

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Asianro 1972/10.03.00.02/2021

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta 18.11.2021 § 23

Ympäristö- ja maa-aineslupa / V.P. Airaksinen Oy / Jokiniemen sora-alue /297-499-28-1 (Jokiniemen sora-alue) ja 297-499-125-1 (Tiehalli)

Luvan hakija ja toiminnanharjoittaja

V.P. Airaksinen Oy
Verstastie 13
73300 NILSIÄ
Y-tunnus: 2129351-9

yhteyshenkilö: Veli Pekka Airaksinen
puhelin 040 532 4696
sähköposti veli.airaksinen@vpairaksinen.fi

Toiminta ja sen sijainti

Hiekan ja soran ottotoiminta ja kivenmurskaamo. Materiaaliterminaali: asfaltin, betonin, tiilen, metallin, purkupuun, rakennuspuujätteen, risujen ja kantojen vastaanotto, käsittely ja välivarastointi, mullan valmistus sekä ylijäämämaiden vastaanotto välivarastoitavaksi tai loppusijoitettavaksi.

Osoite: Nurmeksentie 250, 73300 Nilsia
kiinteistöt: 297-499-28-1 (Jokiniemen sora-alue) ja 297-499-125-1 (Tiehalli)
Koordinaatit: N=7005860, E=557180 (ETRS-TM35FIN)

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa. Maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (KYHL 64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (MAL 7 §).

Toiminta on lupavelvollinen ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 § 1 momentin sekä liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7e ja 13f perusteella.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen lupaviranomainen toiminnan ympäristölupa-asiassa valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 § 1 momentin kohtien 6b ja 12 a ja b perusteella.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

MAL 4 a §:n ja YSL 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Asian vireille tulo

Lupahakemus on jätetty ympäristö- ja rakennuslautakunnalle 12.4.2021.

Toimintaa koskevat muut luvat ja sopimukset

Nilsin kaupungin ympäristölautakunta on 14.6.2010 myöntänyt toiminnalle maa-aineslupan sora-aineksen ottamiseen. Maa-aineslupa on ollut voimassa 30.5.2021 saakka. Nilsin kaupungin ympäristölautakunta on 27.11.2011 myöntänyt ympäristöluvan kivenmurskaamolle ja asfalttiase-malle sekä ympäristöluvan ylijäämämaiden, betonin, tiilen, risujen, kantojen ja puiden vastaanottoon, käsittelyyn ja välivarastointiin.

Alueen kaavoitustilanne, maankäyttö ja ympäristövaikutuksille herkäät kohteet

Pohjois-Savon maakuntakaavassa 2030 alueelle ei ole merkintöjä. Nilsin keskustaaajaman osayleiskaavassa toiminta-alueita koskee kaavamerkintä M, maa- ja metsätalousvaltaista aluetta.

Ottamisalueen läpi kulkee Nilsia-Kuhmo kantatie 75. Suunnitelma-alue on suurimmaksi osaksi maa-ainesten ottotoiminnassa ja ympäristöluvan mukaisen materiaalin välivarasto- jatkokäsittelykäytössä. Osa toiminta-alueesta on edelleen luonnontilaisena.

Suunnitelma-alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueen välittömässä läheisyydessä ole pohjavesialueita tai lähteitä. Lähin pohjavesialue on Nilsin kirkonkylän 1 luokan pohjavesialue (0853401), joka sijaitsee n. 4 km ottamisalueesta luoteeseen. Lähimmät vesistöt Kolmilammet sijaitsevat noin 180 metrin etäisyydellä luoteessa ja Kokkolampi noin 450 metrin etäisyydellä kaakossa.

Alueella ei ole kaavallisia suojeluvaramuksia eikä sen vaikutusalueella ole Natura-, luonnonsuojelu- tai muita luonnon- tai maisemansuojelullisesti arvokkaita erityiskohteita.

Lähimmät käytössä olevat kiinteistöt sijaitsevat laitoksen sijoituspaikasta n. 520 m:n etäisyydellä etelässä. Loppuvaiheesta laitoksesta on matkaa kiinteistöihin n. 480 m. Muut lähimmät kiinteistöt sijaitsevat lähes 1 km:n etäisyydellä laitoksesta.

Lähialueella ei ole muita ympäristövaikutuksille herkkiä kohteita, kuten kouluja tai päiväkotia.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Alueen luonnonolosuhteet ja ympäristön tila

Suunnitelma-alue on suurimmaksi osaksi maa-ainesten ottotoiminnassa ja ympäristöluvan mukaisessa materiaalin välivarasto- jatkokäsittelykäytössä. Alueen läpi kulkee Nilsinä-Kuhmo kantatie 75. Ottamisalueen 1 lounaisreunassa sekä ottamisalueen 2 koillisreunassa on edelleen luonnontilaista aluetta. Puusto on pääasiassa hakattu pois koko toiminta-alueelta. Alueelta löytyy hienoa ja karkeaa soraa sekä myös murskaukseen kelpaavaa kiveä. Kalliota ei ole alueella havaittu.

Maastotutkimuksen yhteydessä suoritettujen perushavainnoinnin perusteella alueella ei ole havaittu harvinaisia, uhanalaisia tai suojeltuja kasvi-, tai eläinlajeja. Alueen eläimistö ja kasvillisuus ei poikkea siitä, mitä se lähi-alueilla tämän kaltaisilla alueilla on.

Alueen kaakkoispuolella olevalta maa-ainesten ottamispaikalta on pitkään otettu maa-aineksia. Myös suunnitelma-alueelta on maa-aineksia otettu maantien teon yhteydessä, joten kyseessä ei ole luonnontilainen koskematon harju. Kyseessä oleva harju on matalahko, se kohoaa n. 10-20 m lähi-alueita korkeammalle. Lähialue on mäkistä maastoa eikä harju näy kauaksi. Ympäröivät alueet ovat metsätalouskäytössä.

Alueen pohjaveden tilaa on seurattu pitkällä aikavälillä sinne asennetuista pohjavesiputkista. Pohjavesiputki 4 sijaitsee välittömästi alueen kaakkoispuolella. Ylin havaittu pohjaveden pinta on ollut vuosien 1996-2008 tarkkailujaksolla tasolla +111.76. Pohjavesiputki 31 sijaitsee välittömästi valtatie 75 pohjoispuolella. Ylin havaittu pohjaveden pinta on ollut vuosien 1996-2008 tarkkailujaksolla tasolla +114.21. Yleensä pohjavesi on ollut tason +114.00 alapuolella.

Alueen ilmanlaatua ja melutilannetta ei ole seurattu.

Kuvaus toiminnasta

V.P. Airaksinen Oy hakee maa-ainelain mukaista lupaa maa-ainesten ottamiseksi sekä ympäristösuojelulain mukaista ympäristölupaa kiviaineksen murskaukseen, materiaaliterminaalitoiminnalle betonijätteen, pala-asfaltin ja puumateriaalin käsittelyyn sekä ylijäämämaiden vastaanottoon välivarastoitavaksi tai loppusijoitettavaksi alueelle. Alueen toimintoihin kuuluu myös mullan valmistusta. Alueelle saatetaan myös jatkossa sijoittaa asfaltiasema, asema tullaan rekisteröimään ympäristösuojelulain mukaisella rekisteröinti-ilmoituksella, josta säädetään Valtioneuvoston asetuksessa 846/2012.

Maa-ainesten otto

Ottoalue on kokonaisuudessaan n. 7,80 ha ja koko ottamisalue n. 8,5 ha (varastoalueet mukaan laskettuna). Alueelta on laskettu saatavan hiekkaa ja soraa kaikkiaan n. 610 000 m³ ktr suunnitelmassa esitetyin rajauksin. Lupaa haetaan 15 vuoden ajalle 591 000 m³:n määrälle, joten vuotuinen

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

ottomäärä on keskimäärin n. 39 400 m³ ktr keskimääräisen ottosyvyyden ollessa n. 7,8 m. Enimmillään ottokorkeutta on n. 22 m. Suunnitelmassa esitetyille tiealueille ei toiminnan tässä vaiheessa haeta lupaa.

Maa-ainesten ottaminen ulotetaan enintään suunnitelmassa esitettyyn tasoon, alimmillaan +116.00. Häiriintymätön vähintään 1,8 m:n vahvuinen suojakerros tulee jättää ylimmän havaitun pohjaveden pinnan yläpuolelle.

Alueen puusto on pääasiassa poistettu jo ottamisen aikaisemmissa vaiheissa. Loput puut poistetaan ottamistoiminnan edetessä ja hakkuujätteet ja kannot kerätään hakkuun yhteydessä ja toimitetaan biopolttoaineeksi.

Pintamaat poistetaan vaiheittain ottamistoiminnan edetessä. Pintamaista puhdistettua aluetta on oltava riittävästi luiskan edessä, jotta maa-ainesten sekoittuminen voidaan estää. Pintamaita arvioidaan saatavan alueelta n. 15 000 k-m³. Pintamaat varastoidaan alueen reunamille, josta niitä käytetään alueen viimeistelytyöissä pintamateriaalina. Pintamaita pyritään säilyttämään enintään kolme vuotta, jonka jälkeen niitä käytetään alueen viimeistelyyn. Viimeistelyn ajankohtaan vaikuttaa maa-ainesten oton eteneminen. Pyrkimyksenä on tehdä ottaminen ja jälkihoito vaiheittain, jolloin seuraavan uuden vaiheen pintamaita on mahdollista käyttää välittömästi edellisen vaiheen verhoiluun.

Ottamis- ja kaivualue, sekä ottamissyvyys merkitään maastoon paaluilla ja korkeusmerkeillä. Kaivualueen luiska joka on korkeampi kuin 3 m, sekä jos luiska on jyrkempi kuin 1:2, merkitään lippusiimalla.

