

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus

15.11.2021

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 15.11.2021 maanantai klo 15:00 - 17:55

Paikka Kuopion kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Saapuvilla olleet jäsenet

Aleksi Eskelinen, puheenjohtaja
Ari (Allu) Koskinen, 1. varapuheenjohtaja
Tiina Kaartinen, 2. varapuheenjohtaja, poistui klo 17.10
Miia Eskelinen-Fingerroos
Vuokko Hämäläinen, varajäsen
Kaisa Kantele
Hannu Kokki
Vesa Linnanmäki
Sallamaarit Markkanen
Pekka Niiranen, poistui klo 17.30
Mika Wallius
Iris Asikainen, varajäsen, saapui klo 17.10

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja	esittelijä
Jari Kyllönen, apulaiskaupunginjohtaja	poissa § 121
Jari Saarinen, apulaiskaupunginjohtaja	poistui klo 17.25
Pekka Vähäkangas, apulaiskaupunginjohtaja	poistui klo 17.25
Tuula Väätäinen	valtuuston puheenjohtaja
Leila Savolainen	valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Harri Auvinen	valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Kirsi Soininen, markkinointijohtaja	poistui klo 17.25, Teams
Sirpa Lätti-Hyvönen, strategiajohtaja	
Jaana Kuuva, vt. talousjohtaja	klo 15.00 - 17.25
Heikki Vienola, hallintojohtaja	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 115 - 123 §

Allekirjoitukset

Aleksi Eskelinen
puheenjohtaja

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 16.11.2021

Kaisa Kantele

Mika Wallius

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteke 17.11.2021

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus

15.11.2021

Julkinen

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 115 – 117 ja 119 -123 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään valitusosoitus §:n 118 osalta

liite B

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	115 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
2	116 §		Pöytäkirjantarkastus	6
3	117 §	1-2 *	Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022 - 2025	7
4	118 §	3-5 *	Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen 4.10.2021 § 70 vanhusneuvoston nimeäminen	12
5	119 §	*	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Lasten kotihoidon tuen kuntalisän kuopiolainen malli	15
6	120 §		Eronpyyntö luottamustehtävästä / Hoffren Jari	23
7	121 §		Kaupunginjohtajan sijaisten määrääminen vuonna 2022	24
8	122 §		Kaupunginvaltuuston päätösten 8.11.2021 täytäntöönpanot	26
9	123 §		Kh:n tiedonantoja	27
Muutoksenhaku				
	118 §		Liite B kuntalain mukainen valitusosoitus	29

115 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

116 §

Pöytäkirjantarkastus**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja

Pöytäkirja tarkastetaan välittömästi kokouksen jälkeen, mikäli se on teknisesti mahdollista, kuitenkin viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja voidaan tarvittaessa tarkistaa sähköisesti siten, että pöytäkirjan tarkastajat kuittaavat sähköpostitse pöytäkirjan hyväksytyksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Kaisa Kantele ja Minna Reijonen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen. Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kaisa Kantele ja Mika Wallius.

Kaupunginhallitus

101 §

1.11.2021

§ 117

Asianro 8987/02.02.00/2021

Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022 - 2025

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 1.11.2021 101 §

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Kunnan toiminnassa ja taloushoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Vakiintuneen käytännön mukaan kaupunginhallitus käy kaupunginjohtajan talousarvioehdotuksen läpi ns. ensimmäisessä lukemisessa ja keskustelee talousarvioehdotuksesta. Samalla talousarvion valmistelijoille on mahdollista esittää kysymyksiä ja lisäselvityspyynnöitä. Talousarvioehdotuksen toinen käsittely, jossa kaupunginhallitus päättää esityksestään kaupunginvaltuustolle, on maanantaina 15.11.2021.

Lautakunnat ovat käsitelleet omien palvelualueidensa talousarvioesitykset 2022:

- Kaupunkirakennelautakunta on 29.9.2021 § 29 käsitellyt kaupunkiympäristön palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021781808-3>
- Kasvun ja oppimisen lautakunta on 5.10.2021 § 28 käsitellyt kasvun ja oppimisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021784476-3>.

- Perusturva- ja terveyslautakunta on 5.10.2021 § 23 käsitellyt perusturvan ja terveydenhuollon palvelualueiden talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
- <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021788277-4>.
- Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on 6.10.2021 § 26 käsitellyt hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
<http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021784030-4>

Perusturva- ja terveyslautakunnan, kasvun- ja oppimisen lautakunnan, kaupunkirakennelautakunnan sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan puheenjohtajat osallistuvat kokoukseen.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys jaetaan kokoukseen osallistuville. Kaupunginjohtajan talousarvioinfo kaupunginvaltuutetuille järjestetään maanantaina 1.11.2021. Talousarvioesitys on julkaisuvapaa 1.11.2021 klo 16.30.

Liitteet

8987/2021 Kaupunginjohtajan talousarvioesitys 2022

Valmistelija
Jaana Kuuva
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2788

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus aloittaa talousarvion 2022 ja taloussuunnitelman 2022 - 2025 käsittelyn.

Päätös

Merkittiin, että kokouksessa olivat läsnä asiaa käsiteltäessä perusturva- ja terveyslautakunnan puheenjohtaja Olli-Pekka Ryyänen, kasvun- ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja Kari Loponen, kaupunkirakennelautakunnan puheenjohtaja Sakari Pääkkö, hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan puheenjohtaja Neeta Röppänen, henkilöstöjohtaja Terttu Ruotsalainen, toimitilajohtaja Hannu Väänänen, vt. talousjohtaja Jaana Kuuva, talouspäällikkö Riitta Kokkonen ja taloussuunnittelija Heini Piironen. He poistuivat kokouksesta yleiskeskustelun jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Merkitään, että kaupunginhallitus kävi läpi kaupunginjohtajan talousarvioehdotuksen ns. ensimmäisessä lukemisessaan maanantaina 1.11.2021.

