksuja.

Jätekuon ylläpitämiä lajitteluasemia on Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella 21 kappaletta. Lajitteluasemilla on vuodessa noin 115 000 asiakaskäyntiä. Valtaosa asiakkaista, noin 87 %, on kotitalouksia. Suurin osa kotitalousasiakkaista tuo lajitteluasemille maksuttomiksi määriteltyjä jätteitä. Maksullisia kuormia on noin 45 % kaikista jätteistä. Muilla kuin kotitalousasiakkailla vastaanotettuja maksullisia kuormia on sen sijaan maksuttomia kuormia enemmän.



02.12.2021

Lajitteluasemalla otetaan entiseen tapaan veloituksetta vastaan kotitalouksilta asumisessa syntyneiden vaarallisten jätteiden pienet erät (kyllästetyn puun kuorma voi olla suurempi kuin muiden vaarallisten jätteiden). Veloituksetta otetaan vastaan myös metallijäte, sähkö- ja elektroniikkaromu sekä pienkuormat puujätettä.

Betoni- ja tiilijätteen vastaanotto esitetään muutettavaksi maksulliseksi, sillä näiden jätteiden käsittelykustannukset ovat kasvaneet. Kuormien veloitusettomalle vastaanotolle ei ole enää perusteita, koska näitä kuormia tuovien asiakkaiden jätteiden käsittely jouduttaisiin maksamaan muiden asiakkaiden maksuilla. Pienkuormamaksu otetaan entiseen tapaan myös muusta kuin erikseen veloitusettomaksi määritellystä jätteestä, kuten loppusijoitettavasta ja energiahyödynnettävästä jätteestä, joka on tyypillisesti erilaista rakennus-, remontointi- ja purkujätettä, huonekaluja ja muuta vastaavaa jätettä.

Pienkuormamaksujen rakennetta muutettiin huomattavasti vuoden 2021 taksaan. Tätä ennen lajitteluasemilla oli kaksi eri hintaluokkaa eri kokoisille kuormille. Vuoden 2021 alusta alkaen käytössä on ollut tarkempi kuorman koon mukainen hinnoittelu. Tällöin pienimpien jäte-erien hinta laski ja suurimpien nousi. Hinnoitteluperiaatteen muutoksella pyrittiin siihen, että maksut vastaisivat paremmin vastaanotetusta jätteestä aiheutuvia kustannuksia ja että jätteet lajiteltaisiin ennen lajitteluasemille tuontia entistä tarkemmin.

Uudesta hinnoittelumallista on saatu vuoden 2021 aikana kokemuksia ja malli on todettu pääosin toimivaksi. Vastaanotetuista maksullisista kuormista pieniä, alle 0,5 m³:n kuormia on eniten, noin 55 %. Myös 0,5–1 m³:n kuormia on paljon, noin 29 % kaikista kuormista. Mitä suuremmista kuormista on kyse, sitä vähemmän niitä vastaanotetaan. Uuden mallin mukaisten maksujen kertymä ei olekaan niin suuri kuin sen ennakoitiin olevan, eikä maksuilla saada katettua kokonaisuudessaan lajitteluasemien jätteenkäsittelyn kustannuksia. Käsittelykustannukset ovat lisäksi hieman kohonneet. Näin ollen pienkuormamaksuja esitetään korotettavaksi 7–13 % siten, että pienimmällä kuormalla korotus on 1 euron ja suurimmalla 4 euroa.

Lajitteluasemilla on edelleen eritasoiset maksut kotitalouksille ja muille asiakkaille. Kotitalouksien maksut ovat muita matalammat, koska kotitaloudet maksavat perusmaksussa lajitteluasemien ylläpitokustannuksia. Niille, jotka eivät maksa perusmaksua, vastaanottomaksut ovat korkeammat, jotta voidaan ottaa huomioon myös lajitteluaseman kiinteitä kustannuksia. Koska lajitteluasemien kiinteät kustannukset ovat kasvaneet, esitetään muiden kuin kotitalousasiakkaiden vastaanottomaksuja nostettavaksi huomattavasti enemmän eli 18-25 %.

Kuorman koon perusteella määräytyvä vastaanottomaksu veloitetaan muilta kuin kotitalousasiakkailta kaikesta muusta kuin metalliromun sekä sähkö- ja elektroniikkaromun vastaanotosta. Aikaisemmin myös puujätteen vastaanotto oli veloitusettomana. Koska puujätteenkin vastaanottoinfra aiheuttaa kustannuksia, eivätkä muut kuin kotitaloudet maksa lajitteluaseman rakenteista ja ylläpidosta muualla kuin vastaanottomaksuissa, ei puujätteen maksuttomuutta ole enää perusteltua säilyttää.

Vaikutusten arviointi

Taksamuutoksen ympäristövaikutukset arvioidaan kokonaisuudessaan neutraaleiksi, koska taksan ei ennakoida aiheuttavan jätteen keräykseen, kuljetukseen tai vastaanottoon voimakkaasti vaikuttavia muutoksia.



02.12.2021

Asiakkaiden jätehuollon kokonaiskustannukset nousevat jonkin verran taksamuutosten vuoksi. Korotus kustannuksiin on tyypillisesti noin 7 %. Kustannuksiin vaikuttaa merkittävästi se, millaiset kiinteistön jätehuoltopalvelut ovat. Myös jätteiden lajitella voi vaikuttaa kiinteistön jätemaksun suuruuteen. Vakituksilla asunnoilla jätehuollon kokonaiskustannukset ovat kuukausitasolla tyypillisimmin Kuopiossa, Siilinjärvellä ja Pieksämäellä noin 8-16 euroa ja muissa kunnissa noin 10-20 euroa.

Omakotitalossa, jossa biojätteet erilliskerätään tai kompostoidaan, ja tyhjennyksessä on 240 litran jäteastia neljän viikon välein, on taksamuutosten aiheuttama korotus kuukausikustannuksissa noin 0,50-0,60 euroa. Jos biojätettä ei lajitella ja sekajäteastia tyhjennetään kahden viikon välein, on kustannusten korotus noin 1-1,20 euroa kuukaudessa. Taloyhtiöissä, joissa on tyhjennyksessä sekajäteastiat ja jätehuoltomääräysten mukaiset hyötyjäteastiat, kustannusten korotus on tyypillisesti samaa luokkaa.

Kun jätehuoltokustannusten muutosta tarkastellaan pidemmällä aikavälillä vuodesta 2017 lähtien, on muutos erilainen. Siitä huolimatta, että jätemaksutasoa nostettiin vuonna 2021 ja on tarvetta nostaa vuodelle 2022, osassa kiinteistöjä jätemaksutaso on tällä tarkasteluajanjaksolla laskenut. Tämä johtuu siitä, että hyötyjätteiden ja erityisesti syväkeräyssäiliöiden tyhjennyshintoja on aikaisemmin laskettu.

Kiinteistöliiton indeksitalovertailun perusteella on mahdollista arvioida, miten suuret jätehuollon kustannukset ovat suhteessa muihin asumisen kuluihin kerrostalossa. Indeksitalo mittaa vajaan 60 kaupungin kuntakohtaisesti päätettäviä kiinteistönpito-kustannuksia. Nämä kustannukset kattavat keskimäärin hieman runsaat puolet taloyhtiöiden kaikista hoitokuluista. Jätelautakunnan alueen kunnista Kuopio on mukana indeksitalovertailussa. Kuopiossa jätehuoltokustannusten osuus vertailussa mukana olevista kustannuksista on viimeisimmän vertailun mukaan noin 5 %. Näin ollen asumiskustannuksissa jätehuollon hintojen korotukset eivät näyttäyty merkittävinä.