Toiminnasta aiheutuva raskasliikenne ohjautuu ottamisalueelta 1 olemassa olevaa tietä ja liittymää käyttäen Siilinjärvi-Kuhmo kantatielle (Nurmeksentie). Ottamisalueelta 2 tieyhteys ja liittymä on Nilsinä-Vuotjärvi tielle (Haukilammentie).

Ottaminen jatkuu molemmilla ottamisalueilta samanaikaisesti, tämä mahdollistaa eri karkeusastetta olevien maa-ainesten saannin hyödynnettäväksi.

Ottamisalueella 1 ottaminen etenee lounaaseen päin ja ottamisalueella 2 koilliseen päin. Tuotantoalueena sekä tuotteiden ja lajitteiden varastoalueena käytetään ottamisalueen pohjaa, josta maa-ainekset on otettu alkuvaiheessa. Ottaminen tulisi keskittää mahdollisuuksien mukaan järjestelmällisesti edeten yhteen alueeseen kerrallaan, jotta viimeistelytyöt saataisiin käyntiin vaiheittain otetulta alueelta. Maa-ainekset otetaan loivapiirteiseksi kokonaisuudeksi, jolloin rajalle ei jää jyrkkää harjannetta.

Kivenmurskaamo

Alueella tuotetaan eri murske- ja sepelilajitteita keskimäärin 15 000 t/a ja enintään 30 000 t/a. Murskattava määrä voi vaihdella huomattavasti kiviainesten kysynnän mukaan. Murskaus suoritetaan ottamispaikalta saadusta ja alueelle tuodusta kiviaineksestä. Murskauksessa lähtömateriaali

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

pienennetään määrätyn seulakoon läpäiseväksi tuotteeksi. Laitos koostuu yleensä esimurskaimesta, välimurskaimesta ja yhdestä tai useammasta jälkimurskaimesta sekä seulastosta. Alueelle sijoitettavassa murskauslaitoksessa on kahdesta neljään murskausvaihetta riippuen halutun tuotteen laatuvaatimuksista. Murskauslaitoksen kokoonpano määräytyy kullakin murskauskerralla murskausurakoitsijan käyttämän kaluston mukaan. Laitosten väliset tekniset erot ovat kuitenkin suhteellisen pieniä, eivätkä erot ole ympäristövaikutusten kannalta merkityksellisiä.

Murskeen siirtoon ja kuormaukseen käytetään pyöräkuormaajaa. Valmis murske kuljetetaan asiakkaille kuorma-autoilla. Murskauslaitoksen sijoitus alkuvaiheessa on esitetty suunnitelmakartassa ja varastokasat sijoitetaan ottoalueen pohjalle. Murskauslaitos sijoitetaan mahdollisimman lähelle rintausta, joten sen sijainti vaihtelee maa-ainesten oton etenemisen mukaan.

Murskauslaitoksen toiminta-aika on 12 kk vuodessa. Murskaus pyritään suorittamaan pääasiassa syksyllä ja poikkeustapauksissa varhaiskevällä, sekä talvella sääolosuhteiden niin salliessa. Alueella suoritetaan murskausta 1-3 vuoden välein, yleensä kerran vuodessa keskimäärin 2-4 viikkoa kerrallaan ja enintään 4-8 viikkoa kerrallaan. Murskausta suoritetaan arkisin (maanantaista perjantaihin) klo 6.00-22.00 välisenä aikana ja rikottamista 8.00-18.00 välisenä aikana. Satunnaisesti voidaan murskausta tehdä myös lauantaina klo 7.00-18.00 välisenä aikana. Koneiden ja laitteiden mahdollisia kunnossapitotöitä, sekä muita valmistelevia töitä saatetaan tehdä muunakin aikana, sekä viikonloppuisin ja öisin.

Materiaaliterminaali ja muu toiminta

Alueelle otetaan vastaan puhdasta kivennäismaata keskimäärin 500 t/a ja enintään 1000 t/a. Maa-ainekset otetaan vastaan yrittäjän omilta työmailta ja mahdollisesti muilta lähialueen työmailta. Maa-ainekset välivarastoidaan kasoissa varastoalueelle niille varatuille alueille. Kivennäismaasta erotellaan murskattavaksi soveltuva aines, joka murskataan kiviainestuotteiksi alueella toimivalla kiven murskaamalla. Tämän jälkeen jäljelle jäävä kivennäismaa toimitetaan sellaisenaan hyötykäyttöön, keskimäärin 400 t/a ja enintään 800 t/a tai loppusijoitetaan suunnitelmakartalla näkyvälle puhaiden maiden läjitysalueelle.

Alueelle otetaan vastaan puhdasta pintamultaa ja turvetta keskimäärin 1000 t/a ja enintään 1500 t/a. Multa ja turve seulotaan ja laadun parantamiseksi siihen sekoitetaan ottamisalueelta saatavaa hiekkaa n. 20-30 %. Mullan seulonta suoritetaan kaivinkoneeseen kiinnitettävällä seula-kauhalla. Viherrakentamiseen tarkoitettua multaa tuotetaan alueella keskimäärin 1250 t/a ja enintään 1900 t/a.

Alueelle otetaan vastaan tiili-, metalli- ja betonijätettä keskimäärin 6000 t/a ja enintään 12000 t/a. Ainekset välivarastoidaan niille varatuille alueille ja kiviainekset murskataan 1-3 vuoden välein. Kiviainesten murskaus suoritetaan kaivinkoneeseen kiinnitettävällä hydraulisella iskuvasaralla ja mahdollisesti kaivinkoneeseen asennettavalla "leukamurskaimella". Murs-

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

kattu aines toimitetaan hyötykäyttöön esim. kunnallistekniikan rakennuskohteissa. Betonista eroteltu teräs kerätään talteen ja toimitetaan muun metallijätteen kanssa metallikeräykseen. Ehjät tiilet toimitetaan hyötykäyttöön sellaisenaan

Alueelle otetaan vastaan kierrätysasfalttia keskimäärin 1500 t/a ja enintään 2000 t/a. Valmistettavan asfaltin joukossa käytetään uusioasfalttia enintään 10-30 %. Asfalttimursketta voidaan myös toimittaa murskeena hyötykäyttöön. Kierrätysasfaltti otetaan vastaan yrittäjän omilta työmailta ja mahdollisesti muilta lähialueen työmailta. Kierrätysasfaltti varastoidaan kasoissa asfalttiaseman sijoituspaikan läheisyydessä. Murskausta tehdään 1-3 vuoden välein siirrettävällä murskauslaitoksella n. 1 viikon ajan vuodessa. Murskaus suoritetaan kiven murskauksen yhteydessä.

Alueelle otetaan vastaan risuja, purkupuuta, rakennusjätepuuta, kantoja ja muuta jätepuuta keskimäärin 500 k-m³ /a ja enintään 700 k-m³ /a. Puuainees haketetaan puuaineksen haketukseen tarkoitetulla haketuslaitteella 1-3 vuoden välein, ja toimitetaan biopolttoaineeksi. Valmista haketta tuotetaan alueella enintään. 500 m³/a.

Vastaanotto ja käsittelypaikka on toiminnassa ympäri vuoden. Toiminta tapahtuu pääasiassa kevät- ja syyskesällä sekä syksyllä. Mullan sekoittamista ja seulontaa, betonin ja tiilen murskausta sekä puuaineksen haketusta suoritetaan 20- 40 päivää vuodessa. Toiminnot suoritetaan arkisin (maanantaista perjantaihin) klo 6.00-22.00 välisenä aikana. Satunnaisesti voidaan edellä mainittuja töitä tehdä myös lauantaina klo 7.00-18.00 välisenä aikana. Koneiden ja laitteiden mahdollisia kunnossapitotöitä, sekä muita valmistelevia töitä saatetaan tehdä muunakin aikana, sekä viikonloppuisin ja öisin.

Alueelle saatetaan myöhemmässä vaiheessa sijoittaa myös asfalttiasema, josta tehdään erillinen rekisteröinti-ilmoitus ennen toiminnan aloittamista.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT), ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP), energiatehokkuus ja ympäristöasioiden hallinta

Yleisesti alan parhaana käyttökelpoisena tekniikkana voidaan pitää kaikkia raaka-aineiden kulutuksen ja ympäristövaikutusten minimointiin tähtäviä toimia, kuten tuotantoprosessien optimointi, pöly-, melu- ja maaperäsuojaukset sekä pohja- ja pintavesien suojele. Tuotannon eri vaiheissa käytetään nykyaikaista kunnossa olevaa kalustoa, sekä ammattitaitoista työvoimaa.

Toiminnan eri työvaiheissa käytetään nykyaikaista ja kunnossa olevaa kalustoa, joka huolletaan ajallaan. Lisäksi toiminnoissa käytetään ammattitaitoista työvoimaa. Murskaus- ja asfaltin valmistuksen urakoitsijan toiminta perustuu pitkäaikaiseen kokemukseen alan töistä.

Murskauslaitoksena käytetään suojausasteeltaan B- luokan laitosta, jossa pölyn haitallinen leviäminen ympäristöön voidaan estää kastelemalla silloin, kun lämpötila on nollan yläpuolella, ja muutoin suojaamalla seulastot

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

ja muut pölylähteet peittein ja koteloinnein. Murskauksessa ja siihen kiinteästi liittyvissä toimenpiteissä käytetään parasta käytännön periaatteen mukaista tekniikkaa.

Tekniikka ja rakenteet

- laitosalue pidetään siistinä ja asianmukaisessa kunnossa ulkopuolisten pääsy alueelle estetään puomilla
- poltto- ja voiteluaineiden varasto ja käsittelypaikat on suojattu asianmukaisesti
- poltto- ja voiteluaineet sekä muut tuotannossa käytettävät aineet varastoidaan asianmukaisesti
- ongelmajätteiden varastointi ja toimittaminen käsiteltäväksi on järjestetty asian mukaisesti
- laitoksen jätehuolto on järjestetty asianmukaisesti
- päästöjen vähentämistoimet ovat yleisesti käytettyjä ja hyväksytyjä onnettomuuksiin ja poikkeuksellisiin tilanteisiin varauduttu asianmukaisesti
- alue maisemoidaan asianmukaisesti toiminnan päättyessä

Edellisen arvion perusteella laitoksen toiminnassa noudatetaan ympäristön- suojelulaissa tarkoitettua parasta käyttökelpoista tekniikkaa sekä ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen soveltamista.