Kaupungin yhteistyötoimikunta käsitteli vuoden 2022 talousarviota ja taloussuunnitelmaa vuosille 2022 – 2025 kokouksessaan 4.11.2021.

Elinkaari- ja vuokrahankkeista olevaa koostetta talousarvion sivulla 120 on täydennetty Hiltulanlahden koulun 2. vaiheen hankkeella (korjattu sivu 120 jaetaan liiteaineistona). Kasvun ja oppimisen lautakunta on kokouksessaan 19.10.2021 § 41 päättänyt osaltaan hyväksyä koulun optio-osan tarpeen.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

- 1 8987/2021 Kaupunginjohtajan talousarvioesitys 2022
- 2 8987/2021 Kaupunginjohtajan talousarvioesitys 2022 (korjattu sivu 120)

Viiteaineisto

- 1 8987/2021 Päätös Kaupungin yhteistyötoimikunta 4.11.2021 § 12

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022 – 2025 taloussuunnitelman.

- 1 Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022 - 2025 taloussuunnitelman siihen liittyvine tavoitteineen, yleis- ja erityisperusteluineen sekä sitovuus- ja toimintaohjeineen.
- 2 Talousarviossa annetaan valtuutus jatkaa jo aloitetut mutta tilinpäätöksessä 2021 keskeneräisiksi todettavat investointihankkeet vuodelle 2022 varatun kohdekohtaisen määrärahan puitteissa tai sisältyen nk. hankkeiden päättämiseen varattuun määrärahaan.
- 3 Kaupunginvaltuusto antaa kaupunginhallitukselle valtuuden käynnistää uusien yritystilojen ja -alueiden rakentamis- ja ostohankkeita sekä kaupungin kehityksen kannalta olennaisia investointeina käsiteltäviä kumppanuus- ja kehityshankkeita kokonaiskustannusarvioltaan enintään 5 milj. euron rajaan saakka. Mahdolliset hankkeet tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksina.
- 4 Kaupunginvaltuusto oikeuttaa kaupunginhallituksen ottamaan uutta pitkäaikaista lainaa talousarvion rahoitusosan sitovien erien osoittamissa rajoissa. Lisäksi valtuusto oikeuttaa kaupunginhallituksen ylittämään lainojen nettomuutoksen sillä määrällä, millä edellä kohdassa 3 tarkoitettuja toimenpiteitä toteutetaan käynnistämismuutoksen puitteissa talousarviovuoden aikana.
- 5 Kaupunginvaltuusto oikeuttaa talousjohtajan nostamaan tilapäisluottoa enintään 50 milj. euroa maksuvalmiuden turvaamiseksi.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

Päätös

Merkittiin, että kokouksessa oli läsnä asiaa käsiteltäessä vt. talousjohtaja Jaana Kuuva.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022 - 2025 toiminta- ja taloussuunnitelman.

Merkittiin, että kokouksessa pidettiin tauko klo 16.50-17.10. Jäsen Tiina Kaartinen poistui kokouksesta tauon aikana ja hänen tilalleen kokoukseen saapui varajäsen Iris Asikainen.

Yksityiskohtaisen käsittelyn aikana tehtiin seuraavat esitykset:

- 1 Keskustelun kuluessa kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että kasvun ja oppimisen palvelualueelle lisätään perusopetuksen toimintakuluihin + 700 000 euroa.
- 2 Keskustelun kuluessa jäsen Hannu Kokki teki varajäsen Iris Asikaisen sekä jäsen Kaisa Kanteleen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:
 - sivu 73. Perusturvan palvelualue/Vanhuspalvelut. Vanhusten asumispalveluihin lisätään menolisäyksenä + 400 000 euroa.

Äänestys 1.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Hannu Kokin tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 jaa-ääntä (Eskelinen, Koskinen, Eskelinen-Fingerroos, Linnanmäki, Markkanen, Niiranen, Hämäläinen ja Wallius) ja 3 ei-ääntä (Asikainen, Kantele ja Kokki), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen.

- 3 Keskustelun kuluessa varajäsen Vuokko Hämäläinen teki jäsen Mika Walliuksen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:
 - sivu 75. Perusturvan palvelualue, Tavoite: Turvataan osaavan työvoiman saatavuutta. Ehdotettu tekstimuutos: Toimenpiteet - kohdasta poistetaan teksti: "Kerätään kokemuksia työvoiman rekrytoinnista ulkomailta."

Äänestys 2.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat varajäsen Vuokko Hämäläisen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 9 jaa-ääntä (Eskelinen, Koskinen, Asikainen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kokki, Linnanmäki, Markkanen ja Niiranen) ja 2 ei-ääntä (Hämäläinen ja Wallius), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen.

4 Keskustelun kuluessa puheenjohtaja Aleksi Eskelinen teki jäsenten Ari (Allu) Koskinen, Kaisa Kantele ja Hannu Kokki kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 81. Terveystuon palvelualue/Avohoidon palvelut. Tekstilisäys: "alle 25-vuotiaiden maksuton ehkäisy ja seksuaalineuvonta jatkuvat." Menolisäys + 200 000 euroa.

Äänestys 3.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat puheenjohtaja Aleksi Eskelisen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestusehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 1 jaa-ääni (Linnanmäki) ja 10 ei-ääntä (Eskelinen, Koskinen, Asikainen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kokki, Markkanen, Niiranen, Hämäläinen ja Wallius), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt puheenjohtaja Aleksi Eskelisen tekemän ehdotuksen.