Taksa ei koske yritysten jätehuoltoa, joten alueella toimivien yritysten osalta yritysvaikutukset ovat neutraalit.

Esitys

Jätelautakunta asettaa jätetaksaluonnoksen yleisesti nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta. Lisäksi jätelautakunta varaa alueen toimialueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille tilaisuuden lausunnon antamiseen taksaluonnoksesta.

Jätetaksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla 18.10.–12.11.2021. Tieto kuulutuksesta lähetetään lisäksi sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista ne omilla verkkosivuillaan. Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä viikolla 42.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen jätetaksaan tehdään tarvittaessa muutoksia ja se tuodaan jätelautakunnalle päätettäväksi.

Liitteet

- 1 9117/2021 Luonnos jätetaksaksi 1.1.2022 alkaen
- 2 9117/2021 Jätemaksujen vertailu v. 2021-2022



02.12.2021

- 3 9117/2021 Jättemaksujen kehitys v. 2015-2022
- 4 9117/2021 Jäteastioiden tyhjennysmäärien kehitys v. 2018-2021
- 5 9117/2021 Kotitalouksien kustannusesimerkit v. 2017-2022
- 6 9117/2021 Jätehuoltokustannukset Kiinteistöliiton indeksitalovertailussa
- 7 9117/2021 Jätehuoltopalvelujen arvioidut kokonaiskustannukset v. 2022

Valmistelija

Saija Pöntinen

puh. +358 44 718 5066

Hanna Kisonen

puh. +358 44 718 5667

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Merkitään, että Jäteukon toimitusjohtaja Arto Ryhänen saapui kokoukseen klo 15:10 kuultavaksi tämän asiakohdan käsittelyn ajaksi.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen**Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut****Yleistä**

Savo-Pielisen jätelautakunta käsitteli jätetaksaluonnoksen kokouksessaan 14.10.2021 § 9. Nyt käsiteltävänä on ehdotus 1.1.2022 voimaan tulevaksi jätetaksaksi. Jätetaksa koskee kunnan ensisijaiselle järjestämisvastuulle kuuluvaa jätehuoltoa eli kotitalouksien sekä kunnallisen hallinto- ja palvelutoiminnan jätehuoltoa.

Jättemaksuihin on tulossa korotusta lainsäädännön aiheuttamien toimintaympäristön muutosten ja kustannusten nousun vuoksi. Taksan rakenne ja periaatteet eri maksujen määräytymiselle on tarkoitus kuitenkin säilyttää entisellään.

Kuuleminen jätetaksasta

Jätelautakunta asetti kokouksessa käsittelemänsä jätetaksaluonnoksen nähtäville ajalle 18.10.–12.11.2021. Asiassa varattiin vaikutusmahdollisuudet kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus. Alueen kunnilta ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta pyydettiin asiasta lausunnot.

Taksaluonnoksesta annettiin kolme lausuntoa. Lausunnon antoivat seuraavat tahot:

- Lieksan kaupunki, kaupunginhallitus
- Outokummun kaupunki, kaupunkirakennelautakunta
- Tervon ja Vesannon kuntien ympäristönsuojeluviranomainen (Keiteleen, Tervon ja Vesannon ympäristölautakunta)

Taksaluonnoksesta annettiin yksi mielipide. Mielipiteen esitti Suonenjoen omakotiyhdistys ry.



02.12.2021

Lausunnot ja mielipide on koottu liitteenä oleviin yhteenvetoihin, minkä lisäksi ne ovat nähtävänä alkuperäisinä kappaleina jätelautakunnan toimistossa ja jätelautakunnan kokouksessa. Yhteenvedoissa on esitetty myös jätehuollon viranomaispalvelujen vastineet.

Keskeisimmät lausunnoissa esitetyt asiat ja niiden huomioon ottaminen

Jätetaksasta annetuissa lausunnoissa on todettu, että taksalla on jätteiden lajitteluun ja kierrätykseen kannustava vaikutus eli taksaa voidaan pitää jättepoliittisen ohjelman ja jätehuoltomääräysten mukaisena. Kierrätykseen kannustamista pidetään tärkeänä jatkossakin.

Maksukorotuksia on pidetty lausunnoissa asiakkaiden kannalta negatiivisina, mutta kuitenkin perusteltuina lainsäädäntömuutokset ja kustannusten nousu huomioon ottaen. Esille on kuitenkin tuotu se, että jätehuoltopalveluiden kehittäminen on jatkossa tärkeää jätemaksujen nousun hillitsemiseksi.

Jätetaksan kehitys on ollut Savo-Pielisen jätelautakunnan alueella aikaisempina vuosina varsin hyvä ja jätemaksujen tasoa jopa laskettiin parina vuonna. Koska lakimuutoksilla on rajattu kunnallisen jäteyhtiön toimintaa ja kustannukset ovat samalla nousseet, on korotuksia nyt välttämätöntä tehdä. Jätekukko kehittää jatkossakin jätehuoltopalveluja ja hoitaa kuljetus- ja käsittelypalvelujen kilpailutuksia niin, että palvelut voidaan järjestää mahdollisimman kustannustehokkaasti. Peruskunnat ohjaavat tässä omistamaansa jäteyhtiötä.

Outokummun kaupungin kaupunkirakennelautakunnan lausunnossa on pidetty erityisesti perusmaksun korotusta suhteessa muihin maksuihin negatiivisena. Lieksan kaupungin lausunnossa on taas nostettu esille se, että kohoavat jätteen vastaanotokustannukset voivat aiheuttaa jätteiden ohjautumista epäasianmukaisiin paikkoihin. Lisäksi Tervon ja Vesannon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lausunnossa on tuotu esille, että joillekin talouksille jätemaksujen maksaminen voi olla haastavaa.

Jätehuoltoviranomaisen on päätöksenteossaan huolehdittava siitä, että kaikki kunnallisen jätehuollon kustannukset saadaan katettua jätelain mukaisesti jätemaksuilla. Jätetaksaa valmisteltaessa lähtökohtana on jätelain sääntely siitä, että jätemaksun perusteena käytetään jätteen lajia, laatua ja määrää, jotta jätettä tuottavat asiakkaat myös maksavat näistä jätteistä. Asiakkaat voivat kuitenkin tyypillisesti vaikuttaa itse jätemaksutasoonsa sillä, miten huolellisesti jätteet lajitellaan ja miten paljon jätettä syntyy. Osa kaikkien asiakkaiden käytössä olevasta jätehuollon palveluverkostosta katetaan jätehuollon perusmaksulla, jotta esimerkiksi lajitteluasemamaksut saadaan pidettyä kohtuullisina ja vaarallisten jätteiden vastaanotto veloitusettomana.

Lieksan kaupungin lausunnossa on kannatettu sitä, että taksarakenne säilytetään ennallaan vielä vuonna 2022. Lisäksi on toivottu, että myös maksujen taso pidettäisiin samana koko vuoden ajan ja kaikki tarvittavat muutokset viettäisiin uudistettuun taksaan vuodelle 2023. Jätetaksassa onkin pyritty ennakoimaan lausunnossa toivotun mukaisesti koko vuoden aikana 2022 tapahtuvat muutokset, jottei maksuihin olisi tarvetta tehdä kesken vuotta muutoksia. Seuraavat muutokset on siis tarkoitus tehdä taksan kokonaistarkastelun yhteydessä vuodelle 2023.