Hakijalla ei ole käytössään ympäristöasioiden hallintajärjestelmää.

Päästöt ja jätteet sekä niiden käsittely**Muodostuvat kiinteät ja nestemäiset jätteet ja niiden käsittely**

Toiminta ei aiheuta jätevesipäästöjä vesistöön eikä viemäriin. Tarvittaessa alueelle tuodaan siirrettävä jätevesiasetuksen vaatimukset täyttävä kuivakäymälä, josta kertyvät ainekset toimitetaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisten osoittamaan tyhjennyspaikkaan. Jäteöljyt, öljynsuodattimet, kiinteät öljyjätteet ja akut yms. varastoidaan niiden syntyessä erillisessä tiivispohjaisessa kontissa, joka sijoitetaan tukitoiminta-alueelle. Yhdyskuntajäte säilytetään jäteastiassa. Jätteet toimitetaan asianomaisille keräyspaikoille viranomaisten vaatimusten mukaisesti. Alueella ei saa polttaa eikä sinne saa haudata jätteitä.

Päästöt ilmaan sekä niiden käsittely ja ehkäiseminen

Ilmaan joutuvat päästöt muodostuvat kiviaineksen syötöstä murskaamoon, murskaamisesta, seulonnasta, kuormaamisesta ja kuljetuksista aiheutuvista pölyämisestä sekä polttomoottorikäyttöisten laitteiden pakokaasupäästöistä.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Päästöt ilmaan (murskauslaitos)

Aine	päästö (t/a)
Hiukkaset (sis. pölyn)	0,06
Typen oksidit (NOx)	0,54
Rikkidioksidi (SO ₂)	0,02
Hiilidioksidi (CO ₂)	37

Päästöt ilmaan (muu toiminta)

Aine	päästö (t/a)
Hiukkaset (sis. pölyn)	0,02
Typen oksidit (NOx)	0,13
Rikkidioksidi (SO ₂)	0 005
Hiilidioksidi (CO ₂)	9

Ilmaan joutuvien päästöjen leviäminen ympäristöön riippuu päästön suuruudesta ja hiukkaskokojakaumasta, sääolosuhteista ja ympäristön pinnanmuodoista. Säätökijöistä hiukkaspäästön leviämiseen tuotantoalueelta vaikuttavat eniten sademäärä, tuulen voimakkuus ja suunta. Maaston metsäisyys ja mäkyisyys sekä maaleikkaukset tuotantoalueella vaikuttavat päästöjen leviämiseen. Laitosten sijoittaminen alueelle vaikuttaa oleellisesti päästöjen leviämiseen. Laitokset sijoitetaan mahdollisimman kauas häiriintyvistä kohteista, sekä mahdollisimman alhaiselle tasolle ympäröivään maastoon nähden. Tuote- ja raaka-ainekasat sijoitetaan mahdollisimman lähelle laitosta melusteiksi häiriintyvien kohteiden suuntaan, jolloin korkea ottamispenger, varastokasat sekä ympäröivä korkeampi maasto muodostavat luontaisen pöly-, hajuja meluesteen. Pölyleijuman suojaetäisyydet on esitetty Tielaitoksenjulkaisussa "Asfalttiasemien ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelu 1994". Tämän ohjeen mukaan sallittu leijuma vapaassa tilassa kahden tunnin aikana (0,4 mg₃, 2 tuntia) alitetaan 300 m:n etäisyydellä käytettäessä C-luokan murskauslaitosta. Siirrettävänä murskaimena käytetään Tielaitoksen luokituksen mukaista B-luokan murskauslaitosta. Kyseisellä murskaamalla sallittu leijuma vapaassa tilassa kahden tunnin aikana (0,4 mg₃, 2 tuntia) alitetaan 150 m:n etäisyydellä. B-luokan murskauslaitoksessa pölyn haitallista leviämistä vähennetään tarvittaessa kiviaineksen kastelulla ja kuljettimien koteloinneilla esim. suojaamalla seulasto, syöttimet, kuljetus- hihnat ja pudotuspaikat. Kuivina aikoina kiviainesta kastellaan tarvittaessa vedellä ennen murskaamoon syöttämistä. Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat kastellaan tarvittaessa vedellä pölypäästöjen vähentämiseksi. Myös kiviaineksen pudotuskorkeuden minimointi vähentää pölyämistä.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen sekä niiden rajoittaminen

Toiminnalla ei ole maaperää tai pohjavettä pilaavaa vaikutusta. Suunnitelma-alueella ei ole luokiteltu pohjavesialueeksi. Lähin pohjavesialue on kirkonkylän I luokan pohjavesialue, joka sijaitsee n. 4 km ottamisalueesta luoteeseen. Ylimmän havaitun pohjaveden pinnan yläpuolelle jätetään vähintään 1,8 m:n vahvuinen häiriintymätön suojakerros.

Maaperän ja pohjaveden suojelun kannalta ovat keskeisessä asemassa poltto- ja voiteluaineiden, ongelmajätteiden, kemikaalien sekä bitumin

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

huolellinen käsittely ja varastointi. Mikäli ottamisalueella varastoidaan poltto- ja voiteluaineita, ne on säilytettävä kaksoisseinämällä varustetuissa säiliöissä. Alueella jossa varastoidaan ja käsitellään bitumia, kemikaaleja sekä poltto- ja voiteluaineita on varattava turvetta tai muuta öljynimeytysainetta riittävä määrä (100-200 l). Tukitoiminta-alueelta mahdollisesti syntyvät öljyiset hulevedet kerätään umpisäiliöön, josta ne toimitetaan ympäristöluvanvaraiselle käsittelijälle.

Toiminnassa käytettävien koneiden huolto- ja säilytysalueella pohja tulee tiivistää. Työkoneiden osalta on valvottava, ettei niistä pääse vuotamaan maahan poltto- ja voiteluaineita eikä hydrauliihkanesteitä.

Öljyvahingon sattuessa tulee tilanteen paheneminen estää ja ryhtyä toimenpiteisiin öljyyntyneen maan poistamiseksi.

Melu ja värinä ja niiden rajoittaminen

Murskauslaitoksen melukuormitusta aiheuttavat ylisuurten kivien rikotus, kiviaineksen siirrot ja murskaus. Ylisuurten kivien rikotus aiheuttaa lyhytkestoista impulssimaista melua. Murskauslaitoksen melulähteet ovat pyöräkuormaaaja, murskaimet, seulasto, kuljettimet ja aggregaatti. Suurimmat melulähteet ovat esimurskain ja seulat. Murskaustoiminnan aiheuttamaa melua esiintyy tasaisesti laitoksen toiminta-aikana. Lisäksi melua syntyy kuormaus- ja kuljetusvälineiden melusta. Kiviainesten kuormaus- ja kuljetuskalustosta aiheutuu normaalia tasaista liikennemelua, jonka määrä on vähäistä johtuen pienestä keskimääräisestä liikennemäärästä (< 10 ajoneuvoa/vrk). Tielaitoksen mittausten mukaan kivenmurskaamon aiheuttama A-äänitaso 25 m:n etäisyydellä kiertävällä polulla (L pA,2sm) on 85 dB. Murskauksessa melutaso vaimenee 500 m:n matkalla n. 55 dB:iin pelkän etäisyysvaimennuksen takia.

Valtioneuvoston päätöksen mukaan (N:o 993/1992) keskimääräinen melutaso ei saa ulkona ylittää seuraavia arvoja:

Alue, jolle melu kohdistuu	Päivä (07-22)	Yö (22-07)
Asumiseen käytettävät alueet	55 dBA	50dBA
Uudet asuin alueet	55 dBA	45 dBA
Loma-asutus	45 dBA	40dBA

Ohjearvo tarkoittaa keskimelutasoa koko ohjearvon aikavälillä. Siten lyhytaikaiset melunrajan ylitykset eivät aiheuta ohjearvon ylitystä.

Laitosten aiheuttamaan melutasoon häiriintyvissä kohteissa vaikuttaa etäisyys, maanpinnan muoto ja -laatu, äänilähteen ja havaintopisteen korkeussuhteet sekä melupäästön suuruus ja taajuus. Laitosten oikealla sijoittamisella vähennetään pölypäästöjen lisäksi myös melupäästöjä. Melua aiheuttavien laitteiden kuten murskaamon kuljettimien ja aggregaatin melua voidaan vähentää koteloinneilla ja katteilla.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Suojaetäisyyksien, maaston pinnan muotojen sekä meluntorjunta- toimenpiteiden ansiosta ohjearvot eivät ylitä valtioneuvoston antamia ympäristömelun ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Laitosten sijoituspaikka on vilkasliikenteisten teiden läheisyydessä, eikä toiminnasta syntyvää melua voida erottaa valtateiden liikenteestä syntyvästä melusta.

Tarkasteltavat toimet eivät aiheuta merkittävässä määrin tärinää.

Toiminnan ympäristövaikutukset ja niitä koskevat selvitykset

Vaikutukset yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen

Toiminta ei aiheuta haittaa ihmisten terveydelle eikä alenna ympäristön yleistä viihtyvyyttä. Lähimpiin häiriintyviin kohteisiin on matkaa 520-480 m. Laitokset sijoitetaan ottamisalueen pohjalle vastakkaiselle puolelle so-
raharjua kiinteistöihin nähden, jolloin väliin jäävä korkea maastoja korkea ottamisrintaus muodostavat luontaisen melu- ja pölyesteen. Laitosten sijoituspaikasta on matkaa yleisille teille 80-120 m. Laitosten ja teiden välissä säilytetään nykyiset korkeat penkereet näkemäsuojana mahdollisimman pitkään, jolloin tieltä ei ole näköyhteyttä laitosalueille. Murskauslaitoksen päästöjen torjuntatoimenpiteiden, riittävien suojaetäisyyksien, alueen maasto-olosuhteiden sekä kasvillisuuden vuoksi toiminnoista ei aiheudu pöly-, melu-, tai hajuhaittaa lähialueen häiriintyville kohteille.