Puheenjohtaja totesi tämän jälkeen, että vuoden 2022 talousarvio sekä vuosien 2022 - 2025 toiminta- ja taloussuunnitelma oli siten tullut kaupunginhallituksen osalta käsitellyksi kaupunginhallituksen tekemin muutoksin. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Merkittiin, että Jaana Kuuva, Pekka Vähäkangas, Jari Saarinen ja Kirsi Soinen poistuivat kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen 4.10.2021 § 70 vanhusneuvoston nimeäminen

Kuntalain 27 §:n mukaan ikääntyneen väestön osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava vanhusneuvosto ja huolehdittava sen toimintaedellytyksistä. Vanhusneuvosto voi olla useamman kunnan yhteinen.

Lain mukaan vanhusneuvostolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä ikääntyneen väestön hyvinvoinnin, terveyden, osallisuuden, elinympäristön, asumisen, liikkumisen tai päivittäisistä toiminnoista suoriutumisen taikka heidän tarvitsemiensa palvelujen kannalta.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 4.10.2021 nimennyt vanhusneuvoston. Kaupunginhallituksen päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksessa tuodaan esille, että Eläkkeensaajien Keskusliiton Kuopion Piiri ry. on tehnyt kuntalaisaloitteen Kuopion kaupungille vanhusneuvoston kehittämisestä. Aloitteessa esitettiin mm., että vanhusneuvoston jäsenet (12) valittaisiin siten, että eläkeläisjärjestöt nimeäisivät 9 edustajaa ja että puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja valittaisiin eläkeläisjärjestöjen edustajista.

Oikaisuvaatimuksessa tuodaan esille, että asiasta tehtyä kuntalaisaloitetta käsiteltiin kaupunginhallituksen kokouksessa 21.6.2021. Kaupunginhallitus päätti saattaa aloitteen tiedoksi kaupunginvaltuustossa edustettuna olevien puolueiden kunnallisjärjestöille huomioitavaksi kunnallisista luottamustoimista käytävissä neuvotteluissa. Aloitteessa tuodaan esille, että tätä ei voida pitää kunnallisaloitteen lopullisena käsittelynä vaan enemmänkin lausuntopyyntönä, koska asian ratkaisu kuuluu kaupunginhallituksen toimialaan.

Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että siinä esitetyin perustein kaupunginhallitus käsittelee vanhusneuvoston nimittämistä koskevan asian uudelleen ottaen huomioon asiasta tehdyssä kuntalaisaloitteessa mainitut kehittämis ehdotukset.

Oikaisuvaatimus sekä asiasta aiemmin tehty kuntalaisaloite ovat esityslistan liitteinä.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Kuntalain 27 §:n mukaisesti kaupunginhallitus on asettanut vanhusneuvoston kokouksessaan 4.10.2021.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt Kuopion vanhusneuvostolle oman toimintasäännön vuonna 2000, päivityksiä toimintasääntöön on tehty vuosina 2009 ja 2013. Vanhusneuvoston toimintasääntö on liitteenä.

Vanhusneuvoston toimintasäännön 3 § mukaan vanhusneuvostoon kuuluu 12 jäsentä ja kullekin henkilökohtainen varajäsen, joista kaupunginhallitus

- nimeää seitsemän kaupungin luottamushenkilöistä varajäsenineen ja
- viisi kuopiolaisten vanhusjärjestöjen nimeämistä ehdokkaista henkilökohtaisine varajäsenineen.

Vanhusneuvostolla on oikeus kuulla asiantuntijoita. Jäsenten toimikausi on kaupunginhallituksen toimikausi. Toimintasäännön 4 §:n mukaan kaupunginhallitus määrää vanhusneuvostolle puheenjohtajan luottamushenkilöiden joukosta. Varapuheenjohtaja nimetään kuopiolaisten vanhusjärjestöjen esittämistä ehdokkaista.

Kaupunginhallitus on asettanut vanhusneuvoston kokouksessaan 4.10.2021 kuntalain 27 §:n ja voimassa olevan vanhusneuvoston toimintasäännön mukaisesti.

Tarkoituksenmukaista olisi, että lokakuussa 2021 asetettu vanhusneuvosto tarkastelee osana toimintaansa myös vanhusneuvoston nykyisen toimintasäännön muutostarpeita ja tekee niistä tarvittaessa esityksen kaupunginhallitukselle.

Merkitään lisäksi tiedoksi, että kaupunginhallituksen puheenjohtaja kutsuu koolle kuntalaisaloitteen tekijät ja vanhusneuvoston jäsenet keskustelemaan vanhusneuvoston toiminnan kehittämisestä.

Liitteet	3	3405/2021 Oikaisuvaatimus Kuopion kaupunginhallituksen 4.10.2021 kokouksen päätökseen § 70 vanhusneuvoston nimittäminen
	4	3405/2021 Kuntalaisaloite 24.2.2021 (oikaisuvaatimuksen liite)
	5	3405/2021 Kuopion vanhusneuvoston toimintasääntö
Viiteaineisto	2	3405/2021 Päätös Kaupunginhallitus 4.10.2021 § 70

Valmistelija
Heikki Vienola
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2021

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus päättää, että

1. oikaisuvaatimus hylätään edelle esitetyin perustein ja
2. päätös saatetaan tiedoksi kuntalaisaloitteen tekijöille vastauksena aloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Merkittiin, että jäsen Pekka Niiranen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	40 §	19.10.2021
Kaupunginhallitus	103 §	1.11.2021
Kasvun ja oppimisen lautakunta	54 §	9.11.2021

§ 119

Asianro 5089/02.05.01.00/2021

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Lasten kotihoidon tuen kuntalisän kuopiolainen malli

Päätöshistoria

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.10.2021 40 §

Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi Varhaiskasvatus ja oppilashuolto