02.12.2021

Keskeisimmät mielipiteessä esitetyt asiat ja niiden huomioon ottaminen

Suonenjoen omakotiyhdistyksen mielipiteessä on pyydetty maksukorotuksista luopumista tai niiden siirtämistä myöhemmäksi. Yhdistys on katsonut, että maksumuutokset tulisi tehdä vasta sen jälkeen, kun jätehuoltomääräysten, palvelutason ja taksan kokonaistarkastelu on tehty. Yhdistys on tuonut lisäksi esille, että maksutaso on osin korkeampi kuin lähialueilla eli Joensuun ja Jyväskylän alueilla, joten mahdollisuuksia maksujen nousun hillitsemistä pitäisi tutkia. Lisäksi yhdistys on esittänyt, että maksuerot Kuopion, Siilinjärven ja Pieksämäen sekä muiden kuntien välillä ovat liian suuret, joten taksarakennetta tulisi tarkastella ja hintaeroa pienentää.

Jätelautakunnan on huolehdittava päätöksenteossaan siitä, että jätemaksuilla kateetaan kaikki kunnallisen jätehuollon kustannukset eli ne palvelut, jotka kunnallinen jäteyhtiö toteuttaa nyt voimassa olevien jätehuoltomääräysten ja palvelutason mukaisesti. Vuonna 2022 tehtävä kokonaistarkastelu ei ole peruste lykätä maksukorotuksia, kun jätehuoltopalvelujen kustannukset ovat väistämättä kasvamassa jo ensi vuodelle. Yhdistyksen viittaamalla lähialueillakin eli Joensuun ja Jyväskylän seuduilla jätemaksuihin on tulossa korotuksia.

Savo-Pielisen jätelautakunnan alueen nykyisessä jätetaksassa on lähtökohtana se, että alueen kuntiin on hyväksytty suurelta osin sama taksa, joten esimerkiksi perusmaksut ja aluekeräyspisteiden käyttömaksut ovat yhtenäiset kaikissa kunnissa. Jäteastiatyhjennyksille on sen sijaan käytössä kaksi eri hinta-alueutta. Hinta-alueet uudistettiin Savo-Pielisen jätelautakunnan päätöksellä vuodelle 2017 perustuen kilpailutettujen kuljetushintojen matalampaan tasoon Kuopiossa, Siilinjärvellä ja Pieksämäellä muihin kuntiin nähden. Näille hinta-alueille on laskettu keskimääräiset jäteastian tyhjennyshinnat, joiden pohjana on kilpailutetut kuljetushinnat. Vuoden 2017 jälkeen hinta-alueisiin ei ole tehty muutoksia. Myöskään sekajätteen tyhjennyshinnan kuljetusosuutta ei ole tuon jälkeen muutettu ennen kuin nyt, kun kuljetusindeksit ovat nousseet.

Koska taksan kuljetushinta-alueiden muuttaminen olisi suuri, periaatteellinen muutos, ei sitä ole perusteltua erottaa muusta taksan rakenneuudistuksesta, joka toteutetaan vuoden 2022 aikana. Hinta-alueiden yhteydessä on tarkasteltava myös maksujen kohdentuminen eri asiakasryhmille eli esimerkiksi taloyhtiöille, omakotitaloasujille ja mökkiläisille. Jos muutoksia maksujen kohdentumiseen eri asiakasryhmille ja alueille tehdään, on ne kaikki perusteltua tehdä yhtä aikaa, jotta voidaan arvioida muutosten kokonaisvaikutukset eri asiakasryhmille eri kunnissa.

Yhteenveto taksan arvioinnista ja tulevasta kehittämisestä

Lausunnoissa ja mielipiteessä on tuotu esille tärkeitä taksaa koskevia näkökohtia. Taksan ohjaavuutta eli sitä, että taksalla kannustetaan jätteen lajitteluun ja kierrättämiseen on pidetty tärkeänä. Nykyinen taksarakenne toteuttaa tätä. Lisäksi on nostettu esille maksutason kohtuullisuus ja se, että maksujen on oltava sellaisella tasolla, että jätteet ohjautuvat asianmukaiseen vastaanottoon. Tulevaa jätehuollon palvelutasoa määriteltäessä onkin hyvin tärkeää punnita, mikä on optimaalinen palvelujen taso ottaen huomioon palvelujen toteuttamisesta aiheutuvat kustannukset.



02.12.2021

Pääosin taksamuutoksia on pidetty kuntien lausunnoissa perusteltuina. Lisäksi on ehdotettu, ettei taksarakenteeseen tehtäisi vielä tässä vaiheessa muutoksia. Mielipiteessä on toivottu erityisesti taksan hinta-alueiden tarkastelua ja alueiden välisten hintaerojen pienentämistä. Tuleva taksarakenteen kokonaisuudistus on jo tiedossa, ja tämäkin asia on perusteltua käsitellä tuossa yhteydessä. Tämän vuoksi nyt esitetään taksan periaatteiden säilyttämistä ennallaan ja taksan hyväksymistä aikaisemmin käsitellyn luonnoksen mukaisena.

Vaikutusten arviointi

Jätetaksamuutosten vaikutukset on arvioitu luonnosvaiheessa.

Esitys

Jätelautakunta hyväksyy jätetaksan liitteenä olevan ehdotuksen mukaisena jätelain 79 §:n nojalla. Jätetaksa tulee voimaan 1.1.2022. Jätetaksa astuu voimaan kuntalain 143 §:n mukaisesti, vaikka sen hyväksymistä koskevaan päätökseen haettaisiin muutoista. Jätetaksa on voimassa toistaiseksi, kunnes erikseen muuta päätetään. Taksa kumoaa voimaantullessaan jätelautakunnan hyväksymän edellisen jätetaksan.

Jätetaksa annetaan yleisesti tiedoksi jätelain 79 §:n ja kuntalain 108 §:n mukaisesti pitämällä se nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla (www.jatelautakunta.fi) ja vastuukunnan eli Kuopion kaupungin verkkosivuilla 7.12.2021–13.1.2022. Lisäksi tieto lähetetään muihin toimialueen kuntiin, jotka voivat julkaista sen omilla verkkosivuiltaan. Jätelautakunnan verkkosivuilla taksa on saatavilla myös nähtävilläpitoajan jälkeen.

Liitteet

- 2 9117/2021 Ehdotus jätetaksaksi 1.1.2022 alkaen
- 3 9117/2021 Jätetaksaluonnoksesta annetut lausunnot vastineineen
- 4 9117/2021 Jätetaksaluonnoksesta annettu mielipide vastineineen

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Merkitään, että Jätekuon toimitusjohtaja saapui kokoukseen kuultavaksi tämän asian käsittelyn alussa.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



Kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon taksa 1.1.2022 alkaen

Päätöshistoria

Savo-Pielisen jätelautakunta 14.10.2021 § 10

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Kunnan toissijainen vastuu jätehuollon järjestämisessä

Elinkeinoelämän jätehuolto sekä julkisen hallinto- ja palvelutoiminnan jätehuolto kuuluu kunnan omaa toimintaa lukuun ottamatta jätelain (646/2011) 28 §:n mukaisesti jätteen haltijan vastuulle. Jätelain 33 §:n mukaan kunnilla on kuitenkin velvollisuus tarjota yrityksille ja muille yhteisöille jätehuoltopalveluja tilanteessa, jossa ne eivät saa markkinoilta palveluja kohtuullisin ehdoin ja pyytävät siksi palvelua kunnalta. Tätä kutsutaan kunnan toissijaiseksi vastuuksi jätehuollosta (TSV).

Kunnan toissijainen jätehuoltovastuu koskee jätettä, joka soveltuu laadultaan ja määrältään kunnan jätehuoltojärjestelmään. Kunnan toissijaisen jätehuoltovastuun avulla pyritään turvaamaan toimiva jätehuolto ja jätehuoltopalveluiden saatavuus kaikille toimijoille silloinkin, kun muuta palvelutarjontaa ei ole saatavilla.