Vaikutukset vesistöön ja sen käyttöön

Vaikutukset vesistöön ja sen käyttöön arvioidaan vähäisiksi, eikä sitä voida erottaa vesialueeseen kohdistuvasta muusta kuormituksesta.

Ilmaan joutuvien päästöjen vaikutukset

Kohteessa käytettävällä murskaamalla sallittu leijuma vapaassa tilassa kahden tunnin aikana (0,4 mg₃, 2 tuntia) alitetaan 150 m:n etäisyydellä laitoksesta. Toiminnasta aiheutuvat hengitettävien hiukkasten päästöt (PM₁₀) eivät ylitä valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta 711/2001 säädettyjä raja-arvoja ulkoilmassa lähialueen vakituisten ja vapaa-ajan asuntojen lähistöllä. Murskauslaitoksen toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta ilman laatuun laitosten ulkopuolella

Muusta toiminnasta aiheutuvat hengitettävien hiukkasten päästöt (PM₁₀) eivät ylitä valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta 711/2001 säädettyjä raja-arvoja ulkoilmassa lähialueen vakituisten ja vapaa-ajan asuntojen lähistöllä. Vastaanotto- ja käsittelypaikan toiminnasta ei aiheudu merkittäviä pöly-, typenoksidi- tai rikkidioksidipäästöjä. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta ilman laatuun laitoksen ulkopuolella.

Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen

Aluetta ei ole luokiteltu pohjavesialueeksi. Lähin pohjavesialue on kirkonkylän I luokan pohjavesialue, joka sijaitsee n. 4 km ottamisalueesta luo-

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

teeseen. Toimimalla ottamissuunnitelmassa sekä tässä hakemuksessa esitettyjen pohjaveden suojelemiseksi tehtävien suojelutoimien mukaisesti, niin hankkeesta ei arvioida aiheutuvan maaperän pilaantumista eikä haittaa pohjaveden tilaan ja pohjaveden riittävyteen lähimmillä kiinteistöillä.

Melun ja värinän vaikutukset

Työkoneiden aiheuttama A-äänitaso on työkoneen vieressä n. 85 dB. Työkoneiden melutaso vaimenee 250 m:n matkalla n. 52 dB:iin pelkän etäisyysvaimennuksen takia. Suojaetäisyyksien, maaston pinnan muotojen sekä meluntorjuntatoimenpiteiden ansiosta ohjearvot eivät ylitä valtioneuvoston antamia ympäristömelun ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Laitoksen sijoituspaikka on vilkasliikenteisten teiden läheisyydessä, eikä toiminnasta syntyvää melua voida erottaa valtateiden liikenteestä syntyvästä melusta.

Melua aiheuttavista toiminnoista on tehty meluselvitys. Mallinnuksen perusteella Jokiniemen soranottoalueen toiminnoista aiheutuva päiväaikainen keskiäänitaso lähimmällä asuinkiinteistöllä on alle 40 dB. Ohjearvo on 55 dB (LAeq), joten melutaso alittaa valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaisen ohjearvon selkeästi. Melun leviämistä lähimmän asuinkiinteistön suuntaan rajoittavaa maastonmuodot ja melun leviämisen kannalta suojaetäisyys soranottoalueen ja lähimmän asuinkiinteistön välillä on riittävä.

Vaikutukset maisemaan ja luonnonoloihin ja niitä koskevat selvitykset

Maa-ainesten ottamisalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueen välittömässä läheisyydessä ole pohjavesialueita tai lähteitä. Ylimmän pohjaveden pinnan yläpuolelle jätetään vähintään 1,8 m:n vahvuinen häiriintymätön suojakerros. Jättämällä kyseinen suojakerros pohjaveden pinnan yläpuolelle, toimimalla suunnitelmassa esitettyjen periaatteiden mukaisesti ja maisemoimalla alue suunnitelman mukaisesti mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ottamisen edetessä, ei hankkeesta arvioida aiheutuvan haittaa pohjaveden tilaan.

Lähin kiinteistö sijaitsee n. 300 m:n päässä ottamisalueen rajasta etelään. Ottamistoiminta on mäen takana kiinteistöön nähden ja ottamisalueen ja kiinteistön välissä on metsävyöhyke. Kiinteistöstä ei ole näköyhteyttä ottamisalueelle. Ottamisalueen ja Nilsia - Vuotjärvi tien väliin jätetään vähintään 30 m leveä metsävyöhyke. Ottamisalueiden ja Siilinjärvi-Kuhmo tien välissä säilytetään nykyiset penkereet mahdollisimman pitkään näkösuojana. Ottaminen tien läheisyydessä pyritään toteuttamaan mahdollisimman nopeasti lupakauden lopussa.

Alueen eläimistöä tai kasvillisuutta ei ole inventoitu. Maastotutkimuksen yhteydessä suoritetun perushavainnoinnin perusteella alueella ei ole havaittu harvinaisia, uhanalaisia tai suojeltuja kasvi-, tai eläinlajeja. Alueen eläimistö ja kasvillisuus ei poikkea siitä, mitä se lähialueilla tämän kaltaisilla alueilla on. Alueen viimeistelytyöiden jälkeen alkuperäinen kasvillisuus ja eläimistö palautuvat alueelle.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Alueen kaakkoispuolella olevalta maa-ainesten ottamispaikalta on pitkään otettu maa-aineksia. Myös suunnitelma-alueelta on maa-aineksia otettu maantien teon yhteydessä, joten kyseessä ei ole luonnontilainen koskematon harju. Kyseessä oleva harju on matalahko, se kohoaa n. 10-20 m lähialueita korkeammalle. Lähialue on mäkiä maastoa eikä harju näy kauaksi. Ottamistoiminnalla ei ole vaikutuksia seudun kaukomaisemakuvaan. Maa-aineksen oton vaikutukset ovat lähinnä lähimaisemakuvaan ja ottamisalueeseen liittyviä ja pääosin ottamistoiminnan aikaisia ja jäävät siten väliaikaisiksi ja vähäisiksi. Ottamistoiminnan päätyttyä alue muuttuu loivapiirteiseksi maastopainanteeksi ja viimeistelytyöiden jälkeen, metsän uudistuttua alue sulautuu saumattomasti lähimaastoon. Ottamisalueella ja sen läheisyydessä ei ole maisemallisia tai muita suojeluvaroituksia, joten maa-aineksen otolla ei näihin ole vaikutuksia.

Toiminnan sekä päästöjen ja niiden vaikutusten tarkkailu

Käyttötarkkailu

Käyttötarkkailua tehdään koko toiminnan ajan ja se jatkuu kunnes toiminta lopetetaan. Laitokselle nimetään vastuuhenkilö, jonka vastuulla on maa-ainesten, betoni- ja tiilijätteen sekä puuaineksen vastaanotto ja laadun valvonta. Laitoksella pidetään jatkuvaa käyttöpäiväkirjaa, josta ilmenevät kaikki toimintaan liittyvät tapahtumat. Käyttöpäiväkirjaan merkitään laitoksen käyntiajat, työntekijät, huollot, kalusto, tuotantomäärät, vastaanotetun materiaalin määrä, tiedot käytetyistä raaka-aineista, tehdyt tarkastukset, tehdyt tarkkailut (melu, pöly, pintavesi), poikkeukselliset tilanteet, polttoainetoimitukset, tankkauspaikan kunto, polttoaine- ja öljysäiliöiden kunto sekä ongelmajätevaraston kunto. Vastaanotetusta materiaalista merkitään materiaalin alkuperä, laatu, määrä ja käyttö.

Päästö- ja vaikutustarkkailu, mittausmenetelmät

Laitoksen vastuuhenkilö tarkkailee toimintaa jatkuvasti. Pölyä, melua, ja tärinää tarkkaillaan aistinvaraisesti. Pöly-, melu- ja tärinämittauksia suoritetaan jos erityinen syy niin vaatii.

Raportointi ja tarkkailuohjelmat

Laitoksen toiminnasta kootaan kirjanpidon ja tarkkailun perusteella vuosiraportti. Raportti toimitetaan valvontaviranomaiselle sovittuna ajankohtana. Raportissa esitetään toiminnan ja sen vaikutusten kannalta merkittävät asiat kuten: laitoksen käyntiajat, tuotantomäärät, vastaanotetun materiaalin tiedot (alkuperä, laatu, määrä) alueelta lähteneiden tuotteiden määrät, poltto- aineiden kulutustiedot, jäte- ja ongelmajätetiedot (kertymä, toimituspäivät, toimituspaikka, kuljettaja), sekä tiedot poikkeuksellisista tilanteista ja niiden johdosta mahdollisesti tehdyistä toimenpiteistä.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Otetun maa-aineksen raportointi

Maa-ainesten vuosittainen ottomäärä raportoidaan lupaviranomaiselle Maa-aineslain mukaisesti. Raportointi tehdään sähköisesti NOTTO-rekisteriin.

Poikkeukselliset tilanteet ja ympäristöriskit sekä niihin varautuminen

Toimintaan arvioidaan liittyvän vähän riskejä. Suurimpia riskitekijöitä ovat poltto- ja voiteluaineiden käsittely, koneissa käytettävien hydraulikkaöljyjen sekä polttoaineen pääsy häiriö- ja onnettomuustilanteissa pinta- ja pohjaveteen. Myös vastaanotetun kierrätysasfaltin ja kiviaineksen epäpuhtaus voi muodostaa pienen pohjaveden pilaantumisriskin. Lisäksi työmaaliikenne muodostaa pienen liikenneturvallisuusriskin. Kaikki laitosalueella työskentelevät työntekijät ja urakoitsijat ovat tietoisia ympäristö- ja maa-ainesten ottolupaehdoista siltä osin kuin se heidän työtään koskee. Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota laitteiden ja koneiden huoltoon, kuntoon, öljyvuotoihin ja öljyjen, bitumin sekä polttoaineiden käsittelyyn ja varastointiin. Alueelle on varattu öljynimeytysainetta, jotta asianmukaisesti torjuntatoimiin voidaan välittömästi ryhtyä onnettomuuden sattuessa. Häiriön sattuessa laitoksessa, sen käyttäjä keskeyttää tuotannon ja häiriö poistetaan ennen tuotannonjatkamista. Alueelle otetaan vastaan vain puhtaita kiviaineksia ja kierrätysasfalttia. Toiminta-alueella vähennetään työmaaliikenteeseen kohdistuvaa riskiä rajoittamalla nopeuksia, sekä varustamalla kuljetusajoneuvot ja työkonet peruutusvaroitusäänellä. Ensisammutuskalusto on oltava jatkuvasti saatavilla mahdollisten syttymispaikkojen läheisyydessä. Poliisin, pelastuslaitoksen ja kunnan ympäristön- suojeluviranomaisen puhelinnumerot pidetään helposti ja nopeasti saatavilla. Suojaimien käyttö ja turvasäännösten noudattaminen vähentää henkilövahinkojen syntymistä. Myös työturvallisuudesta annettua lakia (738/2002) sekä valtioneuvoston työturvallisuudesta annettua asetusta (26.3.2009/205) tulee noudattaa.

Vakuus

Hakija esittää jätteenkäsittelytoiminnoille 4 000 euron vakuutta.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kuopion kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 28.4. – 4.6.2021. Hakemuksesta on tiedotettu naapurikiinteistöjä 26.4.2021 päivätyllä kirjeellä. Asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä Kuopion kaupungin internetsivuilla. Hakemuksesta on pyydetty lausunto Kuopion kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta.

Muistutukset, mielipiteet ja lausunnot sekä hakijan vastine niihin

Hakemuksesta jätettiin yksi muistutus ja yksi lausunto pyydettyinä

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Muistutus Pohjois-Savon ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri – vastuualue

Lupahakemuksessa haetaan lupaa ottaa maa-ainesta kantatien 75 tiealueelta 297-895 -0-75 (Siilinjärvi - Kuhmo) 0,57 ha:n kokoiselta alueelta 19000 m³ ktr Pohjois-Savon ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri – vastuualue vastustaa maa-aineksen ottoa kantatien 75 tiealueelta, koska asiasta ei ole hakijan kanssa sovittu mitään. Hakemuksen liitteessä mainittu Hannu Karppinen ei ole enää Pohjois-Savon ELY-keskuksen palveluksessa eikä hänen kollegansa maanhankinta-vastaava Asko Riittinen ole kuullut asiasta. Maa-aineksen ottamisesta tiealueelta ei ole löytynyt myöskään minkäänlaista dokumenttia keskusteluista hakijan edustajan kanssa.

Lausunto Kuopion kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Kivenlouhimoiden, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (800/2010) mukaan kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnan etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 metriä. Jos toiminnan etäisyys melulle alttiisiin kohteista on alle 500 metriä, ei murskaamista, poraamista, rikutusta tai räjäytyksiä eikä kuormauksia tai kuljetuksia saa tehdä viikonloppuisin eikä arkipyhinä. Murskaaminen on tehtävä arkipäivisin klo 7.00 – 22.00 välisenä aikana. Jos maasto-olosuhteet ovat erityisen suojaavat tai muita melua tehokkaasti vähentäviä teknisiä keinoja käyttäen luotettavasti ja ympäristölupaviranomaisen hyväksymällä tavalla voidaan osoittaa, että toiminta täyttää häiriölle alttiissa kohteessa 7 §:n vaatimukset melutason arvoista, voidaan ympäristöluvassa sallia murskaus myös lauantaisin kello 7.00 – 18.00 välisenä aikana ja kuormaus ja kuljetus lauantaisin klo 7.00 – 18.00 välisenä aikana.

Toiminnasta ei saa aiheutua ympäristön asukkaille terveydellistä haittaa eikä maaperän ja pohjaveden pilaantumista.

Ympäristölupaan tulee liittää lupamääräyksiä, jotka koskevat mm. päästöjä ilmaan, meluntorjuntaa, raaka-aineiden, kemikaalien ja jätteiden varastointia ja käsittelyä, toimintaa häiriö- ja onnettomuustilanteissa, toiminta-aikoja, päästöjen, ympäristövaikutusten ja toiminnan tarkkailua sekä toiminnan muutoksia tai lopettamista. Lupa-määräyksissä tulee ottaa huomioon Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) ja sen muutoksen (314/2017) määräykset ja vastaaville toiminnoille viime aikoina myönnettujen lupien lupamääräykset.

Vastine V.P. Airaksinen Oy

Pohjois-Savon ELY lausunto

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Lupa-hakemuksessa ei haeta lupaa ottaa maa-aineksia Kantatie 75 tiealueelta (297-895-0-75). Suunnitelmassa on esitetty, miten ottaminen olisi maisemallisesti järkevintä toteuttaa ko alueella 1.6.2010 päivätyn lisäselvityksen mukaisesti (Hannu Karppinen Pohjois-Savon ELY / Veikko Hallikainen Suomen Salaojakeskus Oy). Edellisen maa-ainesluvan yhteydessä olevassa suunnitelmassa on myös ottaminen ja maisemointi tiealueella kuvattu samoin periaattein kuin nyt uudessa suunnitelmassa.

Maa-aineksen ottolupaa haetaan nyt kiinteistöjen Jokiniemen Sora-alue 297-499-28-1 ja Tiehalli 297-499-125-1 alueelle. Soran ottaminen tiealueen rajan tuntumasta ei ole vielä tulevana lupakautena ajankohtainen. Ajatuksena on, että kun ottaminen etenee niin myöhemmässä vaiheessa laaditaan kirjallinen sopimus V.P. Airaksinen Oy:n ja Pohjois-Savon ELY -keskuksen välillä siitä, miten ja millä periaatteella ottaminen hoidetaan tiealueen rajalla.

Ympäristöterveyden lausunto

Liiketoimintamme kannalta on ehdottoman tärkeää, että kuormausta ja kuljetusta on voitava tehdä myös viikonloppuisin ja arkipyhinä. Toimittamamme maa-ainekset on oltava työmailla usein aikaisin maanantaiaamuisin sekä arkipyhien jälkeen ja varastotilojen puutteen vuoksi niitä ei usein voi toimittaa työmaille etukäteen. Kuormausta ja kuljetusta on kuitenkin vähän melua tuottavaa toimintaa ja kuten meluselvityskin osoittaa ei toiminnasta ole häiriötä lähimpään asutukseen. Lisäksi murskaus- ja varastoalueet sijoittuvat mäenharjaanteen taakse häiriintyviin kohteisiin nähden, mikä merkittävästi vähentää melun leviämistä. Myös varastokasojen sijoittelulla voidaan huomattavasti vähentää melun leviämistä. Toimintaa on alueella ollut jo yli 10 vuoden ajan, eikä tietoomme ole tullut että aiheuttaisimme meluhäiriötä ympäristölle. Kuljetus suuntautuu suoraan yleisille teille, eikä liikenne aiheuta häiriötä lähiseudun asutukselle.

Kiviaineksen murskaus tapahtuu pääsääntöisesti arkipäivisin klo 7.00-22.00 välisenä aikana. Meluselvityksen ja suunnitelmassa esitettyjen toimenpiteiden perusteella katsomme, että tilapäinen lauantaisin tehtävä murskaus ei kuitenkaan aiheuttaisi meluhaittaa ympäristölle.

Tehdyt tarkastukset ja neuvottelut

Alueella on käyty vuosittaisten valvontakäyntien yhteydessä. Hakijan kanssa on pidetty hakemusta koskeva neuvottelu.

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan ratkaisu

Ympäristö- ja rakennuslautakunta myöntää V. P. Airaksinen Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen ja ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kiviaineksen murskaamolle, materiaaliterminaalitoiminnalle sekä ylijäämämaiden vastaanotolle väliva-

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

rastoitavaksi tai loppusijoitettavaksi tiloilla Jokiniemen sora-alue 297-499-28-1 ja Tiehalli 297-499-125-1.

Sen lisäksi, mitä lupahakemusasiakirjoissa on esitetty, toiminnassa tulee noudattaa seuraavia lupamääräyksiä:

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Toiminnanharjoittajan tulee seurata aktiivisesti toimialan parhaan käytökelpoisen tekniikan ja parhaiden käyttökelpoisten käytäntöjen sekä energiatehokkuuden kehittymistä. Toiminnassa tulee mahdollisimman tehokkaasti hyödyntää ja soveltaa tällaisia tekniikoita ja käytäntöjä.

Toiminta tulee suunnitella niin, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän ja että syntyvät jätteet hyödynnetään mahdollisimman suurelta osin.

(YsL 6, 7 ja 8 §, JL 8 §)

Perustelu: Ympäristönsuojelulaki edellyttää, että toiminnassa sovelletaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja parhaita käyttökelpoisia käytäntöjä. Toiminnassa tulee lisäksi pyrkiä mahdollisimman hyvään energiatehokkuuteen. Jätelaki puolestaan edellyttää, että ehkäistään jätteiden syntyä ja jätteet hyödynnetään tehokkaasti aineena tai energiana.