Kristillisdemokraattinen valtuustoryhmä on jättänyt 17.5.2021 valtuustoaloitteen liittyen lasten kotihoidon tuen kuntalisään. Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kuopiossa

- 1 laaditaan esitys kuopiolaisesta mallista kotihoidon tuen kuntalisästä perheille, jotka hoitavat kotona vähintään yhtä alle 3-vuotiasta lasta,
- 2 laaditaan arvio kotihoidon tuen kuntalisää käyttävistä perheistä ja kuntalisän aiheuttamista kustannuksista ja
- 3 laaditaan arvio kotihoidon tuen kuntalisän käyttöönoton vaikutuksista sekä Kuopion kunnallisen että yksityisen varhaiskasvatuksen tarpeeseen ja euromääräinen arvio uudistuksen vaikutuksista Kuopion varhaiskasvatuksen kustannuksiin.

Kuntaliitto on tehnyt vuonna 2020 selvityksen kotihoidon tuesta. Selvityksen mukaan vuonna 2020 kotihoidon tuen kuntalisää maksoi 55 kuntaa, joka vastaa 20,9 % selvitykseen osallistuneista 263:sta kunnasta. Kyseeseen vastanneista kunnista, jotka maksoivat kuntalisää, yhteensä 49 % vastasi, että kuntalisän maksamisella on ollut vaikutusta varhaiskasvatuspalvelujen kysyntään. Vastaavasti 42 % arvioi, ettei kuntalisän maksamisella ole merkittävää vaikutusta perheiden valintoihin varhaiskasvatuspalveluiden suhteen.

Palkansaajien tutkimuskeskuksen tutkimuksessa vuodelta 2018 tuodaan esille, että suurempi kotihoidon tuki pidentää äitien kotihoitajaksoja. Lapsiin pidemmät kotihoitajakset vaikuttavat niin, että ne lisäävät todennäköisyyttä saada huonompi tulos alle kouluikäisten lasten neuvolatarkastuksissa tehtävässä testissä. Kotihoidon vaihtoehtona varhaiskasvatus näytetään tällä mittarilla parempana vaihtoehtona 1–2-vuotiaille lapsille. Koulussa menestymisen osalta tulokset kuitenkin tasoittuvat eli pidemmän päälle kotihoidolla ei näyttäisi olevan suurempaa oppimismenestykseen vaikuttavaa merkitystä.

Kyseisen tutkimuksen johtopäätös on, että kotihoidon tuki vähentää äitien työllisyyttä kaikissa muissa osaryhmissä, paitsi yksinhuoltajaäideillä. Lisäksi vaikutukset lapsiin eivät näytä kokonaisuudessaan positiivisilta. Siten

kotihoidon suotuisista vaikutuksista lapsiin ei tule lisätukea kotihoidon tuelle.

CHILDCARE-projektissa tehtiin 2016 tutkimus kotihoidon tuen ja sen kuntalisän käytöstä isoissa kaupungeissa. Tämän tutkimuksen mukaan kotihoidon tukea käyttävät pisimpään pienituloiset, matalasti koulutetut ja heikossa tai epävakaassa työmarkkina-asetuksessa olevat äidit. Myös äidin maahanmuuttajatausta ja yksinhuoltajuus ovat ennustaneet muihin äiteihin verrattuna pidempää kotihoidon tuen käyttöä. Tulosten perusteella vaikuttaa myös siltä, että kotihoidon tuen kuntalisän maksamisella ei ole tutkimuksen kunnissa erityistä merkitystä sille, mitä ratkaisuja vanhemmat tekevät yksivuotiaan lapsensa hoidon osalta.

Tutkimusraportti nostaa myös esille huolen maahanmuuttajataustaisten lasten kielen oppimisesta sekä kouluvalmiuksien kehittymisestä. Maahanmuuttajaäitien kotiin jääminen edesauttaa sitä, että heidän lapsensa jäävät varhaiskasvatuspalvelujen ulkopuolelle juuri silloin, kun palveluihin osallistuminen voisi tukea heidän myöhempää koulunkäyntiään ja sen myötä heidän integroitumistaan suomalaiseen yhteiskuntaan.

Valtuustoaloitteessa nostetaan esille, että kotihoidon tuen kuntalisä on yleisempää suurissa, yli 100 000 asukkaan kaupungeissa. Näin varmasti on, mutta toisaalta kotihoidon tuen kuntalisästä on viimeisten vuosien aikana myös luovuttu monissa kaupungeissa. Tämä johtuu ainakin valtakunnallisesta koulutuspoliittisesta tavoitteesta lisätä varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä, mutta myös kuntien taloushaasteista. Esimerkiksi Helsingin kaupungissa lisästä luovuttiin yli yksivuotiaiden lasten osalta 1.6.2021 alkaen, perusteluna kaupungin strategia, jolla pyritään lisäämään varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä. Oulussa lisästä luopuminen tehtiin säästötoimena 1.3.2021 alkaen. Tämä oli siis osa Oulun kaupungin talouden tasapainottamista.

Oulun kaupungissa on valmistunut syyskuussa 2020 ulkoinen arviointi kaupungin talouden sopeuttamisen keinoista. Yhtenä arvioitavana asiana oli kodinhoitotuen kuntalisän, ns. Oululisän, poistaminen 2021. Arvioinnin johtopäätöksiä olivat, että lisän maksamisen lopettamisen vaikutukset kohdistuvat ensisijaisesti aikuisiin, ei suoranaisesti lapsiin. Muutos vaikuttaisi luonnollisesti pienituloisten perheiden toimeentuloon heikentävästi. Oulun kaupungin tilaaman arvioinnin mukaan tutkimusten perusteella saadut hyödyt kuntalisästä jäävät kuitenkin vähäisiksi suhteessa heikentäviin vaikutuksiin. Oululisä ei ole lakisääteinen ja luopumalla harkinnanvaraisista palveluista turvataan laadukkaat lakisääteiset palvelut.