TSV-palvelun tarjoaminen perustuu aina jätteen haltijan esittämään pyyntöön ja arvioituun palvelupuutteeseen markkinoilla. Silloin, kun jätehuoltopalvelun arvo on vähintään 2 000 euroa vuodessa, on jätteen haltijan ennen pyynnön tekemistä julkaistava ilmoitus tarvitsemastaan palvelusta jätteiden ja sivuvirtojen tietolustassa eli Materiaalitori-verkkopalvelussa. Vasta sitten, jos sopivaa markkinaehtoista palvelua ei Materiaalitorilla julkaistun ilmoituksen pohjalta löydy kohtuullisin ehdoin, voi pyynnön palvelusta esittää kunnalliselle jäteyhtiölle. Palvelupyynnön voi esittää jätteen haltijan puolesta myös tälle jätehuoltopalvelua tarjoava yritys.

Kun TSV-palvelun tarjoamiselle on perusteet, jatkuvasta kuljetus- tai vastaanottopalvelusta tehdään jätteen haltijan ja kunnallisen jäteyhtiön välillä jätelain mukainen sopimus, jonka kesto voi olla enintään kolme vuotta kerrallaan ja jonka osapuolet voivat irtisanoa sopimuksessa määritellyn irtisanomisaajan kuluttua. Koska Materiaalitoria koskeva jätelain sääntely tuli voimaan vuoden 2020 alussa, tätä ennen tehdyt TSV-sopimukset on tehty ilman, että palvelun käyttäjä on ilmoittanut palvelutarpeesta Materiaalitorilla. Nämä ennen sääntelyn voimaan tuloa tehdyt TSV-sopimukset ovat voimassa korkeintaan vuoden 2022 loppupuolelle asti.

Jos kyseessä on jätehuoltopalvelu, jonka arvo on alle 2000 euroa vuodessa taikka palvelun tarve on kiireellinen ennalta arvaamattoman tapahtuman vuoksi, voi TSV-palvelua pyytää suoraan Jätekukolta. Tällöin jätteen haltijan ei siis ole tarvetta jul-



02.12.2021

kaista ilmoitusta palvelutarpeesta Materiaalitorilla ennen pyyntöä. Jätekukon tulee kuitenkin vuosittain toimittaa Materiaalitoriin tiedot myös tällaisesta palvelusta.

Lukuisat yritykset tukeutuvat edelleen jätehuoltopalveluissa kunnalliseen jäteyhtiöön eli ne hankkivat TSV-palveluna sekä jätteiden kuljetusta että käsittelyä Jätekukolta ainakin vuoden 2022 lopulle saakka. Tämän jälkeistä tilannetta ja palvelutarvetta on hankalaa arvioida. Materiaalitorin kautta voi yrityksille löytyä myös muita palveluntarjoajia. Tällöin kunnallisella jäteyhtiöllä ei ole enää velvollisuutta tai oikeutta tarjota yritykselle TSV-palveluja.

Yleistä TSV-taksasta ja sen valmistelusta

Kunnan toissijaisen vastuun perusteella tarjottavat jätehuoltopalvelut ovat lakisääteisiä palveluja. Jätelain 78 §:n mukaisesti kunnan lakisääteisestä jätehuollon järjestämisestä on perittävä kustannukset täysimääräisesti kattavaa jätemaksua. Jättemaksun perusteista määrätään jätelain 79 §:n mukaisesti jätetaksassa, jonka kunnan jätehuoltoviranomainen hyväksyy. Jättemaksut määrätään jätteen haltijoille jätetaksan mukaisesti ja maksut suoritetaan Jätekukolle, joka toimii jätelautakunnan lukuun hoitaen laskutuksen ja maksukertymien seurannan.

TSV-maksujen on vastattava mahdollisimman tarkasti juuri TSV-palvelujen järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Jätelakiin on sisällytetty säännös, jonka mukaan kunnan toissijaisesta jätehuoltopalvelusta perittävä jätemaksu ei saa alittaa kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvasta jätehuoltopalvelusta perittävää jätemaksua. Näin ollen yrityksiltä ja muilta yhteisöiltä jätehuoltopalveluista perittävien jättemaksujen on oltava vähintään yhtä suuria kuin kotitalouksien sekä kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan vastaavista palveluista perittävien maksujen.

TSV-maksut on pääosin yhtenäistetty vuodesta 2020 lähtien kotitalouksien maksujen kanssa. TSV-maksuilla katetaan kuitenkin jätelain mukaisesti kunkin palvelun tarjoamisesta aiheutuvat kustannukset ja maksuja ei subventoida mitään osin, joten ne ovat paikoin kotitalouksien maksuja korkeammat. TSV-maksuilla katetaan palvelujen suorien kustannusten lisäksi kunnallisen jäteyhtiön kiinteitä kustannuksia, mikä hyödyttää kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvia jätehuoltoasiakkaita eli kotitalouksia sekä kuntien hallinto- ja palvelutoimintaa.

TSV-taksa on valmisteltu alueellisissa jätehuollon viranomaispalveluissa kunnallisen jäteyhtiön toimittamien tietojen pohjalta. Käsittelyssä on nyt taksaluonnos. Yrityksille ja muille yhteisöille, joihin asia voi vaikuttaa, varataan hallintolain 41 §:n mukaiset vaikutusmahdollisuudet taksaluonnokseen. Lisäksi kunnille ja ympäristönsuojeluviranomaisille annetaan mahdollisuus lausunnon esittämiseen asiassa. Tämän jälkeen TSV-taksa tuodaan jätelautakunnan hyväksyttäväksi. TSV-taksan on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2022.

Jäteastioiden tyhjennysmaksut

Jätelain 79 §:n mukaan kunnan jättemaksun perusteita ovat jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. TSV-taksassa on määritelty säännöksen mukaisesti maksut jäteastioiden tyhjennyspalveluille jätelajeittain. Koko alueella noudatetaan yhtenäisiä maksuperusteita. Kuljetusten osalta maksut muodostuvat kilpailutuksen perusteella alueittain. Samoin kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvassa jätetaksassa, jäteastioi-



02.12.2021

den tyhjennyshinnoille on kaksi hinta-aluetta: 1) Kuopio, Siilinjärvi ja Pieksämäki sekä 2) muut kunnat. Jäteastian tyhjennyspalvelut tarjotaan TSV-asiakkailla samoilla kuljetusreiteillä kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluville asiakkaille.

Sekajätteen tyhjennysmaksu muodostuu kuljetus- ja käsittelyosasta. Sekajäteastioiden tyhjennyshintoja on tarvetta nostaa. Suurin peruste hinnan korotukselle on kilpailutettujen jätteenkuljetusten kustannusten nousu noin 7 %:lla. Kustannusten kasvaminen perustuu siihen, että kilpailutetut kuljetushinnat on sidottu Jätekukon ja kuljetusurakoitsijoiden välisin sopimuksin kuorma-autoliikenteen kustannusindeksiin, joka on muuttunut määriteltynä vertailuajankohtana 7,25 %. Myös sekajätteen käsittelyhinnalla katettavissa yleisissä kustannuksissa on tapahtunut kasvua, minkä myötä sekajätteen käsittelyosaan esitetään 3 %:n korotusta. Näin ollen sekajäteastian tyhjennyshintaan on tulossa jäteastian koosta riippuen noin 4–6 %:n korotus.

Biojätteen tyhjennyshinta on TSV-asiakkailla huomattavasti korkeampi kuin kunnan ensisijaiselle jätehuoltovastuulle kuuluvilla asiakkaille, koska TSV-asiakkailla biojätteen tyhjennyksiä ei voida kompensoida sekajätteen maksuilla. Kunkin jätelajin keräyksen, kuljetuksen ja käsittelyn suorat kustannukset katetaan siis siitä jätelajista saatavilla maksuilla. Biojätteen maksuilla on katettava kuljetuksen lisäksi käsittelyn kustannukset. Käsittelykustannuksiin ei ole tulossa korotusta, joten biojäteastian tyhjennyshintoihin on vietävä ainoastaan kuljetuskustannuksen korotus. Biojäteastioilla tyhjennyshinta on siis nousemassa alueesta riippuen noin 3–4 %.

Pahvi-, kartonki- ja muovipakkausten tyhjennyshinnat ovat yhtenäiset TSV-asiakkailla ja kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvilla asiakkaille. Nämä maksut kattavat niistä aiheutuvat suorat keräyksen ja kuljetuksen kustannukset. Näitäkin hintoja on tarvetta nostaa kuljetusten kustannusindeksissä tapahtuneen muutoksen mukaisesti noin 7 %.

Lasipakkausten ja metallin tyhjennyshinnat ovat TSV-asiakkailla korkeammat kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvilla asiakkaille. Kotitalouksille sekä kuntien hallinto- ja palvelutoiminnalle on laskettu kaikille hyötyjäteille yhtenäinen tyhjennys hinta, joka on keskimääräinen hinta, jolla saadaan katettua biojätteen, muovi- ja kartonkipakkausten, lasipakkausten ja metallin keräyksen ja kuljetuksen kustannukset. TSV-asiakkailla tällaista hinnan tasausta eri hyötyjätelajien välillä ei tehdä. Koska lasipakkausten ja metallin kilpailutetut tyhjennyshinnat ovat muita hyötyjätteitä korkeammat, ne ovat TSV-asiakkailla eri tasolla kuin muilla asiakkaille. Näihin hintoihin on tarvetta tehdä kuljetuskustannusten kasvusta aiheutuva noin 7 %:n hinnankorotus.

Lisäpalvelujen maksut

Jätehuollon lisäpalvelujen maksut ovat entiseen tapaan TSV-asiakkailla samat kuin kunnan ensisijaiselle jätehuoltovastuulle kuuluvilla asiakkaille. Osa lisäpalveluista tarjotaan ainoastaan kotitalouksille ja kunnille, eikä näille ole asetettu ollenkaan hintaa TSV-taksaan. Siltä osin kuin lisäpalvelut ovat eri taksoissa yhtenäiset, maksut muuttuvat samoin perustein eli korotusten perusteena on erityisesti kuljetusyrittäjille maksettavien hintojen nouseminen.

Lisäpalvelujen maksuja tarkistetaan kustannusperusteisesti siten, että kuljetusindeksikorotus eli noin 7 %:n tarkistus huomioidaan niissä hinnoissa, jotka liittyvät jätteen keräykseen ja kuljetukseen. Jätehuoltomääräyksistä poikkeavista keräyspaikasta



02.12.2021

ja keräysjärjestelyistä veloitettavaa hintaa esitetään nostettavaksi hieman enemmän (noin 13 %), jotta maksulla saataisiin ohjattu asiakkaita korjaamaan puutteet.

TSV-jätetaksaankin on tarkennettu sitä, että poikkeavien keräysjärjestelyjen maksu veloitetaan myös silloin, kun jäteasiat on tyhjennettävä asiakkaan pyynnöstä tietyllä rajatulla aikavälillä, joka on suppeampi kuin jätehuoltomääräysten mahdollistama kuormausaika. Järjestelyistä voi tulla lisäkustannuksia, kun jäteastioita ei voida välttämättä tyhjentää silloin, kun kohde olisi suoraan kuljetusreitillä varrella. Poikkeavista tyhjennysajoista on sovittava etukäteen Jätekuon kanssa, sillä aina jäteastiatyhjennyksiä ei ole mahdollista tehdä tiettyinä asiakkaan haluamina rajattuina kellonaikoina.

Lajitteluasemien vastaanottomaksut

Lajitteluasemilla otetaan vastaan jäteastioihin määränsä tai laatunsa vuoksi soveltumattomia jätteitä kotitalous- ja kunta-asiakkaiden lisäksi myös TSV-asiakkailta. Pienkuormien vastaanottomaksut ovat kotitalouksien vastaanottomaksuja korkeammat, koska niissä huomioidaan myös lajitteluasemien kiinteitä kustannuksia. Kotitalouksien käyttöä varten lajitteluasemien infra ja ylläpito katetaan perusmaksulla, jota taas muut asiakkaat eivät maksa.

Samoin kuin kotitalousasiakkailla, TSV-asiakkaiden pienkuormamaksujen rakennetta muutettiin huomattavasti vuoden 2021 taksaan. Tätä ennen lajitteluasemilla oli käytössä kaksi eri hintaluokkaa eri kokoisille kuormille. Vuoden 2021 alusta alkaen käytössä on ollut tarkempi kuorman koon mukainen hinnoittelu. Tuolloin pienimpien jäteerien hinta laski ja suurimpien nousi. Uusi hinnoittelumalli on todettu perusteellisesti toimivaksi ja kannustavaksi, mutta maksujen kertymä ei ole ollut niin suuri kuin sen ennakoitiin olevan.

Nykyisillä pienkuormamaksuilla ei saada katettua lajitteluasemalle vastaanotettavista jätteistä aiheutuvia menoja, kun otetaan huomioon nykyinen kuorman kokoon perustuva hinnoittelu, jätteenkäsittelyn kasvaneet kustannukset sekä lajitteluasemien rakenteiden ja ylläpidon kustannusten nousu. Tämän vuoksi TSV-asiakkaiden maksutasoa on nostettava kotitalouksien maksutasoa enemmän eli 18–25 %. Pienimmissä, alle 0,5 m³:n jäte-erissä hinnankorotus tarkoittaa 3 euron korotusta kuorman vastaanottohintaan, suurimmissa 2–3 m³:n pienkuormissa vastaanottohintaa esitetään nostettavaksi 13 euroa.

Kuorman koon perusteella määräytyvä vastaanottomaksu veloitetaan TSV-asiakkailta betoni- ja tiilijätteestä sekä loppusijoitettavasta ja energiahäydytettävästä jätteestä, joka on tyypillisesti erilaista rakennus-, remontointi- ja purkujätettä sekä muuta sellaista jätettä, joka edellyttää koneellista lajittelua. Lisäksi esitetään, että jatkossa TSV-asiakkailta otetaan pienkuormamaksu myös puujätteen vastaanotosta. Puujätteen vastaanottoon aiheuttaa asemilla kustannuksia, minkä lisäksi kustannuksia tulee puujätteen kuljetuksesta. Koska TSV-asiakkaat eivät maksa lajitteluaseman rakenteista ja ylläpidosta muualla kuin vastaanottomaksuissa, ei puujätteen maksuttomuutta ole enää perusteltua säilyttää.

Metalliromun vastaanotto säilytetään TSV-asiakkaillakin veloituksettomana, sillä vastaanoton kustannukset saadaan katettua metallista saatavilla tuloilla. Myös sähkö- ja



02.12.2021

elektroniikkaromun vastaanotto säilytetään veloitusettomana, koska tuottajayhteisö osallistuu tältä osin vastaanoton kustannusten kattamiseen.

Vaarallisia jätteitä ei oteta pääsääntöisesti vastaan TSV-asiakkailta, koska lajitteluasemilla vaarallisten jätteen vastaanoton järjestelyt on tehty ensisijaisesti asumisesa syntyviä vaarallisia jätteitä silmällä pitäen. Esimerkiksi kyllästetyn puun vastaanotto voi kuitenkin olla mahdollista myös TSV-asiakkailta, joten Jätekukon kanssa asiasta sovittaessa näitäkin eria voi lajitteluasemalle tuoda. TSV-asiakkailta vaarallisen jätteen vastaanotosta otetaan aina maksu, sillä nämä asiakkaat eivät maksa perusmaksua, jolla kotitalouksien vaarallisten jätteiden jätehuolto kustannetaan.

TSV-asiakkailla lajitteluasemien vastaanottohintojen prosentuaaliset korotukset ovat verrattain korkeita. TSV-asiakkaiden kohdalla on kuitenkin otettava huomioon, että mikäli markkinoilta on saatavissa jätteiden vastaanotto- ja käsittelypalveluja, voivat nämä asiakkaat vapaasti hankkia tarvitsemansa jätteiden vastaanotto- ja käsittelypalvelut yksityisiltä jätehuoltoalan yrityksiltä. Kunnallinen jäteyhtiö tarjoaa siis palveluja, jos muita palveluja ei ole kohtuullisin ehdoin saatavissa.

Jätekeskuksen vastaanottomaksut

Kuopion jätekeskuksella vastaanotettaville jätteille on määritelty kustannusperusteisesti painoon perustuvat hinnat (euroa/tonni). Näissä hinnoissa on huomioitu edelleen kohtuullinen kate. Lähtökohtaisesti niille jätelajeille, jotka on sisällytetty TSV-taksaan, on käsittelypalvelu tarjolla. Jos kuitenkin jätteenkäsittelyn tilanne muuttuu taksan voimassa ollessa niin, ettei jäte sovellu enää jäteyhtiön vastaanotettavaksi esimerkiksi jatkokäsittelykanavan puuttuessa, ei se ole velvollinen ottamaan jätettä vastaan. Jätelain mukainen kunnan toissijainen jätehuoltovelvoite koskee vain sellaista jätettä, joka soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään. Siltä osin kuin on kyse kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvasta jätteestä, on Jätekukon vastaanotto järjestettävä.

Jätekeskuksen vastaanottohintoihin tulee korotuksia siltä osin kuin jätteen käsittely kallistuu mm. konetöiden tai kuljetusten kustannusten taikka kilpailutettujen jätteenkäsittelijöiden hintojen kohoamisen vuoksi. Suurin osa hinnan korotuksista on 2–5 %. Tätä suuremmat hinnankorotukset kohdistuvat erityisesti betoni- ja tiilijätteen teeseen sekä loppusijoittamista erityistoimenpitein edellyttäviin jätteisiin.

Betoni- ja tiilijätettä on ohjattu maarakentamiseen, mutta sen hyötykäyttöön saamisessa on haasteita. Samalla murskauksen konekustannukset ovat nousseet. Erityisesti tiili on verrattain huonosti maarakentamiseen soveltuva ja Jätekukolla on sitä varastossa odottamassa käyttökohteiden löytymistä. Jätteitä ei voida ottaa enää vastaan entisellä hinnalla, koska sillä ei saada enää katettua jatkokäytön kustannuksia.

Loppusijoitettavien jätteen ja muiden kaatopaikalle sijoitettavien jätteiden, kuten hiekanerotuskaivojätteen, palojätteen ja eriste villan vastaanottohintoja nostetaan, koska loppusijoitettavan jätteen määrän vähetessä käsittelyn yksikkökustannukset nousevat. Maksumuutos on huomattava erityisesti sellaiselle jätteelle, jota vastaanotetaan hyvin pieniä määriä, mutta jolle tarvittavan peittomateriaalin määrä loppusijoituksessa on suuri (erityisjätteet, kuolleet eläimet). Koska nämä jätemäärät ovat hyvin pieniä, ei vastaanoton kustannukset kuitenkaan muodostu yhtä vastaanotettua jäte-erää kohti kohtuuttomiksi.



02.12.2021

TSV-taksaan muutetaan yhden jätelajin nimikettä niin, että REF-poltettavan jätteen nimi muutetaan tasalaatuiseksi poltettavaksi jätteeksi. Tällä jätteellä tarkoitetaan etukäteen tutkittuja eriä tasalaatuista jätettä, joka soveltuu hyvin jätteenpolttolaitoksiin. Tämä on siis energiahyötykäyttöön ohjautuvaa sekajätettä parempilaatuisempaa jätettä, kuten jätteen käsittelyn tai lajittelun erillisjaetta, jota tulee vastaanottoon kerralla suuria määriä.

Jätekeskuksen lisäksi jätelajeittain määritellyillä tonnihinnoilla otetaan vastaan jätteitä myös Outokummun lajitteluasemalla. Outokummun lajitteluasemalla on muista lajitteluasemista poiketen vaakajärjestelmä ja rakenteet, jotka mahdollistavat suurempien jäte-erien vastaanoton. Jätelajikohtaiset hinnat vastaavat paremmin jätteistä aiheutuvia kustannuksia sekä motivoivat jätteiden lajitteluun ja mahdollistavat paremmin jätteiden hyödyntämisen. Outokummun lajitteluaseman toiminta ei vastaa kuitenkaan kokonaisuudessaan Kuopion jätekeskuksen toimintaa, joten vastaanottohintoja on huomattavasti suppeammin eri jätelajeille kuin Kuopion jätekeskuksella.

Outokummun lajitteluaseman painoperusteiset vastaanottohinnat on muodostettu siten, että Kuopion jätekeskuksen vastaanottohintaan on lisätty jätteiden kuljetuskustannukset jätekeskukselle. Kuljetuskustannukset perustuvat kunnallisen jäteyhtiön laskelmiin siitä, mitä kunkin jätelajin kuljetus maksaa. Jotkut jätelajit vastaanotetaan Outokummussa samalla hinnalla kuin jätekeskuksella, jos jäte käsitellään Outokummussa tai se saadaan toimitettua suoraan käsittelypaikkaan siten, ettei ylimäärisiä kuljetuskustannuksia tule verrattuna Kuopion jätekeskuksella tapahtuvaan vastaanottoon. Outokummun vastaanottohinnat nousevat paikoin samoin perustein kuin jätekeskuksen vastaanottohinnat.

Jätekeskuksen ja Outokummun lajitteluaseman painoperusteisissa hinnoissa on mahdollisuus tarkistaa taksassa määriteltä tarkkaa hintaa alemmaksi tai korkeammaksi 20 %, jos jätteen määrästä, ominaisuuksista tai muista vastaavista seikoista aiheutuu tavallista poikkeavia vastaanottokustannuksia. Jäte-erä voi esimerkiksi tarvita ominaisuuksiensa vuoksi esikäsittelyä, tai sen jatkokäsittelyn hinta voi olla erän pienuuden tai suuruuden vuoksi normaalista poikkeava. Näin ollen on perusteltua, että hintoja voidaan muuttaa tarvittaessa siten, että ne vastaavat kustannuksia.

Jätekeskuksen ja Outokummun lajitteluaseman palvelumaksuja, kuten konetöiden maksuja ja vaakamaksua, nostetaan kustannusvastaavasti. Vaakamaksulla katetaan niitä kiinteitä kustannuksia, joita aiheutuu jokaisen kuorman kirjaamisesta, raportoinnista, hallinnoinnista ja laaduntarkkailusta. Kiinteällä maksulla varmistetaan, että kustannukset saadaan katettua kaiken kokoisia ja laatuista kuormia ajatellen.

Vaikutusten arviointi

Taksamuutosten ympäristövaikutusten arvioidaan olevan kokonaisuudessaan neutraalit. Taksamuutosten ei arvioida vaikuttavan jätehuoltopalvelujen hankkimiseen siten, että muutoksilla olisi vaikutuksia ympäristöön.

Jätehuoltopalveluja tarvitseville yrityksille jätelaki ja sen nojalla annettu taksa varmistavat palvelujen saannin aina, kun jäte soveltuu kunnan jätehuoltojärjestelmään. Taksamuutosten vaikutukset TSV-palveluja tarvitseviin yrityksiin ovat lievästi negatiiviset, sillä osa maksuista nousee.



02.12.2021

Jätehuollon alalla toimiviin yrityksiin muutokset vaikuttavat eri tavoin riippuen siitä, tukeutuuko jätehuoltoalan yritys palveluntarjonnassaan osin kunnallisen jäteyhtiön palveluihin vai järjestääkö se palveluja pääosin itse. Useat jätehuoltopalveluja tarjoavat yritykset hankkivat osin Jätekukon kuljetus- ja käsittelypalveluja, joten heille muutokset voivat olla lievästi negatiiviset. Toisaalta, jos yritys tarjoaa kuljetus- ja vastaanottopalveluja omana toimintana, TSV-hintojen nostamisen vaikutus voi olla positiivinen eli kunnallisen jäteyhtiön TSV-hinnan noustessa yksityisen palvelutarjonnan hinta voikin olla siihen nähden kohtuullinen eli asiakas siirtyykin tämän yrityksen palvelujen käyttäjäksi.

Esitys

Jätelautakunta asettaa TSV-taksaluonnoksen yleisesti nähtäville. Lautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta. Lisäksi jätelautakunta varaa toimialueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille tilaisuuden lausunnon antamiseen TSV-taksaluonnoksesta.

TSV-taksaluonnos sekä kuulutus asian vireillä olosta ja vaikuttamismahdollisuuksista pidetään nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla 18.10.–12.11.2021. Tieto kuulutuksesta lähetetään lisäksi sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat julkaista ne omilla verkkosivuillaan. Asiasta ilmoitetaan lisäksi kuulutuksella, joka julkaistaan kuntien ilmoituslehdissä viikolla 42.

Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen taksaan tehdään tarvittaessa lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta muutoksia. TSV-jätetaksa tuodaan tämän jälkeen jätelautakunnalle hyväksyttäväksi.

Liitteet

1 9118/2021 Luonnos TSV-jätetaksaksi 1.1.2022 alkaen

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Merkitään, että Jätekukon toimitusjohtaja Arto Ryhänen oli kuultavana asiakohdassa. Ryhänen poistui tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen klo 16:08.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



02.12.2021

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Yleistä

Savo-Pielisen jäteautakunta käsitteli luonnoksen kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksaksi (TSV-taksa) kokouksessaan 14.10.2021 § 10. Nyt käsiteltävänä on ehdotus 1.1.2022 voimaan tulevaksi taksaksi. TSV-taksa koskee jätehuoltopalveluja, joita kunnallinen jäteyhtiö järjestää kunnan toissijaisen järjestämisvastuun perusteella mm. elinkeinotoiminnalle.

TSV-taksassa nostetaan niin jäteastioiden tyhjennysmaksuja kuin kiinteistön jätehuoltopalveluihin liittyvien lisäpalvelujen maksuja. Samoin korotetaan lajitteluasemien pienkuormien vastaanottomaksuja ja osin myös jätekeskuksen jätelajikohtaisia vastaanottomaksuja. Maksukorotusten perusteena on kustannusten nousu palvelujen toteuttamisessa ja jäteyhtiön toiminnassa lainsäädäntömuutosten myötä tapahtuneet muutokset.

Kuuleminen jätetaksasta

Jäteautakunta asetti kokouksessa käsittelemänsä TSV-taksaluonnoksen nähtäville ajalle 18.10.–12.11.2021. Asiassa varattiin vaikutusmahdollisuudet niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus. Lisäksi alueen kunnille ja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille annettiin mahdollisuus lausunnon antamiseen asiassa.

TSV-taksaluonnoksen kanssa samaan aikaan oli nähtävillä kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvan jätteen taksaluonnos, joten kuntien lausunnot on annettu yhteisesti molemmista taksoista. TSV-taksasta ei annettu mielipiteitä.

Taksaluonnoksesta annettiin kolme lausuntoa. Lausunnon antoivat seuraavat tahot:

- Lieksan kaupunki, kaupunginhallitus
- Outokummun kaupunki, kaupunkirakennelautakunta
- Tervon ja Vesannon kuntien ympäristönsuojeluviranomainen (Keiteleen, Tervon ja Vesannon ympäristölautakunta)

Lausunnot on koottu yhteenvedoon, minkä lisäksi ne ovat nähtävänä alkuperäisinä kappaleina jäteautakunnan toimistossa ja jäteautakunnan kokouksessa. Yhteenvedossa on esitetty myös jätehuollon viranomaispalvelujen vastineet lausuntoihin.

Keskeisimmät lausunnoissa esitetyt asiat sekä niiden huomioon ottaminen TSV-taksassa

Jätetaksoista annetuissa lausunnoissa esitetyt kannanotot kohdistuivat ensisijaisesti kunnan ensisijaista jätehuoltoa koskevaan jätetaksaan. Yksin TSV-taksaan ei kohdistunut lausunnoissa huomioita. Yleisesti molempia taksoja koskien tuotiin esille, että jätemaksujen korotukset ovat asiakkaiden kannalta negatiivisia, mutta esitetyt korotukset ovat kuitenkin perusteltuja.

Taksan ohjaavuutta, jota pidettiin lausunnoissa tärkeänä, ei voida toteuttaa niin voimakkaasti TSV-taksassa kuin kunnan ensisijaiselle vastuulle kuuluvan jätehuollon taksassa. Kustakin jätehuoltopalvelusta on laskutettava TSV-asiakkailta vähintään



02.12.2021

palvelun suorat kustannukset kattava hinta eli subventointeja ei voida käyttää. TSV-taksassakin kannustavuutta toteutetaan kuitenkin siten, että kaikki yleiset kulut katetaan sekajättemaksuilla ja vain keräyksen suorat kustannukset hyötyjätteiden tyhjennysmaksuilla.

TSV-taksaehdotukseen ei ole tehty luonnoksen jälkeen muutoksia. Taksa esitetäänkin hyväksyttäväksi aikaisemmin käsitellyn taksaluonnoksen mukaisena.

Vaikutusten arviointi

TSV-taksamuutosten vaikutuksia on kuvattu luonnosvaiheessa.

Esitys

Jätelautakunta hyväksyy kunnan toissijaiselle vastuulle kuuluvan jätetaksan eli TSV-taksan liitteenä olevan ehdotuksen mukaisesti jätelain 79 §:n nojalla. TSV-taksa tulee voimaan 1.1.2022. Jätetaksa astuu voimaan kuntalain 143 §:n mukaisesti, vaikka sen hyväksymistä koskevaan päätökseen haettaisiin muutosta. Taksa on voimassa toistaiseksi, kunnes erikseen muuta päätetään. Taksa kumoaa voimaantullessaan jätelautakunnan hyväksymän edellisen TSV-taksan.

TSV-taksa annetaan yleisesti tiedoksi jätelain 79 §:n ja kuntalain 108 §:n mukaisesti pitämällä se nähtävillä jätelautakunnan verkkosivuilla (www.jatelautakunta.fi) ja vastuukunnan eli Kuopion kaupungin verkkosivuilla 7.12.2021–13.1.2022. Lisäksi tieto lähetetään muihin toimialueen kuntiin, jotka voivat julkaista sen omilla verkkosivuiltaan. Jätelautakunnan verkkosivuilla taksa on saatavilla myös nähtävilläpitoajan jälkeen.

Liitteet

5 9118/2021 Ehdotus TSV-taksaksi 1.1.2022 alkaen

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Merkitään, että Jätekuoron toimitusjohtaja Arto Ryhänen oli kuultavana asiakohdassa. Merkitään, että Ryhänen poistui kokouksesta tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



Savo-Pielisen jätelautakunnan talousarvion käyttösuunnitelma 2022

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

Yleistä talousarviosta ja käyttösuunnitelmasta

Kuntalaissa edellytetään kunnan toiminnalta tavoitteellisuutta ja suunnitelmallisuutta. Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio, jossa hyväksytään kunnan toiminnan ja talouden tavoitteet.