2. Toiminnanharjoittajan on nimettävä materiaaliterminaaloin toiminnasta ja maa-aineksen otosta vastaava hoitaja. Hänen ja hänen sijaisensa nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

(JL 141 §)

Perustelu: Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Valvonnallisista syistä vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaisille.

Maa-ainesten ottoa koskevat määräykset

3. Lupa oikeuttaa hiekan ja soran ottamiseen ottamissuunnitelmassa rajatulta 7,23 ha:n kaivualueelta (ottamisalue 7,93 ha). Ottamismäärä on enintään 591 000 m³ktr. (MAL 11 §)
4. Alin ottotaso on + 116 m (N2000). Alimman kaivutason ja ylimmän havaitun pohjavesipinnan väliin on jätettävä vähintään 1,8 metrin paksuinen koskematon maakerros. (MAL 11 §)
5. Ottoalue on merkittävä maastoon niin, että alueen rajat ja alin ottotaso ovat nähtävissä koko ottamistoiminnan ajan. Alimman ottotason mer-

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

kinnät tulee olla ainakin niissä paikoissa, mistä kulloinkin maa-ainesta otetaan. Oton aikana jyrkät ottorintaukset on merkittävä selvästi ja varustettava varoituskyltein. Ulkopuolisten pääsy toiminta-alueelle on tarvittaessa estettävä puomilla tai vastaavalla järjestelyllä. (MAL 11 §)

Perustelut: Määräykset ovat tarpeen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvonnan kannalta. Ottamisalueen merkintävaatimuksella varmistetaan, että ottotoiminta pysyy suunnitelluissa rajoissa. Lisäksi merkintä helpottaa ottamistoiminnan valvontaa ja seurantaa. Jyrkät rintaukset on merkittävä kunnolla maastossa liikkuvien turvallisuuden vuoksi.

6. Maa-ainosalueelle vastaanotettavien ja välivarastoitavien tulee olla puhtaita. (YsL 52 §)

Perustelu: Määräyksellä varmistetaan, että alueelle tuotavat ylijäämämaat eivät aiheuta maaperän pilaantumista.

Materiaaliterminaalien toimintaa koskevat määräykset

7. Materiaaliterminaalissa saa tarkoitusta varten tasatulla ja tiivistetyllä alueella vastaanottaa, varastoida ja käsitellä seuraavia jättemateriaaleja:

- betoni- ja tiili (17 01 01, 17 01 02) sekä teräs ja rauta (17 04 05) yhteensä enintään 12 000 t/a
- puu (17 02 01) enintään 325 t/a
- asfaltti (17 03 02) enintään 2 0000 t/a
- maa-aineksia (17 05 04), enintään 2 000 t/a
- multaa ja turvetta yhteensä enintään 2 500 t/a

Käsittely tarkoittaa välivarastointia, lajittelua, pulverointia, murskausta ja seulontaa. Murskauspaikka on sijoitettava niin, että alueella olevat varastokasat toimivat meluesteinä lähimmän asutukset suuntaan. (YsL 58 §)

Perustelu: Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteen laitos- tai ammattimaista hyödyntämistä koskeva lupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen hyödyntämiseen tai käsittelyyn. Käsiteltävät jätteet ja niiden määrä on luvassa hyväksyty hakemuksen mukaisena.

8. Betonimurskeen ja muiden purkukohteista tulevien jätelajien joukossa ei saa olla vaarallisia jätteitä, kuten asbestia tai vaarallisiksi jätteiksi luokiteltavia saumausmassoja tai eristeitä. Öljyyntynyttä tai muuten likaantunutta betonia, puuta ja asfalttia ei saa käsitellä tai varastoida. Vastaanotettavan kierrätysmateriaalin laatu on tarkistettava vastaanotettaessa. Mahdollisista riskikohteista tulevan betoni-, puu- ja tiilijätteen puhtaus tulee tarkistaa analyysien. (YsL 58 §)

Perustelu: Määräyksellä kierrätysmateriaalin puhtaudesta varmistetaan tuotettavan murskeen hyötykäyttökelpoisuus.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

9. Jättemateriaaleja saa varastoida alueella enintään kolme vuotta.

(YsL 58 §)

Perustelu: Mikäli jättemateriaalien keskimääräinen varastointiaika ylittää 3 vuotta, tulkitaan toiminta kaatopaikkatoiminnaksi ja varastoalueen tulee tällöin täyttää kaatopaikka-asetuksen vaatimukset

10. Vastaanotettavien ja välivarastoitavien tai loppusijoitettavien maainesten tulee olla puhtaita.

(YsL 52 §)

11. Läjitysalueelle saa loppusijoittaa pilaantumattomia maaineksia enintään 5 000 tonnia.

Valumavesien käsittely

12. Mikäli alueelle kertyy valumavesiä tai alueelta syntyy pintavaluntaa, tulee valumavedet koota yhteen ja käsitellä riittävän suuressa selkeytsaltaassa ennen maastoon tai ojaan johtamista. Selkeytsaltaat on tyhjennettävä säännöllisesti ja riittävän usein kertyvästä kiintoaineesta.

(YsL 7 ja 52 §)

Perustelu: Määräyksellä varmistetaan, että alueen valumavedet eivät lammikoidu ja että ne riittävästi esikäsiteltyinä johdetaan hallitusti maastoon.

Päästöt ilmaan ja meluntorjunta

13. Pöly- ja melupäästöjen ja melun leviämisen vähentämiseksi tulee toiminnassa toteuttaa mahdollisuuksien mukaan ainakin seuraavia toimia:

- Murskaimen meluavimmat ja pölyävimmät osat tulee olla koteloitu ja varustettu pölynerotuslaitteistolla.
- Säättämällä kiviaineksen putouskorkeus mahdollisimman pieneksi.
- Kiinnittämällä murskauslaitoksen kuljettimien päähän pölyämistä estävät suojat.
- Kastelemalla pölyävimpiä kohteita, kuten murskaimia ja kuljettimia.
- Murskauslaitos ja aggregaatti tulee sijoittaa alueelle mahdollisimman alas ympäristöön nähden ja siten, että ottoalueen seinämät toimivat meluesteenä.
- Tuote- ja raaka-ainekasat sekä ottoalueen pintamaat tulee sijoittaa siten, että ne toimivat melu- ja pölyesteenä lähimpään asutukseen päin.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Melupäästöjä ja pölyämistä tulee ehkäistä aina, kun murskauslaitos on toiminnassa.

Kiviainesten varastointi ja käsittely sekä alueet, joilla työkoneet ja kuljetuskalusto liikkuvat, tulee hoitaa niin, että pölyäminen estyy. Alueita on tarvittaessa kasteltava.

(YsL 7 ja 52 §)

Perustelu: Melu ja pöly ovat murskauslaitoksen ja siihen liittyvien toimintojen tärkeimmät päästöt. Toiminnassa tulee ehkäistä melu- ja pölypäästöjä mahdollisimman tehokkaasti ottaen kuitenkin huomioon, että kaikki määräyksessä mainitut ratkaisut eivät ole välttämättä teknistaloudellisesti mahdollisia kaikilla murskaimilla. Melu- ja pölypäästöjä on kuitenkin torjuttava aina jollakin mainituista ratkaisuista.

Kiviaineksen varastoinnista ja käsittelystä sekä työkoneiden ja ajoneuvojen liikkumisesta alueella voi erityisesti kuivina kausina aiheutua pölyämistä. Myös tällaisesta hajakuormituksesta aiheutuvia pölypäästöjä on torjuttava.

14. Toiminnasta yhdessä alueella olevien muiden toimintojen kanssa aiheutuva hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) pitoisuus asuin- ja lomiasuntokiinteistöillä ei saa ylittää valtioneuvoston asetuksen 79/2017 4 §:n mukaisia ilmanlaadun raja-arvoja.

Tarvittaessa toiminnan vaikutus alueen ilmanlaatuun on osoitettava mittauksin. Ilmanlaatumittaukset tulee tehdä edustavissa olosuhteissa. Mittauksia koskeva suunnitelma tulee esittää Kuopion kaupungin alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden hyväksyttäväksi ennen mittauksen tekemistä.

(YsL 6, 7 ja 52 §, VnA 480/1996, VnA 79/2017)

Perustelu: Määräyksessä on annettu raja-arvot toiminnasta aiheutuvien hengitettävien hiukkasten pitoisuudelle. Toiminnan keskeisin vaikutus ilmanlaatuun on vaikutus pölypitoisuuksiin. Hengitettävien hiukkasten raja-arvot pohjautuvat valtioneuvoston asetukseen ilmanlaadusta (79/2017). Raja-arvot on annettu nimenomaan terveyshaittojen ehkäisemiseksi.

Määräys on annettu siten, että ilmanlaadun arvioinnissa otetaan huomioon myös muut alueen päästölähteet, kuten tieliikenne.

Ilmanlaatumittaukset paikalla voivat olla tarpeen erityisesti, jos toiminnan aiheuttamasta pölystä valitetaan tai jos valvonnan yhteydessä toiminnasta todetaan aiheutuvan merkittävää pölyhaittaa ottoalueen ulkopuolelle.

15. Käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

(YsL 52 §, VnA 413/2014)

Perustelu: Lupamääräyksellä estetään rikkidioksidipäästöistä aiheutuvat ympäristö- ja terveyshaitat. Käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuutta koskeva rajoitus on annettu valtioneuvoston asetuksen 413/2014 mukaisena.

16. Louheen riktosta voi alueella tehdä ma-pe klo 8.00-18.00 ja murskausta ma-pe klo 7.00-22.00. Valmiiden kiviainesten kuormaamista ja kuljetusta ma-pe klo 6.00-22.00 ja vain poikkeuksellisista syistä viikonloppuisin. Viikonloppuisin tehtävistä kuljetuksista tulee ilmoittaa etukäteen Kuopion alueellisille ympäristönsuojelupalveluille. (YsL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

Perustelut: Määräyksessä on vahvistettu eri toiminnoille sallitut viikoittaiset toimintatunnit. Toiminta-aikoja on rajattu Valtioneuvoston asetuksen mukaisiksi.