Samaisen arvioinnin mukaan kuntalisän poiston positiivisina vaikutuksina lapsiin oli, että yhä useampi lapsi voi osallistua varhaiskasvatukseen ilman että sillä on suurta vaikutusta perheen taloudelliseen tilanteeseen. Lapsiperheiden näkökulmasta positiivisena vaikutuksena nähtiin olevan sen, että lisän poistaminen voi vaikuttaa positiivisesti äitien nopeampaan työmarkkinoille palaamiseen. Negatiivisina puolina lisän poistaminen nähtiin vaikuttavan lapsiperheisiin siten, että perheen taloudellinen tilanne voi heikentyä 80 euroa/kk siltä ajalta, kun perhe päättää hoitaa nuorinta lasta kotihoidon tuella kotona ennen lapsen täytettyä 18 kk ja yleisellä tasolla, että edun poistaminen kohdistuu kotona oleviin pikkulapsiperheisiin.

Varhaiskasvatuspalveluiden näkökulmasta lasten kotihoidon tuki ja varhaiskasvatuspalvelut nähdään vaihtoehtoisina palveluina. Kansallisen kasvatuspoliittisen linjan mukaisesti varhaiskasvatuspalveluihin osallistumista on viime vuosina pyritty lisäämään. Suomalaislasten osallistuminen varhaiskasvatuspalveluihin on viime vuosina lisääntynyt hiljalleen, mutta se on ollut edelleen OECD maiden keskiarvon alapuolella. Osallistumisosuutta on pyritty lisäämään viime vuosina mm. palauttamalla subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen, käynnistämällä 5 vuotiaiden maksuttoman varhaiskasvatuksen pilotti ja alentamalla useaan otteeseen varhaiskasvatusmaksuja.

Kuopiossa kotihoidon tukea on maksettu keväällä 2021 keskimäärin 1 385 lapsesta. Mikäli lähdetäisiin maksamaan 80 €/kk kuntalisää, tarkoittaisi se ko. lapsimäärällä 110 800 €/kk ja vuodessa 1 330 000 euroa lisää kustannuksia. Sen arvioiminen, kuinka moni perhe jäisi hoitamaan lastaan kotona, mikäli saisi esimerkiksi 80 €/kk, on erittäin vaikea arvioida.

Yhteenvedon voidaan todeta, että kotihoidon tuen kuntalisällä kasvatet-
tisiin kaupungin menoja, mutta varhaiskasvatuspalveluiden käyttöön sillä ei olisi todennäköisesti suurta vaikutusta. Kuntalisän maksamisella voitaisiin todennäköisesti vähentää hieman varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä päiväkotihoidon osalta, mutta toisaalta sillä olisi vaikutusta myös avointen varhaiskasvatuspalveluiden kysynnän kasvuun. Avoimilla palveluilla pyritään tukemaan lapsia kotona hoitavien vanhempien jaksamista ja lasten oppimisvalmiuksien vahvistamista. Todennäköisesti kotihoidon tukea käytäisivät suurin piirtein samat perheet, kuin ilman lisäkin. Tuen suuruudella olisi tässä suuri merkitys eli mitä suurempaa kotihoidon tukea maksettaisiin, sitä suurempi määrä perheitä päätyisi kotihoitoon.

Kotihoidon tuen osalta on suunnitteilla merkittäviä muutoksia vuoden sisällä, koska parhaillaan valmistellaan ns. perhevapaaauudistusta. Tavoitteena on, että lakimuutokset tulevat voimaan 1.8.2022. Perhevapaaauudistuksella tulee olemaan vaikutuksia ainakin lapsen oikeuteen käyttää varhaiskasvatuspalveluita sekä varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin. Tulevilla muutoksilla on varmuudella myös vaikutuksia kotihoidon tuen kuntalisän maksamiseen niissä kunnissa, joissa kuntalisä on käytössä. Tästä syystä Kuopion kaupungin kannattaa odottaa perhevapaaauudistuksen lainsäädännön valmistuminen ja vaikutukset, mikäli kuntalisä halutaan kaupungissa ottaa käyttöön.

Vaikutusten arviointi

-

Eesitys

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy vastauksen valtuustoaloitteeseen ja vastaus lähetetään kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Liitteet

5089/2021 Valtuustoaloite
5089/2021 Allekirjoitukset

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

Minna Kari

Tiina Mikkilä

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4008

puh. +358 44 718 3760

puh. +358 44 718 6134

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

Päätös

Merkittiin tiedoksi, että tehtiin tekninen korjaus, ensimmäiseen kappaleeseen "kristillinen" korjataan: kristillisdemokraattinen.