Savo-Pielisen jätelautakunta on käsitellyt alueellisten jätehuollon viranomaispalvelujen vuoden 2022 toiminnan suunnittelun ja talousarvioluonnoksen valmistelutilanteen kokouksessaan 14.10.2021. Kuopion kaupunginhallitus on käsitellyt tämän jälkeen koko kaupungin talousarvion kokouksessaan 15.11. ja esittänyt sen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi. Jätehuollon viranomaispalveluja koskien talousarvioon ei ole esitetty muutoksia. Valtuusto käsittelee talousarviota kokouksessaan 29.11. ja tekee päätöksen talousarviosta 13.12.

Lautakunnat hyväksyvät palvelualueiden käyttösuunnitelmat talousarvion pohjalta. Käyttösuunnitelmissa määritellään talousarvion mukaisten rahojen käyttö. Jätelautakunnassa käsiteltyyn talousarvioluonnokseen ei ole odotettavissa talousarviokäsittelyssä muutosta, joten jätelautakunta hyväksyy osaltaan jo käyttösuunnitelman etukäteen. Jos jotain osatekijää käyttösuunnitelmassa vielä tarkistetaan, tästä informoidaan jätelautakuntaa.

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyy myöhemmin koko kaupunkiympäristön palvelualueen käyttösuunnitelman, johon jätelautakunnan käyttösuunnitelman sisältyy. Kaupunkirakennelautakunta huomioi omassa päätöksenteossään jätelautakunnan päätöksen käyttösuunnitelmasta.

Toiminta ja talous vuonna 2022

Käyttösuunnitelma sisältää jätehuollon viranomaispalvelujen toiminnan suunnittelun vuodelle 2022 sekä suunnitelman tuloista ja menoista. Jätelautakunta on hyväksynyt toiminnalle painopisteet, jotka on sisällytetty käyttösuunnitelmaan.

Jätelainsäädäntöön tehdyt muutokset vaikuttavat merkittävästi jätehuoltoviranomaisen toimintaan. Jätehuollon viranomaispalveluissa on päivitettävä muutosten myötä kunnalliset jätehuoltomääräykset ja taksat vuoden 2022 aikana. Lisäksi on valmisteltava laajassa sidosryhmäyhteistyössä uusi jätepoliittinen ohjelma, jonka kunnat hyväksyvät. Ohjelman rinnalla valmistellaan jätelautakunnassa hyväksyttävä-



02.12.2021

väksi uusi jätehuollon palvelutaso. Lisäksi tehdään muutoksia jätteenkuljetusalueiden rajauksiin.

Jätehuollon sääntelyyn ja ohjaukseen liittyvien isojen kokonaisuuksien vaatiessa merkittävästi resursseja, ei jätehuollon seurannassa oteta vuonna 2022 työn alle uusia tarkasteltavia kokonaisuuksia. Perustasoa ylläpidetään siten, että kiinteistöt, joilta jätehuollon palvelut päätetään mm. omistajamuutosten vuoksi, huolehditaan määräajan jälkeen jätehuollon piiriin. Lisäksi jätehuollon viranomaispalveluissa huolehditaan hakemusten ja ilmoitusten käsittelystä sekä asiakasneuvonnasta palvelulupausten mukaisesti.

Jätelautakunnan määräraha vuodelle 2022 on 388 000 euroa. Jätelautakunnan toiminnan kustannukset katetaan kuntien tekemän sopimuksen mukaisesti kokonaisuudessaan jätemaksuilla (perusmaksun jätelautakuntaosalla), joten nettotulos on aina nolla.

Toiminnan mittarit

Käyttösuunnitelmassa on jätelautakunnan toiminnan laatua ja tuloksellisuutta kuvaavat mittarit. Ensinnäkin mittarina käytetään asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöjen liittymisastetta järjestettyyn jätehuoltoon (liittyneiden %-osuus kaikista kiinteistöistä). Toiseksi mittarina käytetään jätehuoltoviranomaiselle saapuvien hakemusten käsittelyaikaa (viikkoa).

Jätehuollon liittymisaste kertoo jätehuollon seurantatyön vaikuttavuudesta. Tavoitteena on, ettei liittymisaste laske, vaan nousee pikkuhiljaa tai vähintäänkin pysyy ennallaan.

Hakemusten käsittelyaika kuvaa jätehuollon viranomaispalvelujen toimivuutta asiakkaan kannalta. Hakemukset käsitellään yhtenäisin ratkaisulinjoin ja asiakas saa hakemukseensa ratkaisun neljässä viikossa. Jos käsittelyaika on poikkeuksellisesti tätä pidempi, tiedotetaan asiasta asiakkaalle. Tavoitteena on, että hakemukset saataisiin käsiteltyä tätä nopeamminkin.

Esitys

Jätelautakunta hyväksyy käyttösuunnitelman vuodelle 2022.

Liitteet

- 6 9119/2021 Käyttösuunnitelma: vuoden 2022 toiminta
- 7 9119/2021 Käyttösuunnitelma: vuoden 2022 tulot ja menot

Valmistelija

Saija Pöntinen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5066

Päätösehdotus

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen

Lautakunta hyväksyy palvelupäällikön esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Jäteautakunnan tiedonannot 2.12.2021**

Palvelupäällikkö Saija Pöntinen
Alueelliset jätehuollon viranomaispalvelut

9012/2021	Luettelo viranhaltijapäätöksistä ajalta 23.9.2021-16.11.2021
9012/2021	Yksityishenkilön antama palaute aluekeräyspisteiden siisteydestä ja palautteeseen annettu vastaus
Esitys	Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, ettei mainituissa päätöspöytäkirjoissa olevia otto-oikeuden alaisia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.
Liitteet	8 9012/2021 Luettelo viranhaltijapäätöksistä ajalta 23.9.-16.11.2021 (jaetaan lautakunnan jäsenille) 9 9012/2021 Yksityishenkilön antama palaute aluekeräyspisteiden siisteydestä ja palautteeseen annettu vastaus (jaetaan lautakunnan jäsenille)
	Valmistelija Saija Pöntinen puh. +358 44 718 5066 Mari Karttunen puh. +358 44 718 5068 etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi
Päätösehdotus	Palvelupäällikkö Saija Pöntinen Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, ettei mainituissa päätöspöytäkirjoissa olevia otto-oikeuden alaisia päätöksiä oteta lautakunnan käsiteltäväksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liite A kuntalain mukainen oikaisuvaatimusohje / Savo-Pielisen jätelautakunta (21 §)**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä oikaisuvaatimuksen voi tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoja asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Savo-Pielisen jätelautakunta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Sähköposti	jatalautakunta(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 5668

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja



- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.



02.12.2021

Liite B Kuntalain mukainen valitusosoitus / Savo-Pielisen jätelautakunta (19 ja 20 §)

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Kuntien yhteisen toimielimen päätöksestä kunnallisvalituksen voi tehdä myös sopimukseen osallinen kunta tai sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Yksityisoikeudellisen riita-asian (esimerkiksi vahingonkorvausvaatimus) tutkiminen ja ratkaiseminen ei korvauksen perusteen ja määrän osalta kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoasiaan asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.



02.12.2021

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.



02.12.2021

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Savo-Pielisen jätelautakunnan toimistosta

Postiosoite	PL 1097, 70111 KUOPIO
Käyntiosoite	Suokatu 42
Sähköposti	jatelautakunta(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 5668

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilaus-lomakkeella.