17. Toiminnasta ja toiminta-alueelle suuntautuvasta liikenteestä yhdessä alueen muiden toimintojen kanssa aiheutuva päiväaikainen (klo 7-22) A-painotettu keskiäänitaso (L_{eq}) ei saa ylittää seuraavia arvoja

	klo 7-22	klo 22-7
ympäröivien asuinkiinteistöjen piha-alueet	55 dB	50 dB
ympäröivien loma-asuntojen piha-alueet	45 dB	40 dB

Tarvittaessa toiminnan vaikutus alueen ympäristön melutilanteeseen on osoitettava mittauksin. Melumittaukset tulee tehdä edustavissa olosuhteissa. Mittauksia koskeva suunnitelma tulee esittää Kuopion kaupungin alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden hyväksyttäväksi ennen mitausten tekemistä.

Mikäli mittaustulosten perusteella melun todetaan altistuvassa kohteessa olevan impulssimaista tai kapeakaistaista, tulee mittaustuloksiin lisätä 5 dB, ennen niiden vertaamista em. raja-arvoihin. (YsL 52 §, VnP 993/1992)

Perustelu: Lupamääräyksessä on annettu raja-arvot melutasolle, joka toiminnasta yhdessä alueen muiden toimintojen kanssa saa aiheutua ilman, että se aiheuttaisi terveyshaittaa ympäröivälle asutukselle tai loma-asutukselle. Mahdollisten melumittausten tuloksia arvioitaessa on otettava huomioon melun mahdollinen impulssimaisuus tai kapeakaisuus ennen tulosten vertaamista määräyksen mukaisiin raja-arvoihin.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Kemikaalien ja jätteiden varastointi ja käsittely

18. Murskauslaitoksen tarvitsema polttoöljy ja työkoneiden polttoaineet tulee varastoida hyväkuntoisissa 2-vaippasäiliöissä tai suljetulla vuotoaltaalla varustetuissa 1-vaippasäiliöissä. Säiliöt on varustettava ylitäytönestimillä ja lukittavilla sulkuventtiileillä.
(YsL 7, 16, 17, 52 ja 66 §)

Perustelu: Lupamääräyksellä varmistetaan, että polttoaineet varastoidaan turvallisesti säiliöissä, joissa on vuotoaltaat onnettomuustapauksien varalta.

19. Työkoneiden tankkaus sekä tilapäiset huoltotyöt tulee tehdä siten, että maaperään ei joudu öljyä tai muita ympäristölle tai terveydelle vaarallisia kemikaaleja. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelypaikkojen maaperä tulee olla suojattu öljyhiilivetyjen ja kemikaalien vaikutusta kestäväällä materiaalilla, esimerkiksi HDPE-muovikalvolla ja sen päälle levitettävällä 30 cm:n suojamaakerroksella. Maaperäsuojauksen reunat tulee olla korotetut niin, että alueelta öljy-yms. vuodot voidaan onnettomuustilanteissa kerätä hallitusti talteen. Tankkauspaikalla maaperäsuojauksen tulee olla niin laaja, että se kattaa myös tankattavan työkoneen alan.

Maaperäsuojauksen kunto tulee tarkistaa päivittäin ja se on kunnostettava välittömästi, kun vaurioita havaitaan.

Koneiden tilapäisiä huoltotöitä varten paikalla tulee lisäksi olla suoja- ja imeytysmattoja maaperän suojaamista varten.
(YsL 7, 16, 17, 52 ja 66 §, VnA 800/2010)

Perustelu: Usein suurimmat riskit sille, että maaperään joutuu öljyä, liittyvät polttoaineiden tankkauksiin ja työkoneiden huoltopaikkoihin. Näiden alueiden maaperä tulee suojata riittävästi niin, että mahdolliset öljypäästöt eivät pääse suoraan maaperään. Suojaus on tarpeen tehdä myös muille alueille, joilla varastoidaan öljytuotteita esim. työkoneissa.

20. Vaaralliset jätteet sekä muut terveydelle tai ympäristölle vaaralliset kemikaalit tulee varastoida tiivispohjaisessa, reunakorokkeella varustetussa, katetussa varastossa tai vastaavalla tavalla siten, että jätteitä tai kemikaaleja ei pääse maaperään tai pinta- tai pohjaveteen.
(YsL 7, 16, 17 ja 58 §, JL 13 §)

Perustelu: Määräyksellä varmistetaan, että vaarallisista jätteistä ja muista vaarallisista kemikaaleista ei aiheudu haittaa ympäristölle tai ihmisten terveydelle.

Kaivannaisjätteiden jätehuolto

21. Toiminnassa on noudatettava esitettyä kaivannaisjätteitä koskevaa jätehuoltosuunnitelmaa. Jätehuoltosuunnitelma on tarkistettava 5 vuoden

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

välein, ensimmäisen kerran 30.11.2026. Tarkistettu suunnitelma tulee toimittaa Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille. (YsL 52 ja 112-114 §, MAL 16b § ja VnA 190/2013)

Perustelu: Kaivannaisjätteitä koskevassa jätehuoltosuunnitelmassa on sitovasti esitetty toiminnassa muodostuvien pintamaiden ja kantojen varastointi ja käsittely. Suunnitelma on hyväksytty osana ympäristölupahakemusta. Kaivannaisjätteiden käsittelylle ei ole tarpeen asettaa muita määräyksiä. Toimittaessa suunnitelman mukaisesti kaivannaisjätteistä ei aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Toiminnan tarkkailu, häiriö- ja onnettomuustilanteet

22. Pölynpoistolaitteistojen, kastelujärjestelmien tai pölykotelointien rikkoutuessa tai muun päästöjä merkittävästi lisäävän tilanteen sattuessa toiminta on keskeytettävä, kunnes häiriöt ja viat on saatu korjattua. (YsL 7, 15 ja 52 §)

Perustelu: Häiriötilanteissa päästöt ympäristöön ovat usein huomattavan suuria ja ne voivat tällöin aiheuttaa välitöntä ympäristön pilaantumista ja terveyshaittaa. Tämän vuoksi tällaisissa häiriötilanteissa toiminta on keskeytettävä.

23. Onnettomuuksista ja häiriötilanteista, joissa ympäristöön pääsee poikkeuksellisen paljon tai poikkeuksellisia päästöjä, jätteitä tai aineita tai aiheutuu muita ympäristövaikutuksia, on ilmoitettava viipymättä Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille. Öljyvahingoista tulee lisäksi ilmoittaa Pohjois-Savon pelastuslaitokselle sekä Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Laitoksella on oltava alkusammutus- ja vuotojen torjuntakalustoa sekä ohjeet menettelyistä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminnalle on nimettävä vastuhenkilö, jonka nimi tulee esittää Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille ennen toiminnan aloittamista. (YsL 7, 15, 52 ja 123 §, VnA 800/2010)

Perustelu: Poikkeuksellisissa tilanteissa on tarpeen arvioida välittömästi mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

24. Toiminnanharjoittajalla tulee olla valtioneuvoton asetuksen 843/2017 liitteen 3 mukainen jätteen laadunvarmistusjärjestelmä.

(YsL 58 ja 62 §)

Perustelu: Jättemateriaalien hyödyntäminen maanrakentamisessa edellyttää asetuksen 843/2017 mukaista laadun valvontaa, jolla varmistetaan materiaalien käyttökelpoisuus maanrakentamisessa. Laadunvarmistusjärjestelmällä toiminnanharjoittaja osoittaa ne toimet, joilla laadunvarmistus järjestetään.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

25. Toiminnasta, päästöistä, jätteistä ja käyttötarkkailusta tulee pitää kirjaa, joka tulee pyydettäessä esittää Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille.

Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille tulee esittää vuosittain helmikuun loppuun mennessä seuraavat tiedot edellisen vuoden toiminnasta:

- toiminta alueella (laitoksen toiminta-ajat, tuotantomäärät jne.)
- polttoaineiden kulutus
- muodostuneet jätteet
- tiedot vastaanotetuista jätemateriaaleista, niiden alkuperästä, laadusta, määrästä, tuojasta tai tuottajasta, varastoinnista, käsittelystä ja hyödyntämisestä.
- tiedot laitokselta muualle käsiteltäväksi, loppusijoitettavaksi tai hyödynnettäväksi toimitetuista jätejakeista, niiden määrästä, laadusta ja toimituskohteista
- yhteenveto jätemateriaalien laadunvalvonnan tuloksista
- yhteenveto tarkkailutiedoista
- selvitys poikkeuksellisia päästöjä tai jätteitä aiheuttaneista tilanteista ja niiden syyt ja kesto
- selvitys toteutetuista ympäristönsuojelutoimista.

(YsL 62 ja JL 118-120 §)

Perustelu: Lupamääräys on tarpeen valvonnan kannalta. Tietojen avulla valvontaviranomainen voi osaltaan vakuuttua, että toimintaa on luvan ja lupahakemuksen mukaisesti.

26. Luvan haltijan on ilmoitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä edellisenä vuonna otetut maa-ainemäärät ja laatu lupaviranomaiselle NOTTO-tietokantaan. Sähköinen ilmoituslomake löytyy osoitteesta <https://anon.ahtp.fi/FI/>.

(MAL 23a §, VNA maa-ainesten ottamisesta 9 §)

Perustelu: Luvan haltijan on tehtävä lupaviranomaiselle maa-aineslain 23a §:n mukainen ilmoitus vuosittain otetun aineksen määrästä ja laadusta.

Toiminnan muutokset tai lopettaminen

27. Toiminnan pysyvistä lopettamisesta tai pitkäaikaisesta keskeytyksestä tai olennaisesta muuttamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille.

(YsL 170 §, MAL 13 a §)

Perustelu: Määräys on tarpeen toiminnan valvonnan kannalta.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

28. Mikäli luvan saaja siirtää oikeuden maa-ainesten ottamiseen toiselle, vastaa luvan saaja edelleen lupamääräysten noudattamisesta, ellei lupaviranomainen eri hakemuksesta vapauta häntä vastuusta. (MAL 13a §)
29. Lopetettaessa toiminta tulee Kuopion kaupungin alueellisille ympäristön-suojelupalveluille esittää selvitys niistä ympäristönsuojelutoimista, joita alueella tehdään. Maa-ainesten oton jälkeen on ottoalue siistittävä niin, ettei sinne jää jätettä, romua tai muuta sinne kuulumatonta ainetta tai tavaraa.

Maa-ainesalueen luiskien muotoilussa tulee mukaila luonnon omia muotoja, välttämällä yksitoikkoisia pintoja. Alueelle on jälkihoitotoimenpiteenä muodostettava kasvukerros kasvillisuudelle. Lisäksi kasvillisuus tulee palauttaa alueelle istuttamalla. Jälkihoitotoimenpiteitä tulee tehdä alueella sitä mukaa kuin maa-ainesten ottamisen edistyessä niitä on mahdollista tehdä. Kokonaisuudessaan jälkihoitotoimenpiteet on tehtävä päättymispäivämäärään mennessä. Maisemointitöiden suorittamisesta tulee tehdä ilmoitus Kuopion kaupungin alueellisille ympäristön-suojelupalveluille lopputarkastuksen pitämiseksi.

Kokonaisuudessaan hakemuksen mukaiset jälkihoitotoimenpiteet on tehtävä luvan päättymispäivämäärään mennessä.

(YsL 52 ja 94 §, MAL 10-11 §, VNA maa-ainesten ottamisesta 7-8 §)

Perustelu: Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Määräyksellä voidaan varmistua, ettei alueelle jää toiminnasta peräisin olevia jätteitä, eikä riskiä maaperän eikä pohjaveden pilaantumiselle ole. Samalla varmistetaan, ettei toiminnasta ole aiheutunut maisemakuvan turmeltumista ja että maisemoitu ottamisalue sopeutuu luontevasti ympäröivään maisemaan

Vakuus

30. Maa-ainesluvan lupamääräysten noudattamisen vakuudeksi on luvan-saajan toimitettava 34 800 euron vakuus. Vakuuden on oltava voimassa 31.5.2032 saakka (6 kuukautta yli luvan voimassaoloajan). Vakuus palautetaan, kun alue on saatettu lupamääräysten mukaiseen kuntoon ja tämä on todettu valvojan viranomaisen toimittamassa loppukatselmuksessa. (MAL 12 §)

Perustelu: Vakuudella varmistetaan, että lupamääräysten mukaiset jälkihoitotoimenpiteet tulee suoritettua.

31. Luvansaajan on toimitettava 4 000 euron vakuus ennen materiaaliterminaalin toiminnan aloittamista. Kuopion kaupungin ympäristönsuoje-

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

luviranomainen voi tarvittaessa tarkistaa vakuuden määrää. Vakuuden on oltava voimassa toistaiseksi.
(YsL 59-61 §)

Perustelu: Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen hyödyntämis- ja käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava toiminnan laajuus ja luonne huomioon ottaen riittävä vakuus tai esitettävä muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi.

Luvan myöntämisen edellytykset ja yleiset perustelut lupapäätökselle

Ottamisalueen maisemalliset ja geologiset arvot ovat jo heikentyneet, koska alueelta on otettu maa-aineksia jo aiemmin. Ottamisalueella ei ole metsä-, luonnonsuojelu- tai vesilain mukaisia erityisen tärkeitä elinympäristöjä eikä muita luontokohteita. Näin ollen ottamisalueella ei voida katsoa olevan erikoisia luonnonesiintymiä eikä merkittäviä geologisen muodostuman tai kasvillisuuden luomia luonnon kauneusarvoja.

Ottamisalue on jatkoa olemassa olevalle kaivualueelle. Ottamistoiminta ei lisää aiemmasta maa-aineksen otosta aiheutunutta kaukomaiseman muutosta. Maisemakuvan muutos tapahtuu ensisijaisesti lähimaiseman muutoksena. Jälkihoitotoimenpitein alue palautuu metsätalouskäyttöön. Näin ollen ottamistoiminta ei turmele maisemakuvaa.

Toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lupamääräyksissä on edellytetty, että pohjaveden ylimmän havaitun tason ja alimman ottotason väliin tulee jäädä vähintään 1,8 metrin paksuinen suojamaakerros. Pohjaveden laatua ja antoisuutta ei heikennetä. Näin ollen huomattavia tai laajalle ulottuvia muutoksia luonnonolosuhteissa ei tapahdu.

Päätöksen määräysten ja hakemuksen tietojen mukaisesti toimittaessa toiminnasta ei aiheudu

- terveydellistä haittaa
- muuta merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista
- vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella
- kohtuutonta rasisitusta naapurustossa.

Toiminnan jätehuolto täyttää ympäristönsuojelun ja jätteiden hyötykäytön vaatimukset. Päätöksessä on otettu huomioon jätelain vaatimus jätteiden synnyn ehkäisemisestä. Materiaaliterminaalin toiminta edistää jätteiden hyödyntämistä materiaalina.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

Jätteiden hyödyntämis- ja käsittelytoiminnanharjoittelijalle on toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset huomioon ottaen määrätty riittävä vakuus.

Jätteen hyödyntämis- ja käsittelytoiminnan harjoittajan käytettävissä on toiminnan laatuun ja laajuuteen nähden riittävä asiantuntemus.

Päätöksessä on myös otettu huomioon, mitä on säädetty kaivannaisjätteiden jätehuollosta.

Toiminnan sijoituspaikalla ei ole asemakaavaa. Toiminta ei ole ristiriidassa yleiskaavan kanssa.

Ympäristön pilaantuminen voidaan estää annetuilla määräyksillä. Lupapäätöksessä on otettu huomioon ympäristöhaittojen ennaltaehkäiseminen ja että toimintaa harjoitetaan ottaen huomioon varovaisuus ja huolellisuus. Lisäksi lupapäätöksessä on otettu huomioon, mitä luonnonsuojelulaissa ja vesienhoidon järjestämisestä annetussa laissa ja niiden nojalla on säädetty.

Toiminnan tekniset ratkaisut sekä päästöjen rajoittamista ja jätteiden syntyä ehkäisevät ratkaisut täyttävän toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön vaatimukset. Päätöksessä on otettu huomioon kivenmurskaamoja koskevan valtioneuvoston asetuksen 800/2010 ja sen muutoksen 314/2017 vaatimukset.

Hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesti toimittaessa toiminnasta ei aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Muistutuksissa, mielipiteissä ja lausunnossa esitettyjen vaatimusten huomioon ottaminen

Päätöksessä on huomioitu Kuopion kaupungin terveydensuojeluviranomaisen antama lausunto ja Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunto.

Luvan voimassaolo ja lupamääräysten tarkistaminen

Tämä päätös on maa-aineksen ottamisen ja siihen liittyvän kivenmurskaamon osalta voimassa 30.11.2031 saakka ja jätteenkäsittelytoimintojen osalta toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu oleellisia muutoksia, on uusi lupa kuitenkin haettava tätä ennen.

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava.

Ympäristölupa raukeaa, jos toimintaa tai sen aloittamisen kannalta olennaisia toimia ei ole aloitettu viiden vuoden kuluessa luvan lainvoimaiseksi tulosta tai toiminta on ollut keskeytyneenä yhtäjaksoisesti vähintään viisi

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021

vuotta tai toiminnanharjoittaja ilmoittaa, ettei toimintaa aloiteta tai toiminta on keskeytetty pysyvästi.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014 YsL) 6-8, 11-12, 15-17, 20, 27, 34, 39-44, 48-49, 52, 58, 62, 66, 83, 94, 113-114, 170, 199 ja 205 §
Jätelaki (646/2011 JL) 8, 13 ja 118 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 11, 12, 13, 14, 15 ja 18 §
Valtioneuvoston asetus (VnA) kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) ja (314/2017)
Valtioneuvoston päätös (VnP) melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus (VnA) ilmanlaadusta (79/2017)
Valtioneuvoston asetus (VnA) raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (413/2014)
Valtioneuvoston asetus (VnA) kaivannaisjätteistä (190/2013)
Valtioneuvoston asetus (VnA) eräiden jätteiden hyödyntämisestä maanrakentamisessa (843/2017)
Kuopion kaupunki, maa-aineeslupia ja maisematyölupia koskeva taksa (ympäristö- ja rakennuslautakunta 28.3.2019 § 28)
Kuopion kaupunki, alueellisen ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (ympäristö- ja rakennuslautakunta 28.3.2019 § 27)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Maa-aineesluvan ja kivenmurskaamon yhteisluvan käsittelystä peritään taksan mukaisesti 8 866 euroa. Käsittelymaksu perustuu maa-ainestaksaan ja kivenlouhintaa ja -murskaamoa koskevan ympäristöluvan maksuun ($220 + 0,012 \times 545\,500 + 0,6 \times 3\,500 = 8\,866$ euroa).

Jätteenkäsittelytoimintojen ympäristöluvan käsittelystä peritään 2 850 euroa (3 800 - 25%). Käsittelymaksu perustuu jätteenkäsittelytoimintoja koskevan lupahakemuksen perusmaksuun, mitä on alennettu, koska asian käsittelyn vaatima työmäärä maa-aineesluvan ja kivenmurskaamon ympäristöluvan yhteydessä on ollut selvästi keskimääristä vähäisempi.

Maa-aineesluvan vuotuisena valvontamaksuna peritään voimassaolevan taksan mukaisesti 3 065 euroa ($0,05 \times 591\,000 + 110 = 3\,065$ euroa)

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle päätöksen liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

18.11.2021