Lautakunta päätti yksimielisesti poistaa lausunnosta viimeisen kappaleen ja hyväksyi muutoin apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 1.11.2021 103 §

Hallintojohtaja Heikki Vienola
Kaupunginkanslia

Merkitään, että kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksessä 19.10.2021 § 40 mainitut korjaukset on tehty ylläolevaan tekstiin.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

5089/2021 Valtuustoaloite
5089/2021 Allekirjoitukset

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

Minna Kari

Tiina Mikkilä

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4008

puh. +358 44 718 3760

puh. +358 44 718 6134

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Keskustelun kuluessa jäsen Pekka Niiranen esitti jäsen Vesa Linnanmäen kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu palautusehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat asian käsittelyn jatkamisen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Pekka Niirasan tekemän palautusehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestusehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä (Koskinen, Kaartinen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kokki) ja 6 ei-ääntä (Eskelinen, Linnanmäki, Markkanen, Niiranen, Reijonen ja Wallius), joten kaupunginhallitus palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 9.11.2021

Kasvun ja oppimisen lautakunta 9.11.2021 54 §

**Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi
Kasvun ja oppimisen tuen tukipalvelut**

Kristillisdemokraattinen valtuustoryhmä on jättänyt 17.5.2021 valtuustoaloitteen liittyen lasten kotihoidon tuen kuntalisään. Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kuopiossa:

1. laaditaan esitys kuopiolaisesta mallista kotihoidon tuen kuntalisästä perheille, jotka hoitavat kotona vähintään yhtä alle 3-vuotiasta lasta,
2. laaditaan arvio kotihoidon tuen kuntalisää käyttävistä perheistä ja kuntalisän aiheuttamista kustannuksista ja
3. laaditaan arvio kotihoidon tuen kuntalisän käyttöönoton vaikutuksista sekä Kuopion kunnallisen että yksityisen varhaiskasvatuksen tarpeeseen ja euromääräinen arvio uudistuksen vaikutuksista Kuopion varhaiskasvatuksen kustannuksiin.

Kuntaliitto on tehnyt vuonna 2020 selvityksen kotihoidon tuesta. Selvityksen mukaan vuonna 2020 kotihoidon tuen kuntalisää maksoi 55 kuntaa, joka vastaa 20,9 % selvitykseen osallistuneista 263: sta kunnasta. Kyseeseen vastanneista kunnista, jotka maksoivat kuntalisää, yhteensä 49 % vastasi, että kuntalisän maksamisella on ollut vaikutusta varhaiskasvatuspalvelujen kysyntään. Vastaavasti 42 % arvioi, ettei kuntalisän maksamisella ole merkittävää vaikutusta perheiden valintoihin varhaiskasvatuspalveluiden suhteen.

CHILDCARE-projektissa tehtiin 2016 tutkimus kotihoidon tuen ja sen kuntalisän käytöstä isoissa kaupungeissa. Tämän tutkimuksen mukaan kotihoidon tukea käyttävät pisimpään pienituloiset, matalasti koulutetut ja heikossa tai epävakaaassa työmarkkina-asemassa olevat äidit. Myös äidin maahanmuuttajatausta ja yksinhuoltajuus ovat ennustaneet muihin äiteihin verrattuna pidempää kotihoidon tuen käyttöä. Tulosten perusteella vaikuttaa myös siltä, että kotihoidon tuen kuntalisän maksamisella ei ole tutkimuksen kunnissa erityistä merkitystä sille, mitä ratkaisuja vanhemmat tekevät yksivuotiaan lapsensa hoidon osalta.

Tutkimusraportti nostaa myös esille huolen maahanmuuttajataustaisten lasten kielen oppimisesta sekä kouluvalmiuksien kehittymisestä. Maahanmuuttajaäitien kotiin jääminen edesauttaa sitä, että heidän lapsensa jäävät varhaiskasvatuspalvelujen ulkopuolelle juuri silloin, kun palveluihin osallistuminen voisi tukea heidän myöhempää koulunkäyntiään ja sen myötä heidän integroitumistaan suomalaiseen yhteiskuntaan. Valtuustoaloitteessa nostetaan esille, että kotihoidon tuen kuntalisä on yleisempää suurissa, yli 100 000 asukkaan kaupungeissa. Näin varmasti on, mutta toisaalta kotihoidon tuen kuntalisästä on viimeisten vuosien aikana myös luovuttu monissa kaupungeissa. Tämä johtuu ainakin valtakunnallisesta koulutuspoliittisesta tavoitteesta lisätä varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä, mutta myös kuntien taloushaasteista. Esimerkiksi Helsingin

kaupungissa lisästä luovuttiin yli yksivuotiaiden lasten osalta 1.6.2021 alkaen, perusteluna kaupungin strategia, jolla pyritään lisäämään varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä. Oulussa lisästä luopuminen tehtiin säästötoimena 1.3.2021 alkaen. Tämä oli siis osa Oulun kaupungin talouden tasapainottamista.

Oulun kaupungissa on valmistunut syyskuussa 2020 ulkoinen arviointi kaupungin talouden sopeuttamisen keinoista. Yhtenä arvioitavana asiana oli kodinhoitotuen kuntalisän, ns. Oululisän, poistaminen 2021. Arvioinnin johtopäätöksiä olivat, että lisän maksamisen lopettamisen vaikutukset kohdistuvat ensisijaisesti aikuisiin, ei suoranaisesti lapsiin. Muutos vaikuttaisi luonnollisesti pienituloisten perheiden toimeentuloon heikentävästi. Oulun kaupungin tilaaman arvioinnin mukaan tutkimusten perusteella saadut hyödyt kuntalisästä jäävät kuitenkin vähäisiksi suhteessa heikentäviin vaikutuksiin. Oululisa ei ole lakisääteinen ja luopumalla harkinnanvaraisista palveluista turvataan laadukkaat lakisääteiset palvelut.

Samaisen arvioinnin mukaan kuntalisän poiston positiivisina vaikutuksina lapsiin oli, että yhä useampi lapsi voi osallistua varhaiskasvatukseen ilman että sillä on suurta vaikutusta perheen taloudelliseen tilanteeseen. Lapsiperheiden näkökulmasta positiivisena vaikutuksena nähtiin olevan sen, että lisän poistaminen voi vaikuttaa positiivisesti äitien nopeampaan työmarkkinoille palaamiseen. Negatiivisina puolina lisän poistaminen nähtiin vaikuttavan lapsiperheisiin siten, että perheen taloudellinen tilanne voi heikentyä 80 euroa/kk siltä ajalta, kun perhe päättää hoitaa nuorinta lasta kotihoidon tuella kotona ennen lapsen täytettyä 18 kk ja yleisellä tasolla, että edun poistaminen kohdistuu kotona oleviin pikkulapsiperheisiin. Varhaiskasvatuspalveluiden näkökulmasta lasten kotihoidon tuki ja varhaiskasvatuspalvelut nähdään vaihtoehtoisina palveluina. Kansallisen kasvatuspoliittisen linjan mukaisesti varhaiskasvatuspalveluihin osallistumista on viime vuosina pyritty lisäämään. Suomalaislasten osallistuminen varhaiskasvatuspalveluihin on viime vuosina lisääntynyt hiljalleen, mutta se on ollut edelleen OECD maiden keskiarvon alapuolella. Osallistumisosuutta on pyritty lisäämään viime vuosina mm. palauttamalla subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen, käynnistämällä 5 vuotiaiden maksuttoman varhaiskasvatuksen pilotti ja alentamalla useaan otteeseen varhaiskasvatusmaksuja.

Kuopiossa kotihoidon tukea on maksettu keväällä 2021 keskimäärin 1 385 lapsesta. Mikäli lähdetäisiin maksamaan 80 €/kk kuntalisää, tarkoittaisi se ko. lapsimäärällä 110 800 €/kk ja vuodessa 1 330 000 euroa lisää kustannuksia. Sen arvioiminen, kuinka moni perhe jäisi hoitamaan lastaan kotona, mikäli saisi esimerkiksi 80 €/kk, on erittäin vaikea arvioida. Yhteenvedona voidaan todeta, että kotihoidon tuen kuntalisällä kasvatettaisiin kaupungin menoja, mutta varhaiskasvatuspalveluiden käyttöön sillä ei olisi todennäköisesti suurta vaikutusta. Kuntalisän maksamisella voitaisiin todennäköisesti vähentää hieman varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä päiväkotihoidon osalta, mutta toisaalta sillä olisi vaikutusta myös avointen varhaiskasvatuspalveluiden kysynnän kasvuun. Avoimilla palveluilla pyritään tukemaan lapsia kotona hoitavien vanhempien jaksamista ja lasten oppimisvalmiuksien vahvistamista. Todennäköisesti kotihoidon tukea käyttäisivät suurin piirtein samat perheet, kuin ilman lisäkin. Tuen suuruudella olisi tässä suuri merkitys eli mitä suurempaa kotihoidon tukea maksettaisiin, sitä suurempi määrä perheitä päätyisi kotihoitoon.

Kotihoidon tuen osalta on suunnitteilla merkittäviä muutoksia vuoden sisällä, koska parhaillaan valmistellaan ns. perhevapaa uudistusta. Tavoitteena on, että lakimuutokset tulevat voimaan 1.8.2022. Perhevapaa uudistuksella tulee olemaan vaikutuksia ainakin lapsen oikeuteen käyttää varhaiskasvatuspalveluita sekä varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin. Tulevillä muutoksilla on varmuudella myös vaikutuksia kotihoidon tuen kuntalisän maksamiseen niissä kunnissa, joissa kuntalisä on käytössä. Tästä syystä Kuopion kaupungin kannattaa odottaa perhevapaa uudistuksen lainsäädännön valmistuminen ja vaikutukset, mikäli kuntalisä halutaan kaupungissa ottaa käyttöön.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy kaupunginhallituksen uudelleen valmisteltavaksi palauttaman ja kaupunginhallituksen esittämällä muutoksilla korjatun vastauksen valtuustoaloitteeseen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Liitteet

5089/2021 Valtuustoaloite
5089/2021 Allekirjoitukset

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

puh. +358 44 718 4008

Minna Kari

puh. +358 44 718 3760

Tiina Mikkilä

puh. +358 44 718 6134

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

-

Viiteaineisto

3 5089/2021 Valtuustoaloite

4 5089/2021 Allekirjoitukset

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Eronpyyntö luottamustehtävästä / Hoffren Jari

Jari Hoffren on pyytänyt eroa keskusvaalilautakunnan varajäsenen tehtävästä toimiakseen vaaleissa muissa vaaliviranomaisen tehtävissä (mm. vaalilautakunnat ja -toimikunnat sekä kotiäänestys).

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Suosituksena on, että keskusvaalilautakunnan jäsen tai varajäsen ei toimi muuna vaaliviranomaisena vaaleissa esteellisyyssäännöksistä johtuen.

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää eron Jari Hoffrenille keskusvaalilautakunnan varajäsenyydestä ja valitsee hänen tilalleen uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi sijaantulojärjestyksessä 5. sijalle.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunginjohtajan sijaisten määrääminen vuonna 2022**Hallintojohtaja Heikki Vienola
Kaupunginkanslia**

Kuopion kaupungin hallintosäännön 1 luvun 2 §:n mukaan kaupunginjohtaja johtaa kaupunginhallituksen alaisena kaupungin hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Kaupunginjohtaja vastaa asioiden valmistelusta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Edelleen hallintosäännön 3 luvun 24 §:ssä säädetään, että apulaiskaupunginjohtajat johtavat kaupunginjohtajan alaisena, kaupungin kokonaiset huomioiden, palvelualueiden toimintaa.

Hallintosäännön 3 luvun 22 §:n mukaan kaupunginjohtajan ollessa poissa, esteellinen taikka viran ollessa avoinna, hoitaa kaupunginjohtajan tehtäviä kaupunginhallituksen määräämä viranhaltija. Käytäntönä on ollut, että kaupunginhallitus on tehnyt vuosittain erillisen päätöksen kaupunginjohtajan sijaisuusjärjestelyistä.

Vaikutusten arviointi

-

Valmistelija
Heikki Vienola
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2021

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginjohtajan ollessa poissa, esteellinen taikka viran ollessa avoinna, kaupunginjohtajan sijaisena toimivat 1.1.2022 lukien apulaiskaupunginjohtajat seuraavassa järjestyksessä:

- 1 Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen (kaupunkiympäristön palvelualue),
- 2 Apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen (perusturvan ja terveydenhuollon palvelualueet) ja
- 3 Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas (hyvinvoinnin edistämisen sekä kasvun ja oppimisen palvelualueet).

Kaupunginhallitus tekee vuosittain erillisen päätöksen apulaiskaupunginjohtajien etusijajärjestyksen muuttamisesta seuraavan vuoden osalta.

Päätös

Merkittiin, että apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen poistui kokouksesta esteellisenä (osallisuusjäävi) asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

§ 122

Asianro 7115/00.02.00/2021

Kaupunginvaltuuston päätösten 8.11.2021 täytäntöönpanot**Päätösehdotus**

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuuston 8.11.2021 tekemät päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä ja valtuuston toimivallan puitteissa ja ehdottaa, että ne saataisiin välittömästi panna täytäntöön, mikäli kysymys ei ole pöydälle pannuista asioista, tai sellaisista asioista, joissa täytäntöönpano tekisi mahdollisen valituksen mitättömäksi, sekä viimeksi mainittujen asioiden osalta sen jälkeen, kun ne ovat saavuttaneet lainvoiman.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

§ 123

Asianro 7/00.02.01/2021

Kh:n tiedonantoja

Kh:lle saapuneet kirjeet yms.:

- 7/2021-69 Purkamisaikomusilmoitus, joka koskee tonttia Leinonkatu 20, Kuopio.
- 5407/2021 Pöytäkirjajäljennös 5. paikallisneuvottelusta 2.11.2021 työsuojelun yhteis-toimintaorganisaatiosta toimikaudelle 1.1.2022 – 31.12.2025.
- 10531/2021 Sisäministeriön kirje 3.11.2021 (VN/26040/2021-SM-4): Helsingin kau-pungin pelastuslaitoksen pelastuskoulun toimilupa.
- 10634/2021 Valtakunnallisen lasten ja nuorten kuntoutus ry:n kannanotto 5.11.2021 erityisneuvolan lääkäripalveluiden uudelleen järjestelyihin. Jälj. perustur-van ja terveydenhuollon palvelualue.
- 10703/2021 Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 29.10.2021 (VN/5197/2021): Esit-tävän taiteen (musiikin) toimintayksiköiden henkilötyövuodet ja yksikkö-hinnat vuonna 2022. Jälj. hyvinvoinnin edistämisen palvelualue sekä ta-lous- ja omistajaohjaus.
- 10703/2021 Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 29.10.2021 (VN/5197/2021) 29.10.2021 (VN/5197/2021): Esittävän taiteen (teatteri-, tanssi- ja sirkus-taide) toimintayksiköiden henkilötyövuodet ja yksikköhinnat vuonna 2022. Jälj. hyvinvoinnin edistämisen palvelualue sekä talous- ja omistajaohjaus.

Seuraavien kokosten pöytäkirjat:

- hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 10.11.2021.

Seuraavat elinvoima- ja konsernipalvelujen viranhaltijoiden pää-tökset ajalta 4. – 10.11.2021:

Asiakirjan nro	Päätöksentekijä	§ / vuosi	Päätöspvm	Otsikko
98/2021-18	Apulaiskaupunginjohtaja hep ja kop	51 § / 2021	4.11.2021	Hyvinvoinnin edistämisen ja kasvun ja oppimisen palvelualueiden täyttöluvat 2021/Informaatikko, sovellusasiantuntija ja sovellusasiantuntijan tehtävän sijaisuus
10672/2021-2	Hallintojohtaja	22 § / 2021	9.11.2021	Kaupungintalon juhlasalin vuokravapaus / Joululaulajaiset 8.12.2021
10273/2021-1	Kaupunginjohtaja	39 § / 2021	8.11.2021	Täyttölupa / digitaalisen viestinnän asian-tuntija
10327/2021-1	Kaupunginjohtaja	38 § / 2021	4.11.2021	Täyttölupa / Kiinteistöpalvelusihteeri
10574/2021-1	Toimitilajohtaja	10 § / 2021	5.11.2021	Määräaikainen henkilökohtainen lisä
10573/2021-1	Toimitilajohtaja	11 § / 2021	5.11.2021	Määräaikainen henkilökohtainen lisä
10567/2021-1	Toimitilajohtaja	9 § / 2021	4.11.2021	Määräaikainen henkilökohtainen lisä

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aihetta enempään toimenpiteisiin ja ettei edellä mainituissa pöytäkirjoissa olevia päätöksiä oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Merkittiin, että hallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen antoi hallitukselle katsauksen kaupunginhallituksen asettaman tilatyöryhmän 15.11.2021 käsittelemistä asioista.

Liite B kuntalain mukainen valitusosoitus (118 §)

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Yksityisoikeudellisen riita-asian (esimerkiksi vahingonkorvausvaatimus) tutkiminen ja ratkaiseminen ei korvauksen perusteen ja määrän osalta kuulu hallinto-oikeuden toimivaltaan.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomaisena on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomaisena

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituskirjelmän muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimus päätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite
Käyntiosoite
Sähköposti
Puhelin

PL 227, 70101 KUOPIO
Tulliportinkatu 31
kirjaamo(at)kuopio.fi
017 18 2111

Kuopion kaupunki
Kaupunginhallitus

Muutoksenhakuohje

15.11.2021

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilauslomakkeella.