

Kuopion kaupunki
Kaupunginvaltuusto

29.11.2021

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 29.11.2021 maanantai klo 18:00 - 21:10

Paikka Valtuustotalo, valtuustosali (Suokatu 42)

Saapuvilla olleet jäsenet

Tuula Väättäin, puheenjohtaja (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Leila Savolainen, 1. varapuheenjohtaja (Suomen Keskusta),
poistui klo 19.30
Harri Auvinen, 2. varapuheenjohtaja (Vihreä liitto)
Jarmo Auvinen (Perussuomalaiset), varajäsen
Tanja Airaksinen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Iris Asikainen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Marja Berg (Vihreä liitto)
Björn Cederberg (Suomen Kristillisdemokraatit)
Aleksi Eskelinen (Suomen Keskusta)
Heli Eskelinen (Perussuomalaiset)
Miia Eskelinen-Fingerroos (Kansallinen Kokoomus)
Nina Hakokivi (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Vuokko Hämäläinen (Perussuomalaiset)
Markus Jukarainen (Perussuomalaiset)
Johanna Järventaus (Vihreä liitto)
Tiina Kaartinen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Hannu Kananen (Suomen Keskusta)
Kaisa Kantele (Vihreä liitto)
Saara Karkulahti (Suomen Keskusta)
Elsi Katainen (Suomen Keskusta)
Kalle Keinänen (Vasemmistoliitto)
Marko Kilpi (Kansallinen Kokoomus)
Antti Kivelä (Suomen Keskusta)
Hannu Kokki (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Ari (Allu) Koskinen (Kansallinen Kokoomus)
Jaakko Kosunen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Maigi Kuutsa (Suomen Keskusta), varajäsen, saapui klo 20.05
Vesa Linnanmäki (Suomen Keskusta)
Kari Loponen (Suomen Keskusta)
Sallamaarit Markkanen (Suomen Keskusta)
Laura Meriluoto (Vasemmistoliitto)
Petri Nieminen (Vihreä liitto)
Pekka Niiranen (Kansallinen Kokoomus)
Jarmo Nykänen (Suomen Keskusta)
Karoliina Partanen (Kansallinen Kokoomus)
Anne Paulo-Tuovinen (Vihreä liitto)
Risto Pirinen (Perussuomalaiset)
Henna-Riikka Pitkänen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Sakari Pääkkö (Kansallinen Kokoomus)
Sari Raassina (Kansallinen Kokoomus)
Minna Reijonen (Perussuomalaiset)
Markku Rossi (Suomen Keskusta)
Olli-Pekka Ryytänen (Kansallinen Kokoomus)
Neeta Röppänen (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Matti Sariola (Vihreä liitto)
Jukka Savolainen (Kansallinen Kokoomus)
Tuula Savolainen (Suomen Keskusta)

Kuopion kaupunki
Kaupunginvaltuusto

29.11.2021

Julkinen

Teija Savolainen-Lipponen (Suomen Keskusta)
Jani Sinervirta (Liike Nyt valtuustoryhmä)
Soile Sirkka (Vasemmistoliitto)
Irja Sokka (Suomen Sosialidemokraattinen Puolue)
Kari Sutinen (Vihreä liitto), varajäsen
Kaija Sääski (Kansallinen Kokoomus)
Rauno Taskinen (Suomen Kristillisdemokraatit)
Pekka Timonen (Perussuomalaiset)
Tapio Tolppanen (Suomen Keskusta)
Taisto Toppinen (Kansallinen Kokoomus)
Mika Wallius (Perussuomalaiset)
Eero Wetzell (Kansallinen Kokoomus)

Poissa olivat esteen ilmoittaen seuraavat jäsenet

Kari Hartikainen
Pauli Kainulainen
Kaija Koponen

Puheenjohtaja oli kutsunut heidän tilalleen seuraavat esteettömät varajäsenet

Jarmo Auvinen
Kari Sutinen

Muut saapuvilla olleet

Jarmo Pirhonen, kaupunginjohtaja	kaupunginjohtaja
Jari Saarinen, apulaiskaupunginjohtaja	
Pekka Vähäkangas, apulaiskaupunginjohtaja	
Raija Korhonen, viestintäpäällikkö	
Heikki Vienola, hallintojohtaja	pöytäkirjanpitäjä

Asiat

34 - 42 §

Allekirjoitukset

Tuula Väättäinen
puheenjohtaja

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Kuopiossa, 1.12.2021

Marja Berg

Tapio Tolppanen

Kuopion kaupunki
Kaupunginvaltuusto

29.11.2021

Julkinen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 1.12.2021

Heikki Vienola
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan kunnallisvalitusta ei voi tehdä §:ien 34 – 36, 38 ja 40 – 42 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Valitusosoitukset

Pöytäkirjaan liitetään valitusosoitus §:ien 37 ja 39 osalta

liite K

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	34 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
2	35 §		Pöytäkirjantarkastus	6
3	36 §	1	Sidonnaisuusilmoitukset	7
4	37 §	2-5	Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän vuoden 2021 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen hyväksyminen	10
5	38 §	*	Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022 - 2025	12
6	39 §		Eronpyyntö luottamustehtävästä / Hoffren Jari	19
7	40 §	6-8 *	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Lapsi- ja perheohjelma Kuopioon	21
8	41 §	9-10	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Lasten kotihoidon tuen kuntalaisän kuopiolainen malli	28
9	42 §		Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Tuen tunnistamisen välineistä ja vanhempien tukipalveluihin ohjautumisesta, neuropsykiatrisesti oirelevien lasten kohdalla	36
Muutoksenhaku				
37, 39 §			Liite K kuntalain mukainen valitusosoitus / kv	38

34 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Toimitetaan nimenhuuto, todetaan esteen ilmoittaneet valtuutetut ja heidän tilalleen tulevat varavaltuutetut sekä todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksen. Todettiin, että kokouksessa on läsnä 58 valtuutettua. Kokous todettiin yksimielisesti laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

35 §

Pöytäkirjantarkastus**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja

Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina (pyhäpäivän sattuessa seuraavana arkipäivänä). Pöytäkirja voidaan tarvittaessa tarkistaa sähköisesti siten, että pöytäkirjan tarkastajat kuitaavat sähköpostitse pöytäkirjan hyväksytyksi. Pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa (www.kuopio.fi) kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan kaupunginvaltuuston pöytäkirjan.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksen. Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin yksimielisesti valtuutetut Marja Berg ja Tapio Tolppanen.

Tarkastuslautakunta
Tarkastuslautakunta7 §
41 §16.9.2021
11.11.2021

§ 36

Asianro 6934/00.03.00.01/2021

Sidonnaisuusilmoitukset

Päätöshistoria

Tarkastuslautakunta 16.9.2021 7 §

Tarkastuspäällikkö Aleksi Paananen **Tarkastustoimi**

Kuntalain (410/2015) 84 §:n mukaan tiettyjen kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on ilmoitettava sidonnaisuuksistaan tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Ilmoitukset julkaistaan yleisessä tietoverkossa. Säännöstä sovelletaan 1.6.2017 alkaen. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtävänsä valittu.

Ilmoitus on tehtävä johtotehtävistä ja luottamustoimista elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudesta sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Ilmoitusvelvollisuus on rajattu koskemaan kunnan keskeisiä luottamushenkilöitä ja johtavia viranhaltijoita.

Luottamushenkilöistä ja viranhaltijoista ilmoitusvelvollisia ovat:

- valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat
- kaupunginhallituksen jäsenet, varajäsenet ja esittelijä
- omistajanohjausjaoston jäsenet ja esittelijä
- lähidemokratiajaoston jäsenet ja esittelijä
- lautakuntien puheenjohtajat, varapuheenjohtajat ja esittelijät
- kaupunkirakennelautakunnan sekä ympäristö- ja rakennuslautakunnan osalta myös jäsenet ja varajäsenet
- perusturva- ja terveyslautakunnan yksilöasioiden jaoston puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja esittelijät

Sidonnaisuusilmoitus ei poista velvollisuutta ilmoittaa esteellisyydestään kunnallisessa päätöksenteossa. Esteellisyydet ratkaistaan tapauskohtaisesti kuntalain ja hallintolain säädösten mukaisesti.

Vaikutusten arviointi

-

Valmistelija
Aleksi Paananen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2808

Päätösehdotus

Tarkastuspäällikkö Aleksi Paananen

Tarkastustoimistosta on lähetetty sidonnaisuusilmoituslomake niille luottamustoimiin valituille henkilöille, joita ilmoitusvelvollisuus koskee ja pyydetty palauttamaan ilmoitukset 9.10.2021 mennessä. Kaksi viikkoa ennen määräajan päättymistä lähetetään muistutusviesti niille henkilöille, jotka eivät ole palauttaneet sidonnaisuusilmoitustaan.

Yhteenvedo ilmoituksista esitellään lautakunnalle marraskuun kokouksessa ja toimitetaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle. Lisäksi yhteenvedo julkaistaan kaupungin verkkosivuilla.

Tarkastuslautakunta merkitsee asian tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta 11.11.2021 41 §

Tarkastustoimistosta on lähetetty muistutusviesti niille ilmoitusvelvollisille, joilta ilmoitusta ei ole saatu.

Kuntalain (410/2015) 84 §:n mukaan ilmoitus on tehtävä myös siinä tapauksessa, ettei ilmoitettavia sidonnaisuuksia ole.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan valvoa 84 §:ssä säädetyn ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Kuopion kaupungin hallintosäännön 85 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on saatettava sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi vuosittain.

Tarkastuslautakunnan on tarkastettava sidonnaisuusilmoitukset ennen tiedon viemistä valtuustolle ja yleiseen tietoverkkoon ottaen huomioon julkisuuslain ja henkilötietolain säädökset.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

6934/2021 Yhteenvedo sidonnaisuuksista

Päätösehdotus

Tarkastuspäällikkö Aleksi Paananen

Tarkastuslautakunta käsittelee saapuneet sidonnaisuusilmoitukset ja merkitsee tiedoksi sidonnaisuusilmoituksista laaditun yhteenvedon, joka lähetetään kaupunginvaltuustolle tiedoksi ja julkaistaan kaupungin verkkosivulla tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen.

Tarkastuslautakunta lisäksi päättää valtuuttaa tarkastuspäällikön tai hänen määräämänsä henkilön ylläpitämään rekisteritietoja ja tuomaan tehdyt muutokset tiedoksi tarkastuslautakunnalle säännöllisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

1 6934/2021 Yhteenvedo sidonnaisuuksista

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta

Kaupunginvaltuusto merkitsee tarkastuslautakunnan esityksen tiedoksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti tarkastuslautakunnan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus

110 §

8.11.2021

§ 37

Asianro 1644/00.04.01/2019

Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän vuoden 2021 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen hyväksyminen**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 8.11.2021 110 §

Vuonna 1928 Savon työlaitoksena perustettu Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymä on tuottanut 1970-luvun lopulta alkaen päihdepalveluita Tuustaipaleen kuntoutumiskeskuksessa Mäntyharjussa, Etelä-Savossa. Kuntayhtymän palvelutuotanto ja osa henkilöstöstä siirtyi liikkeenluovutuksena uudelle työnantajalle vuoden 2018 alusta. Luovutuksen jälkeen kuntayhtymä ei enää toteuttanut perussopimuksen mukaista tehtäväänsä. Jäsenkuntia kuultuaan kuntayhtymä päätti alkaa valmistella kuntayhtymän purkua. Kuntayhtymää on yritetty purkaa jo vuonna 2016, jolloin osa jäsenkunnista irtautui kuntayhtymästä.

Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymässä on 36 jäsenkuntaa, joista peruspääomaosuuksien perusteella isoimmat jäsenkunnat ovat Kuopio 21 %, Kotka 12 %, Mikkeli 11 % ja Kouvola 10 %. Kuntayhtymän purkusopimus on hyväksytty kaikissa 36 jäsenkunnassa vuonna 2019.

Kaikki jäsenkunnat ovat hyväksyneet kuntayhtymän loppuselvityksen. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 17.5.2021 § 36, omalta osaltaan kuntayhtymän loppuselvityksen.

Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän hallitus on kokouksessaan 5.10.2021 käsitellyt ja hyväksynyt kuntayhtymän viimeisen vuoden tilinpäätöksen, joka tehtiin päivämäärään 31.8.2021. Tilinpäätös osoittaa 86.589,45 euron alijäämää. Kuntayhtymän tarkastuslautakunta on 18.10.2021 hyväksynyt tilinpäätöksen.

Purkusopimuksen mukaan kaikkien jäsenkuntien tulee vielä käsitellä ja hyväksyä purkautuneen kuntayhtymän viimeisen vuoden tilinpäätös sekä myöntää tilivelvollisille vastuuvapaus kaudelta 1.1.2021 – 31.8.2021 ennen kuin kuntayhtymän jäljellä olevat varat voidaan palauttaa jäsenkunnille. Tilinpäätöstilanteessa kuntayhtymän tilillä oli 1 289 070,06 euroa. Tästä summasta 50 000 euroa on siirretty Mäntyharjun kunnan tilille viimeisten kulujen kattamista varten. Mahdollisesti jäljelle jäävä osuus 50 000 eurosta palautetaan myöhemmin erikseen kaikille kunnille pääomaosuuksien suhteessa.

Kuntayhtymän johtaja (osa-aikainen) on pyytänyt jokaista jäsenkunnan valtuustoa käsittelemään ja hyväksymään kuntayhtymän viimeinen tilinpäätös seuraavassa valtuuston kokouksessaan sekä myöntämään vastuu-

vapauden tilivelvollisille. Rahat voidaan palauttaa siinä vaiheessa, kun kaikki jäsenkunnat ovat käsitelleet ja hyväksyneet tilinpäätöksen. Tavoitteena on palauttaa rahat tämän vuoden puolella. Kuopion kaupungille palautettava summa on 193.585,12 euroa.

Liitteet

1644/2019 Yhtymähallituksen pöytäkirjan ote 5.10.2021 § 17 / Vuoden 2021 tilinpäätös ja toimintakertomus
1644/2019 Tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2021
1644/2019 Tilintarkastuskertomus vuodelta 2021
1644/2019 Arviointikertomus vuodelta 2021

Valmistelija

Riitta Kokkonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2138

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se

1. hyväksyy Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän vuoden 2021 tilinpäätöksen ja
2. myöntää vastuuvapauden tilivelvollisille tilikaudelta 1.1.2021 - 31.8.2021.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Liitteet

- 2 1644/2019 Yhtymähallituksen pöytäkirjan ote 5.10.2021 § 17 / Vuoden 2021 tilinpäätös ja toimintakertomus
- 3 1644/2019 Tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2021
- 4 1644/2019 Tilintarkastuskertomus vuodelta 2021
- 5 1644/2019 Arviointikertomus vuodelta 2021

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän vuoden 2021 tilinpäätöksen ja
2. myöntää vastuuvapauden tilivelvollisille tilikaudelta 1.1.2021 - 31.8.2021.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus101 §
117 §1.11.2021
15.11.2021

§ 38

Asianro 8987/02.02.00/2021

Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022 - 2025**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 1.11.2021 101 §

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä ja ovat samalla näiden ohjauksen ja valvonnan välineitä. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Vakiintuneen käytännön mukaan kaupunginhallitus käy kaupunginjohtajan talousarvioehdotuksen läpi ns. ensimmäisessä lukemisessa ja keskustelee talousarvioehdotuksesta. Samalla talousarvion valmistelijoille on mahdollista esittää kysymyksiä ja lisäselvityspyyntöjä. Talousarvioehdotuksen toinen käsittely, jossa kaupunginhallitus päättää esityksestään kaupunginvaltuustolle, on maanantaina 15.11.2021.

Lautakunnat ovat käsitelleet omien palvelualueidensa talousarvioesitykset 2022:

- Kaupunkirakennelautakunta on 29.9.2021 § 29 käsitellyt kaupunkiympäristön palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021781808-3>
- Kasvun ja oppimisen lautakunta on 5.10.2021 § 28 käsitellyt kasvun ja oppimisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa

<http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021784476-3>.

- Perusturva- ja terveyslautakunta on 5.10.2021 § 23 käsitellyt perusturvan ja terveydenhuollon palvelualueiden talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
 - <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021788277-4>.
 - Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta on 6.10.2021 § 26 käsitellyt hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen talousarvioesityksen, linkki esitykseen ohessa
- <http://publish.kuopio.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021784030-4>

Perusturva- ja terveyslautakunnan, kasvun- ja oppimisen lautakunnan, kaupunkirakennelautakunnan sekä hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan puheenjohtajat osallistuvat kokoukseen.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys jaetaan kokoukseen osallistuville. Kaupunginjohtajan talousarvioinfo kaupunginvaltuutetuille järjestetään maanantaina 1.11.2021. Talousarvioesitys on julkaisuvapaa 1.11.2021 klo 16.30.

Liitteet

8987/2021 Kaupunginjohtajan talousarvioesitys 2022

Valmistelija

Jaana Kuuva

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2788

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus aloittaa talousarvion 2022 ja taloussuunnitelman 2022 - 2025 käsittelyn.

Päätös

Merkittiin, että kokouksessa olivat läsnä asiaa käsiteltäessä perusturva- ja terveyslautakunnan puheenjohtaja Olli-Pekka Ryyänen, kasvun- ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja Kari Lopenen, kaupunkirakennelautakunnan puheenjohtaja Sakari Pääkkö, hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan puheenjohtaja Neeta Röppänen, henkilöstöjohtaja Terttu Ruotsalainen, toimitilajohtaja Hannu Väänänen, vt. talousjohtaja Jaana Kuuva, talouspäälikkö Riitta Kokkonen ja taloussuunnittelija Heini Piironen. He poistuivat kokouksesta yleiskeskustelun jälkeen.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 15.11.2021 117 §

Merkitään, että kaupunginhallitus kävi läpi kaupunginjohtajan talousarvioehdotuksen ns. ensimmäisessä lukemisessaan maanantaina 1.11.2021.

Kaupungin yhteistyötoimikunta käsitteli vuoden 2022 talousarviota ja taloussuunnitelmaa vuosille 2022 – 2025 kokouksessaan 4.11.2021.

Elinkaari- ja vuokrahankkeista olevaa koostetta talousarvion sivulla 120 on täydennetty Hiltulanlahden koulun 2. vaiheen hankkeella (korjattu sivu 120 jaetaan liiteaineistona). Kasvun ja oppimisen lautakunta on kokouksessaan 19.10.2021 § 41 päättänyt osaltaan hyväksyä koulun optio-osan tarpeen.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

8987/2021 Kaupunginjohtajan talousarvioesitys 2022
8987/2021 Kaupunginjohtajan talousarvioesitys 2022 (korjattu sivu 120)

Viiteaineisto

8987/2021 Päätos Kaupungin yhteistyötoimikunta 4.11.2021 § 12

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022 – 2025 taloussuunnitelman.

- 1 Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022 - 2025 taloussuunnitelman siihen liittyvine tavoitteineen, yleis- ja erityisperusteluineen sekä sitovuus- ja toimintaohjeineen.
- 2 Talousarviossa annetaan valtuutus jatkaa jo aloitetut mutta tilinpäätöksessä 2021 keskeneräisiksi todettavat investointihankkeet vuodelle 2022 varatun kohdekohtaisen määrärahan puitteissa tai sisältyen nk. hankkeiden päättämiseen varattuun määrärahaan.
- 3 Kaupunginvaltuusto antaa kaupunginhallitukselle valtuuden käynnistää uusien yritystilojen ja -alueiden rakentamis- ja ostohankkeita sekä kaupungin kehityksen kannalta olennaisia investointeina käsiteltäviä kumppanuus- ja kehityshankkeita kokonaiskustannusarvioltaan enintään 5 milj. euron rajaan saakka. Mahdolliset hankkeet tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksina.
- 4 Kaupunginvaltuusto oikeuttaa kaupunginhallituksen ottamaan uutta pitkäaikaista lainaa talousarvion rahoitusosan sitovien erien osoittamissa rajoissa. Lisäksi valtuusto oikeuttaa kaupunginhallituksen ylittämään lainojen nettomuutoksen sillä määrällä, millä edellä kohdassa 3 tarkoitettuja toimenpiteitä toteutetaan käynnistämismuutoksen puitteissa talousarviovuoden aikana.
- 5 Kaupunginvaltuusto oikeuttaa talousjohtajan nostamaan tilapäisluottoa enintään 50 milj. euroa maksuvalmiuden turvaamiseksi.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

Päätös

Merkittiin, että kokouksessa oli läsnä asiaa käsiteltäessä vt. talousjohtaja Jaana Kuuva.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus käsittelee vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022 - 2025 toiminta- ja taloussuunnitelman.

Merkittiin, että kokouksessa pidettiin tauko klo 16.50-17.10. Jäsen Tiina Kaartinen poistui kokouksesta tauon aikana ja hänen tilalleen kokoukseen saapui varajäsen Iris Asikainen.

Yksityiskohtaisen käsittelyn aikana tehtiin seuraavat esitykset:

- 1 Keskustelun kuluessa kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että kasvun ja oppimisen palvelualueelle lisätään perusopetuksen toimintakuluihin + 700 000 euroa.
- 2 Keskustelun kuluessa jäsen Hannu Kokki teki varajäsen Iris Asikaisen sekä jäsen Kaisa Kanteleen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:
 - sivu 73. Perusturvan palvelualue/Vanhuspalvelut. Vanhusten asumis- palveluihin lisätään menolisäyksenä + 400 000 euroa.

Äänestys 1.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Hannu Kokin tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 jaa-ääntä (Eskelinen, Koskinen, Eskelinen-Fingerroos, Linnanmäki, Markkanen, Niiranen, Hämäläinen ja Wallius) ja 3 ei-ääntä (Asikainen, Kantele ja Kokki), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen.

- 3 Keskustelun kuluessa varajäsen Vuokko Hämäläinen teki jäsen Mika Walliuksen kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:
 - sivu 75. Perusturvan palvelualue, Tavoite: Turvataan osaavan työvoiman saatavuutta. Ehdotettu tekstimuutos: Toimenpiteet - kohdasta poistetaan teksti: "Kerätään kokemuksia työvoiman rekrytoinnista ulkomailta."

Äänestys 2.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat varajäsen Vuokko Hämäläisen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 9 jaa-ääntä (Eskelinen, Koskinen, Asikainen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kokki, Linnanmäki, Markkanen ja Niiranen) ja 2 ei-ääntä (Hämäläinen ja Wallius),

joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen.

- 4 Keskustelun kuluessa puheenjohtaja Aleksi Eskelinen teki jäsenten Ari (Allu) Koskinen, Kaisa Kantele ja Hannu Kokki kannattamana seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

- sivu 81. Terveystieteiden palvelualue/Avohoidon palvelut. Tekstilisäys: "alle 25-vuotiaiden maksuton ehkäisy ja seksuaaliväkivallasta jatkuvat." Menolisäys + 200 000 euroa.

Äänestys 3.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat kaupunginjohtajan tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat puheenjohtaja Aleksi Eskelisen tekemän ehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettua äänestystä annettiin 1 jaa-ääni (Linnanmäki) ja 10 ei-ääntä (Eskelinen, Koskinen, Asikainen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kokki, Markkanen, Niiranen, Hämäläinen ja Wallius), joten kaupunginhallitus oli hyväksynyt puheenjohtaja Aleksi Eskelisen tekemän ehdotuksen.

Puheenjohtaja totesi tämän jälkeen, että vuoden 2022 talousarvio sekä vuosien 2022-2025 toiminta- ja taloussuunnitelma oli siten tullut kaupunginhallituksen osalta käsitellyksi kaupunginhallituksen tekemien muutoksien. Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Merkittiin, että Jaana Kuuva, Pekka Vähäkangas, Jari Saarinen ja Kirsi Soinen poistuivat kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen.

Vaikutusten arviointi -

Viiteaineisto

- 1 8987/2021 Kuopion kaupungin talousarvio 2022 toiminta- ja taloussuunnitelma 2022-2025 Kaupunginhallituksen esitys
- 2 8987/2021 Päätös Kaupungin yhteistyötoimikunta 4.11.2021 § 12

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto käsittelee vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022 - 2025 taloussuunnitelman.

1 Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022 - 2025 taloussuunnitelman siihen liittyvine tavoitteineen, yleis- ja erityisperusteluineen sekä sitovuus- ja toimintaohjeineen.

2 Talousarviossa annetaan valtuutus jatkaa jo aloitetut mutta tilinpäätöksessä 2021 keskeneräisiksi todettavat investointihankkeet vuodelle 2022 varatun kohdekohtaisen määrärahan puitteissa tai sisältyen nk. hankkeiden päättämiseen varattuun määrärahaan.

3 Kaupunginvaltuusto antaa kaupunginhallitukselle valtuuden käynnistää uusien yritystilojen ja -alueiden rakentamis- ja ostohankkeita sekä kaupungin kehityksen kannalta olennaisia investointeina käsiteltäviä kumppanuus- ja kehityshankkeita kokonaiskustannusarvioltaan enintään 5 milj. euronajaan saakka. Mahdolliset hankkeet tuodaan kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi talousarviomuutoksina.

4 Kaupunginvaltuusto oikeuttaa kaupunginhallituksen ottamaan uutta pitkäaikaista lainaa talousarvion rahoitusosan sitovien erien osoittamisrajoissa. Lisäksi valtuusto oikeuttaa kaupunginhallituksen ylittämään lainojen nettomuutoksen sillä määrällä, millä edellä kohdassa 3 tarkoitettuja toimenpiteitä toteutetaan käynnistämistalouden puitteissa talousarviovuoden aikana.

5 Kaupunginvaltuusto oikeuttaa talousjohtajan nostamaan tilapäisluottoa enintään 50 milj. euroa maksuvalmiuden turvaamiseksi.

Talous- ja omistajaohjaus oikeutetaan korjaamaan kirjoitusvirheet ja tekemään tekstiin teknisluontoisia korjauksia.

Puheenjohtaja ehdottaa, että asian käsittelyjärjestys olisi seuraava:

- kaupunginhallituksen puheenjohtaja käyttää asiasta puheenvuoron
- valtuustoryhmien edustajat käyttävät ryhmäpuheenvuorot
- käydään yleiskeskustelu.

Lisäksi puheenjohtaja ehdottaa, että asia käsiteltäisiin mahdollisine muutosehdotuksineen ja äänestyksineen seuraavassa kaupunginvaltuuston kokouksessa 13.12.2021.

Päätös

Puheenjohtaja ehdotti, että asian käsittelyjärjestys olisi seuraava:

- kaupunginhallituksen puheenjohtaja käyttää asiasta puheenvuoron
- valtuustoryhmien edustajat käyttävät ryhmäpuheenvuorot suuruusjärjestyksessä ja
- käydään yleiskeskustelu.

Lisäksi puheenjohtaja ehdotti, että asia käsiteltäisiin mahdollisine muutosehdotuksineen ja äänestyksineen seuraavassa kaupunginvaltuuston kokouksessa 13.12.2021.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan tekemän ehdotuksen.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Aleksi Eskelinen käytti ensin asiaan liittyvän puheenvuoron. Valtuustoryhmien puheenjohtajat käyttivät tämän

jälkeen ryhmäpuheenvuorot ryhmien suuruusjärjestyksessä. Ryhmäpuheenvuorojen jälkeen käytiin yleiskeskustelu.

Merkittiin, että valtuutettu Leila Savolainen poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn aikana.

Kokouksessa pidettiin puheenjohtajan ehdotuksesta tauko klo 19.45-20.05.

Merkittiin, että kokoukseen saapui valtuutettu Leila Savolaisen tilalle varavaltuutettu Maigi Kuutsa.

Yleiskeskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että asian päätöskäsittely mahdollisine muutosehdotuksineen ja äänestyksineen on seuraavassa kaupunginvaltuuston kokouksessa 13.12.2021.

Kaupunginhallitus

120 §

15.11.2021

§ 39

Asianro 10750/00.00.01.00/2021

Eronpyyntö luottamustehtävästä / Hoffren Jari**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 15.11.2021 120 §

Jari Hoffren on pyytänyt eroa keskusvaalilautakunnan varajäsenen tehtävästä toimiakseen vaaleissa muissa vaaliviranomaisen tehtävissä (mm. vaalilautakunnat ja -toimikunnat sekä kotiaänestys).

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Suosituksena on, että keskusvaalilautakunnan jäsen tai varajäsen ei toimi muuna vaaliviranomaisena vaaleissa esteellisyyssäännöksistä johtuen.

Valmistelija
Heikki Vienola
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2021

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää eron Jari Hoffrenille keskusvaalilautakunnan varajäsenyydestä ja valitsee hänen tilalleen uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi sijaantulojärjestyksessä 5. sijalle.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto myöntää eron Jari Hoffrenille keskusvaalilautakunnan varajäsenyydestä ja valitsee hänen tilalleen uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi sijaantulojärjestyksessä 5. sijalle.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen tekemän päätösehdotuksen ja myönsi eron Jari Hoffrenille keskusvaalilautakunnan varajäsenyydestä ja valitsi hänen tilalleen uudeksi varajäseneksi valtuutettu Laura Meriluodon ehdotuksesta Väinö Ovaskaisen jäljellä olevaksi toimikaudeksi sijaantulojärjestyksessä 5. sijalle.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	59 §	23.6.2021
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	18 §	15.9.2021
Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta	34 §	20.10.2021
Kaupunginhallitus	104 §	1.11.2021

§ 40

Asianro 5093/12.03.01.05/2021

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Lapsi- ja perheohjelma Kuopioon**Päätöshistoria**

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 23.6.2021 59 §

**Vs. kansalaistoiminnan palveluiden päällikkö Sirpa Niemi
Kansalaistoiminta**

Kuopion keskustan valtuustoryhmä on laatinut valtuustoaloitteen (25.4.2021) Lapsi- ja perheohjelman laatimiseksi Kuopioon. Aloitteessa nostetaan esiin 23.3.2021 julkaistu kansallinen lapsistrategia, jonka kolme keskeistä näkökulmaa ovat; lasten oikeuksien kunnioittaminen, lasten vahva huomioonottaminen yhteiskunnassa ja lasten hyvinvoinnin tukeminen. Valtuustoaloitteessa ehdotetaan lapsi- ja perheohjelman laatimista, jossa kiinnitetään erityistä huomiota lapsiperheköyhyyden ehkäisyyn, vähävaraisten ja/tai syrjäytymisvaarassa olevien perheiden kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin edistämiseen ja yleisesti vanhemmuuden tukemiseen.

Kuopiossa on juuri käynnissä Terveystietokeskuksen (2010/1326) mukaisen hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman laatiminen. Hyvinvointikertomus ja -suunnitelma koostuu kuopiolaisten hyvinvoinnin nykytilaa kuvaavasta kertomusosiosta ja suunnitelmaosista, jossa esitetään tavoitteet ja toimenpiteet seurantamittareineen hyvinvoinnin edistämiseksi. Suunnitelmaosan tavoitteet pohjautuvat havaittuihin hyvinvoinnin haasteisiin.

Hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman yhteydessä päätetään myös Opilas- ja opiskelijahuoltolakiin (2013/1287) sekä Lastensuojelulakiin (2007/417) kirjatusta lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmasta. Osana valtuustokaudelle 2021-2025 laadittavaa hyvinvointikertomus ja -suunnitelmaa päätetään myös ehkäisevän päihdetyön suunnitelmasta, jonka taustalla on Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä (2015/523). Arjen turvallisuuden edistämisen suunnittelua kunnissa ohjaa sisäministeriön ”Turvallisuutta kaikkialla –paikallisen ja alueellisen turvallisuussuunnittelun kansalliset linjaukset” ja myös tämä huomioidaan osana hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa. Tuomalla näitä samansisältöisiä suunnitelmia yhteen, tavoitteena on sujuvoittaa ja selkeyttää työskentelyä.

Työn alla oleva hyvinvointikertomus ja -suunnitelma hyödyntää Hyvinvoiva Kuopio 2030 -ohjelman näkökulmia ja sisältää tavoitteita sekä toimenpiteitä lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämiseksi. Kuopiossa valmistellaan parhaillaan myös lapsi- ja nuorisopoliittista ohjelmaa, jossa näihin valtuustoaloitteen kysymyksiin esitetään ratkaisuja.

Kuopion kaupunki
Kaupunginvaltuusto

29.11.2021

40 §

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Esitys

Esitän, että hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää antaa edellä esitetyn lausunnon vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Liitteet

5093/2021-3 Valtuustoaloite
5093/2021-3 Allekirjoitukset
5093/2021-3 Vaikutusten arviointi

Valmistelija

Tanja Tilles-Tirkkonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2506

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää hyväksyä vs. kansalaistoinnin palveluiden päällikön esityksen.

Päätös

Esittelijä veti asian pois esityslistalta.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 15.9.2021 18 §

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 15.9.2021**Hyvinvointikoordinaattori Tanja Tilles-Tirkkonen:**

Kuopion keskustan valtuustoryhmä on laatinut valtuustoaloitteen (25.4.2021) Lapsi- ja perheohjelman laatimiseksi Kuopioon. Aloitteessa nostetaan esiin 23.3.2021 julkaistu kansallinen lapsistrategia, jonka kolme keskeistä näkökulmaa ovat lasten oikeuksien kunnioittaminen, lasten vahva huomioonottaminen yhteiskunnassa ja lasten hyvinvoinnin tukeminen. Valtuustoaloitteessa ehdotetaan lapsi- ja perheohjelman laatimista, jossa kiinnitetään erityistä huomiota lapsiperheköyhyyden ehkäisyyn, vähävaraisten ja/tai syrjäytymisvaarassa olevien perheiden kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin edistämiseen ja yleisesti vanhemmuuden tukemiseen.

Kuopion kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 21.6.2021 hyväksynyt Kuopion uuden laajan hyvinvointikertomuksen, joka sisältää alueen asukkaiden hyvinvoinnin tilaan pohjautuen yhteensä 13 tavoitetta hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Tavoitteissa nousee esiin muun muassa vanhemmuuden tukeminen, mielekkään tukemisen ja kokemisen mahdollinen kaikille tulotasosta riippumatta sekä työllisyyden ja työkyvyn tukeminen. Syksyllä 2021 päätöksentekoon tulevassa hyvinvointisuunnitelmassa linjataan toimenpiteitä hyvinvoinnin edistämisen tavoitteiden toteutumiseksi. Kuopion hyvinvointikertomus ja -suunnitelma pohjautuu Hyvinvoiva Kuo-

pio 2030 -ohjelman näkökulmiin ja toimii osaltaan tämän strategisen ohjelman arvioinnin työvälineenä.

Hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman yhteydessä päätetään myös Opilas- ja opiskelijahuoltolakiin (2013/1287) sekä Lastensuojelulakiin (2007/417) kirjatusta lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmasta. Osana valtuustokaudelle 2021-2025 laadittavaa hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa päätetään myös ehkäisevän päihdetyön suunnitelmasta, jonka taustalla on Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä (2015/523). Arjen turvallisuuden edistämisen suunnittelua kunnissa ohjaa sisäministeriön ”Turvallisuutta kaikkialla –paikallisen ja alueellisen turvallisuussuunnittelun kansalliset linjaukset” ja myös tämä huomioidaan osana hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa. Tuomalla näitä samansisältöisiä suunnitelmia yhteen, tavoitteena on sujuvoittaa ja selkeyttää työskentelyä.

Uusi valtuustokaudelle 2021-2025 laadittava hyvinvointikertomus ja -suunnitelma tukee ja ohjaa myös muiden hyvinvointiin liittyvien suunnitelmien laadintaa. Kuopiossa valmistellaan parhaillaan muun muassa kasvatus- ja koulutuspoliittista ohjelmaa. Hyvinvointisuunnitelman sisältämiä tavoitteita ja toimenpiteitä liittyen arjen fyysiseen aktiivisuuteen, mielekkääseen tekemiseen ja kokemiseen sekä osallisuuteen sen sijaan syvennetään strategisista linjauksista konkreettisemmaksi käytännön toiminnaksi Liikkuva Kuopio, ja Kulttuuri Kuopio ohjelmien sekä Meidän Kuopio periaatteiden avulla.

Valtuustoaloitteesta esitetään, että lapsi- ja perheohjelman teon yhteydessä on myös kehitettävä lapsivaikutusten arvioinnin prosessia niin, että lapsia ja nuoria aidosti kuullaan heitä koskeissa päätöksenteon vaiheissa.

Kuopio on hakeutumassa mukaan Unicefin lapsiystävällinen kunta -mallin toteuttamiseen. Hakeutumisesta on tehty valtuustoaloite ja Kuopion kaupunginhallitus on 31.5.2021 kokoukseen puoltanut malliin hakeutumista. Malliin mukaan lähtemisen ja toimintamallista saatavan tuen nähdään tukevan Kuopion strategian mukaisten tavoitteiden toteutumista mukaan lukien lasten oikeuksien ja osallisuuden vahvistuminen. Malliin mukaan lähteminen nähdään edistävän myös Kansallisen lapsistrategian ja YK:n lasten oikeuksien sopimuksen tavoitteiden toteutumista Kuopiossa. Kuopion kaupunki toivoo Unicefin lapsiystävällisen kunta -toimintamallin tarjoavan tukea lasten ja nuorten oikeuksien ja osallisuuden vahvistamiseen. Tavoitteena on, että lasten ja nuorten oikeudet ja osallisuus toteutuvat kaikessa kaupungin toiminnassa.

Kuopiossa on käytössä päätöksenteossa vaikutusten ennakkoarviointi, jossa yhtenä arvioitavana kohtana on ihmisvaikutusten arviointi myös ikäryhmittäin. Osassa päätöksiä vaikutuksia arvioidaan pääosin asiantuntijoiden näkökulman pohjalta ja isompien aiheiden osalta lasten osallistumisen merkitys korostuu. Esimerkkinä nostettakoon esiin Vehmersalmen nuorisotalo Majakka, jossa nuoret ovat olleet mukana jo ensivaiheesta lähtien ja Kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelman laatinen, jonka laadintaa on niin ikään osallistunut vahvasti lapset ja nuoret. Myös arjen toiminnoissa kuten varhaiskasvatus- ja kouluympäristöissä lasten osallisuus on vahvistunut, josta kertoo myös kouluterveyskyselyn (vuosien 2017 ja 2019) tulokset. Kuopiosta puuttuu kuitenkin yhtenäinen ohjeistus lapsivaikutusten arviointiin ja laajemmin toimintamallit lasten osallistamiseen. Myös tämän kehittämisessä Kuopio toivoo tukea Unicefin lapsiystävällinen kunta malliin hakeutumisesta. Unicef lapsiystävällisessä kunta toimintamallissa kehittä-

mistyön pohjana on alueella havaitut kehittämiskohteet, jotka määritetään mallin nykytilan arvioinnin pohjalta ja kehittämiskohteiden pohjalta johdetut tavoitteet sekä toimenpiteet.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

5093/2021-3 Valtuustoaloite
5093/2021-3 Allekirjoitukset
5093/2021-3 Vaikutusten arviointi

Valmistelija

Tanja Tilles-Tirkkonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2506

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi.

Päätös

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tanja Tilles-Tirkkonen esitteli asiaa ja lautakunta päätti jatkaa keskustelua §:n 20 "Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen vuoden 2022 talousarvioesityksen valmistelutilanne" jälkeen.

Esittelyn jälkeen lautakunta päätti käsitellä seuraavaksi §:n 16 "Kuopion taidemuseon kokoelmasäilytystilojen hankesuunnitelma".

Tanja Tilles-Tirkkonen saapui kokoukseen klo 16.23 ja poistui klo 18.42.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 20.10.2021 34 §

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta 20.10.2021

Hyvinvointikoordinaattori Tanja Tilles-Tirkkonen:

Kuopion keskustan valtuustoryhmä on laatinut valtuustoaloitteen (25.4.2021) Lapsi- ja perheohjelman laatimiseksi Kuopioon. Aloitteessa nostetaan esiin 23.3.2021 julkaistu kansallinen lapsistrategia, jonka kolme keskeistä näkökulmaa ovat lasten oikeuksien kunnioittaminen, lasten vahva huomioonottaminen yhteiskunnassa ja lasten hyvinvoinnin tukeminen. Valtuustoaloitteessa ehdotetaan lapsi- ja perheohjelman laatimista, jossa kiinnitetään erityistä huomiota lapsiperheköyhyyden ehkäisyyn, vähävaraisten ja/tai syrjäytymisvaarassa olevien perheiden kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin edistämiseen ja yleisesti vanhemmuuden tukemiseen.

Kuopion kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 21.6.2021 hyväksynyt Kuopion uuden laajan hyvinvointikertomuksen, joka sisältää alueen asukkaiden hyvinvoinnin tilaan pohjautuen yhteensä 13 tavoitetta hyvinvoinnin

ja terveyden edistämiseksi. Tavoitteissa nousee esiin muun muassa vanhemmuuden tukeminen, mielekkään tukemisen ja kokemisen mahdollinen kaikille tulotasosta riippumatta sekä työllisyyden ja työkyvyn tukeminen. Syksyllä 2021 päätöksentekoon tulevassa hyvinvointisuunnitelmassa linjataan toimenpiteitä hyvinvoinnin edistämisen tavoitteiden toteutumiseksi. Kuopion hyvinvointikertomus ja -suunnitelma pohjautuu Hyvinvoiva Kuopio 2030 -ohjelman näkökulmiin ja toimii osaltaan tämän strategisen ohjelman arvioinnin työvälineenä.

Hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman yhteydessä päätetään myös Opilas- ja opiskelijahuoltolakiin (2013/1287) sekä Lastensuojelulakiin (2007/417) kirjatusta lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmasta. Osana valtuustokaudelle 2021-2025 laadittavaa hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa päätetään myös ehkäisevän päihdetyön suunnitelmasta, jonka taustalla on Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä (2015/523). Arjen turvallisuuden edistämisen suunnittelua kunnissa ohjaa sisäministeriön ”Turvallisuutta kaikkialla –paikallisen ja alueellisen turvallisuussuunnittelun kansalliset linjaukset” ja myös tämä huomioidaan osana hyvinvointikertomusta ja -suunnitelmaa. Tuomalla näitä samansisältöisiä suunnitelmia yhteen, tavoitteena on sujuvoittaa ja selkeyttää työskentelyä.

Uusi valtuustokaudelle 2021-2025 laadittava hyvinvointikertomus ja -suunnitelma tukee ja ohjaa myös muiden hyvinvointiin liittyvien suunnitelmien laadintaa. Kuopiossa valmistellaan parhaillaan muun muassa kasvatus- ja koulutuspoliittista ohjelmaa. Hyvinvointisuunnitelman sisältämiä tavoitteita ja toimenpiteitä liittyen arjen fyysiseen aktiivisuuteen, mielekkääseen tekemiseen ja kokemiseen sekä osallisuuteen sen sijaan syvennetään strategisista linjauksista konkreettisemmaksi käytännön toiminnaksi Liikkuva Kuopio, ja Kulttuuri Kuopio ohjelmien sekä Meidän Kuopio periaatteiden avulla.

Valtuustoaloitteesta esitetään, että lapsi- ja perheohjelman teon yhteydessä on myös kehitettävä lapsivaikutusten arvioinnin prosessia niin, että lapsia ja nuoria aidosti kuullaan heitä koskevissa päätöksenteon vaiheissa.

Kuopio on hakeutumassa mukaan Unicefin lapsiystävällinen kunta -mallin toteuttamiseen. Hakeutumisesta on tehty valtuustoaloite ja Kuopion kaupunginhallitus on 31.5.2021 kokoukseen puoltanut malliin hakeutumista. Malliin mukaan lähtemisen ja toimintamallista saatavan tuen nähdään tukevan Kuopion strategian mukaisten tavoitteiden toteutumista mukaan lukien lasten oikeuksien ja osallisuuden vahvistuminen. Malliin mukaan lähteminen nähdään edistävän myös Kansallisen lapsistrategian ja YK:n lasten oikeuksien sopimuksen tavoitteiden toteutumista Kuopiossa. Kuopion kaupunki toivoo Unicefin lapsiystävällisen kunta -toimintamallin tarjoavan tukea lasten ja nuorten oikeuksien ja osallisuuden vahvistamiseen. Tavoitteena on, että lasten ja nuorten oikeudet ja osallisuus toteutuvat kaikessa kaupungin toiminnassa.

Kuopiossa on käytössä päätöksenteossa vaikutusten ennakkoarviointi, jossa yhtenä arvioitavana kohtana on ihmisvaikutusten arviointi myös ikäryhmittäin. Osassa päätöksiä vaikutuksia arvioidaan pääosin asiantuntijoiden näkökulman pohjalta ja isompien aiheiden osalta lasten osallistumisen merkitys korostuu. Esimerkkinä nostettakoon esiin Vehmersalmen nuorisotalo Majakka, jossa nuoret ovat olleet mukana jo ensivaiheesta lähtien ja Kasvatus- ja koulutuspoliittisen ohjelman laatinen, jonka laadintaa on niin ikään osallistunut vahvasti lapset ja nuoret. Myös arjen toiminnoissa ku-

ten varhaiskasvatus- ja kouluympäristöissä lasten osallisuus on vahvistunut, josta kertoo myös kouluterveyskyselyn (vuosien 2017 ja 2019) tulokset. Kuopiosta puuttuu kuitenkin yhtenäinen ohjeistus lapsivaikutusten arviointiin ja laajemmin toimintamallit lasten osallistamiseen. Myös tämän kehittämisessä Kuopio toivoo tukea Unicefin lapsiystävällinen kunta malliin hakeutumisesta. Unicef lapsiystävällisessä kunta toimintamallissa kehittämistyön pohjana on alueella havaitut kehittämiskohteet, jotka määritetään mallin nykytilan arvioinnin pohjalta ja kehittämiskohteiden pohjalta johdetut tavoitteet sekä toimenpiteet.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

5093/2021-3 Valtuustoaloite
5093/2021-3 Allekirjoitukset
5093/2021-3 Vaikutusten arviointi

Valmistelija

Tanja Tilles-Tirkkonen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2506

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta päättää hyväksyä esityksen osaltaan ja esittää kaupunginhallituksella esityksen hyväksymistä.

Päätös

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tanja Tilles-Tirkkonen osallistui kokoukseen klo 17.21 – 17.25 asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallitus 1.11.2021 104 §

Kasvun ja oppimisen lautakunnan päätös 19.10.2021 § 36 valtuustoaloitteen käsittelystä on viiteaineistona.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

5093/2021-3 Valtuustoaloite
5093/2021-3 Allekirjoitukset
5093/2021-3 Vaikutusten arviointi

Viiteaineisto

5093/2021 Vastaus valtuustoaloitteeseen Lapsi- ja perheohjelma Kuopioon, kasvun ja oppimisen lautakunta 19.10.2021 § 36

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

Liitteenä

Liitteet

- 6 5093/2021 Valtuustoaloite
- 7 5093/2021 Allekirjoitukset
- 8 5093/2021 Vaikutusten arviointi

Viiteaineisto

- 3 5093/2021 Vastaus valtuustoaloitteeseen Lapsi- ja perheohjelma Kuopioon, kasvun ja oppimisen lautakunta 19.10.2021 § 36

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen tekemän päätösehdotuksen.

Kasvun ja oppimisen lautakunta	40 §	19.10.2021
Kaupunginhallitus	103 §	1.11.2021
Kasvun ja oppimisen lautakunta	54 §	9.11.2021
Kaupunginhallitus	119 §	15.11.2021

§ 41

Asianro 5089/02.05.01.00/2021

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Lasten kotihoidon tuen kuntalisän kuopiolainen malli

Päätöshistoria

Kasvun ja oppimisen lautakunta 19.10.2021 40 §

Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi Varhaiskasvatus ja oppilashuolto

Kristillisdemokraattinen valtuustoryhmä on jättänyt 17.5.2021 valtuustoaloitteen liittyen lasten kotihoidon tuen kuntalisään. Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kuopiossa

- 1 laaditaan esitys kuopiolaisesta mallista kotihoidon tuen kuntalisästä perheille, jotka hoitavat kotona vähintään yhtä alle 3-vuotiasta lasta,
- 2 laaditaan arvio kotihoidon tuen kuntalisää käyttävistä perheistä ja kuntalisän aiheuttamista kustannuksista ja
- 3 laaditaan arvio kotihoidon tuen kuntalisän käyttöönoton vaikutuksista sekä Kuopion kunnallisen että yksityisen varhaiskasvatuksen tarpeeseen ja euromääräinen arvio uudistuksen vaikutuksista Kuopion varhaiskasvatuksen kustannuksiin.

Kuntaliitto on tehnyt vuonna 2020 selvityksen kotihoidon tuesta. Selvityksen mukaan vuonna 2020 kotihoidon tuen kuntalisää maksoi 55 kuntaa, joka vastaa 20,9 % selvitykseen osallistuneista 263:sta kunnasta. Kyseeseen vastanneista kunnista, jotka maksoivat kuntalisää, yhteensä 49 % vastasi, että kuntalisän maksamisella on ollut vaikutusta varhaiskasvatuspalvelujen kysyntään. Vastaavasti 42 % arvioi, ettei kuntalisän maksamisella ole merkittävää vaikutusta perheiden valintoihin varhaiskasvatuspalveluiden suhteen.

Palkansaajien tutkimuskeskuksen tutkimuksessa vuodelta 2018 tuodaan esille, että suurempi kotihoidon tuki pidentää äitien kotihoitojaksoja. Lapsiin pidemmät kotihoitojaksot vaikuttavat niin, että ne lisäävät todennäköisyyttä saada huonompi tulos alle kouluikäisten lasten neuvolatarkastuksissa tehtävässä testissä. Kotihoidon vaihtoehtona varhaiskasvatus näytetään tällä mittarilla parempana vaihtoehtona 1–2-vuotiaille lapsille. Koulussa menestymisen osalta tulokset kuitenkin tasoittuvat eli pidemmän päälle kotihoidolla ei näyttäisi olevan suurempaa oppimismenestykseen vaikuttavaa merkitystä.

Kyseisen tutkimuksen johtopäätös on, että kotihoidon tuki vähentää äitien työllisyyttä kaikissa muissa osaryhmissä, paitsi yksinhuoltajaäideillä. Li-

säksi vaikutukset lapsiin eivät näytä kokonaisuudessaan positiivisilta. Siten kotihoidon suotuisista vaikutuksista lapsiin ei tule lisätukea kotihoidon tuelle.

CHILDCARE-projektissa tehtiin 2016 tutkimus kotihoidon tuen ja sen kuntalisän käytöstä isoissa kaupungeissa. Tämän tutkimuksen mukaan kotihoidon tukea käyttävät pisimpään pienituloiset, matalasti koulutetut ja heikossa tai epävakaaassa työmarkkina-asemassa olevat äidit. Myös äidin maahanmuuttajatausta ja yksinhuoltajuus ovat ennustaneet muihin äiteihin verrattuna pidempää kotihoidon tuen käyttöä. Tulosten perusteella vaikuttaa myös siltä, että kotihoidon tuen kuntalisän maksamisella ei ole tutkimuksen kunnissa erityistä merkitystä sille, mitä ratkaisuja vanhemmat tekevät yksivuotiaan lapsensa hoidon osalta.

Tutkimusraportti nostaa myös esille huolen maahanmuuttajataustaisten lasten kielen oppimisesta sekä kouluvalmiuksien kehittymisestä. Maahanmuuttajaäitien kotiin jääminen edesauttaa sitä, että heidän lapsensa jäävät varhaiskasvatuspalvelujen ulkopuolelle juuri silloin, kun palveluihin osallistuminen voisi tukea heidän myöhempää koulunkäyntiään ja sen myötä heidän integroitumistaan suomalaiseen yhteiskuntaan.

Valtuustoaloitteessa nostetaan esille, että kotihoidon tuen kuntalisä on yleisempää suurissa, yli 100 000 asukkaan kaupungeissa. Näin varmasti on, mutta toisaalta kotihoidon tuen kuntalisästä on viimeisten vuosien aikana myös luovuttu monissa kaupungeissa. Tämä johtuu ainakin valtakunnallisesta koulutuspoliittisesta tavoitteesta lisätä varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä, mutta myös kuntien taloushaasteista. Esimerkiksi Helsingin kaupungissa lisästä luovuttiin yli yksivuotiaiden lasten osalta 1.6.2021 alkaen, perusteluna kaupungin strategia, jolla pyritään lisäämään varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä. Oulussa lisästä luopuminen tehtiin säästötoimena 1.3.2021 alkaen. Tämä oli siis osa Oulun kaupungin talouden tasapainottamista.

Oulun kaupungissa on valmistunut syyskuussa 2020 ulkoinen arviointi kaupungin talouden sopeuttamisen keinoista. Yhtenä arvioitavana asiana oli kodinhoitotuen kuntalisän, ns. Oululisan, poistaminen 2021. Arvioinnin johtopäätöksiä olivat, että lisän maksamisen lopettamisen vaikutukset kohdistuvat ensisijaisesti aikuisiin, ei suoranaisesti lapsiin. Muutos vaikuttaisi luonnollisesti pienituloisten perheiden toimeentuloon heikentävästi. Oulun kaupungin tilaaman arvioinnin mukaan tutkimusten perusteella saadut hyödyt kuntalisästä jäävät kuitenkin vähäisiksi suhteessa heikentäviin vaikutuksiin. Oululisa ei ole lakisääteinen ja luopumalla harkinnanvaraisista palveluista turvataan laadukkaat lakisääteiset palvelut.

Samaisen arvioinnin mukaan kuntalisän poiston positiivisina vaikutuksina lapsiin oli, että yhä useampi lapsi voi osallistua varhaiskasvatukseen ilman että sillä on suurta vaikutusta perheen taloudelliseen tilanteeseen. Lapsiperheiden näkökulmasta positiivisena vaikutuksena nähtiin olevan sen, että lisän poistaminen voi vaikuttaa positiivisesti äitien nopeampaan työmarkkinoille palaamiseen. Negatiivisina puolina lisän poistaminen nähtiin vaikuttavan lapsiperheisiin siten, että perheen taloudellinen tilanne voi heikentyä 80 euroa/kk siltä ajalta, kun perhe päättää hoitaa nuorinta lasta kotihoidon tuella kotona ennen lapsen täytettyä 18 kk ja yleisellä tasolla, että edun poistaminen kohdistuu kotona oleviin pikkulapsiperheisiin.

Varhaiskasvatuspalveluiden näkökulmasta lasten kotihoidon tuki ja varhaiskasvatuspalvelut nähdään vaihtoehtoisina palveluina. Kansallisen kasvatuspoliittisen linjan mukaisesti varhaiskasvatuspalveluihin osallistumista on viime vuosina pyritty lisäämään. Suomalaislasten osallistuminen varhaiskasvatuspalveluihin on viime vuosina lisääntynyt hiljalleen, mutta se on ollut edelleen OECD maiden keskiarvon alapuolella. Osallistumisosuutta on pyritty lisäämään viime vuosina mm. palauttamalla subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen, käynnistämällä 5 vuotiaiden maksuttoman varhaiskasvatuksen pilotti ja alentamalla useaan otteeseen varhaiskasvatusmaksuja.

Kuopiossa kotihoidon tukea on maksettu keväällä 2021 keskimäärin 1 385 lapsesta. Mikäli lähdetäisiin maksamaan 80 €/kk kuntalisää, tarkoittaisi se ko. lapsimäärällä 110 800 €/kk ja vuodessa 1 330 000 euroa lisää kustannuksia. Sen arvioiminen, kuinka moni perhe jäisi hoitamaan lastaan kotona, mikäli saisi esimerkiksi 80 €/kk, on erittäin vaikea arvioida.

Yhteenvetona voidaan todeta, että kotihoidon tuen kuntalisällä kasvatet-
tisiin kaupungin menoja, mutta varhaiskasvatuspalveluiden käyttöön sillä ei olisi todennäköisesti suurta vaikutusta. Kuntalisän maksamisella voitaisiin todennäköisesti vähentää hieman varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä päiväkotihoidon osalta, mutta toisaalta sillä olisi vaikutusta myös avointen varhaiskasvatuspalveluiden kysynnän kasvuun. Avoimilla palveluilla pyritään tukemaan lapsia kotona hoitavien vanhempien jaksamista ja lasten oppimisvalmiuksien vahvistamista. Todennäköisesti kotihoidon tukea käyttäisivät suurin piirtein samat perheet, kuin ilman lisääkin. Tuen suuruudella olisi tässä suuri merkitys eli mitä suurempaa kotihoidon tukea maksettaisiin, sitä suurempi määrä perheitä päätyisi kotihoitoon.

Kotihoidon tuen osalta on suunnitteilla merkittäviä muutoksia vuoden sisällä, koska parhaillaan valmistellaan ns. perhevapaaauudistusta. Tavoitteena on, että lakimuutokset tulevat voimaan 1.8.2022. Perhevapaaauudistuksella tulee olemaan vaikutuksia ainakin lapsen oikeuteen käyttää varhaiskasvatuspalveluita sekä varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin. Tulevillä muutoksilla on varmuudella myös vaikutuksia kotihoidon tuen kuntalisän maksamiseen niissä kunnissa, joissa kuntalisä on käytössä. Tästä syystä Kuopion kaupungin kannattaa odottaa perhevapaaauudistuksen lainsäädännön valmistuminen ja vaikutukset, mikäli kuntalisä halutaan kaupungissa ottaa käyttöön.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy vastauksen valtuustoaloitteeseen ja vastaus lähetetään kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Liitteet

5089/2021 Valtuustoaloite
5089/2021 Allekirjoitukset

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

Minna Kari

Tiina Mikkilä

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4008

puh. +358 44 718 3760

puh. +358 44 718 6134

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

Päätös

Merkittiin tiedoksi, että tehtiin tekninen korjaus, ensimmäiseen kappaleeseen "kristillinen" korjataan: kristillisdemokraattinen.

Lautakunta päätti yksimielisesti poistaa lausunnosta viimeisen kappaleen ja hyväksyi muutoin apulaiskaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 1.11.2021 103 §

**Hallintojohtaja Heikki Vienola
Kaupunginkanslia**

Merkitään, että kasvun ja oppimisen lautakunnan päätöksessä 19.10.2021 § 40 mainitut korjaukset on tehty ylläolevaan tekstiin.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

5089/2021 Valtuustoaloite
5089/2021 Allekirjoitukset

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

Minna Kari

Tiina Mikkilä

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4008

puh. +358 44 718 3760

puh. +358 44 718 6134

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Keskustelun kuluessa jäsen Pekka Niiranen esitti jäsen Vesa Linnanmäen kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu palautusehdotus, josta on äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti äänestettäväksi asiassa siten, että ne, jotka ovat asian käsittelyn jatkamisen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat jäsen Pekka Niirasan tekemän palautusehdotuksen kannalla äänestävät EI. Äänestusehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Nimenhuutoäänestyksellä suoritettussa äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä (Koskinen, Kaartinen, Eskelinen-Fingerroos, Kantele, Kokki) ja 6 ei-ääntä

(Eskelinen, Linnanmäki, Markkanen, Niiranen, Reijonen ja Wallius), joten kaupunginhallitus palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kasvun ja oppimisen lautakunta 9.11.2021

Kasvun ja oppimisen lautakunta 9.11.2021 54 §

Kasvatusjohtaja Juha Parkkisenniemi Kasvun ja oppimisen tuen tukipalvelut

Kristillisdemokraattinen valtuustoryhmä on jättänyt 17.5.2021 valtuustoaloitteen liittyen lasten kotihoidon tuen kuntalisään. Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kuopiossa:

1. laaditaan esitys kuopiolaisesta mallista kotihoidon tuen kuntalisästä perheille, jotka hoitavat kotona vähintään yhtä alle 3-vuotiasta lasta,
2. laaditaan arvio kotihoidon tuen kuntalisää käyttävistä perheistä ja kuntalisän aiheuttamista kustannuksista ja
3. laaditaan arvio kotihoidon tuen kuntalisän käyttöönoton vaikutuksista sekä Kuopion kunnallisen että yksityisen varhaiskasvatuksen tarpeeseen ja euromääräinen arvio uudistuksen vaikutuksista Kuopion varhaiskasvatuksen kustannuksiin.

Kuntaliitto on tehnyt vuonna 2020 selvityksen kotihoidon tuesta. Selvityksen mukaan vuonna 2020 kotihoidon tuen kuntalisää maksoi 55 kuntaa, joka vastaa 20,9 % selvitykseen osallistuneista 263: sta kunnasta. Kyseeseen vastanneista kunnista, jotka maksoivat kuntalisää, yhteensä 49 % vastasi, että kuntalisän maksamisella on ollut vaikutusta varhaiskasvatuspalvelujen kysyntään. Vastaavasti 42 % arvioi, ettei kuntalisän maksamisella ole merkittävää vaikutusta perheiden valintoihin varhaiskasvatuspalveluiden suhteen.

CHILDCARE-projektissa tehtiin 2016 tutkimus kotihoidon tuen ja sen kuntalisän käytöstä isoissa kaupungeissa. Tämän tutkimuksen mukaan kotihoidon tukea käyttävät pisimpään pienituloiset, matalasti koulutetut ja heikossa tai epävakaaassa työmarkkina-asemassa olevat äidit. Myös äidin maahanmuuttajatausta ja yksinhuoltajuus ovat ennustaneet muihin äiteihin verrattuna pidempää kotihoidon tuen käyttöä. Tulosten perusteella vaikuttaa myös siltä, että kotihoidon tuen kuntalisän maksamisella ei ole tutkimuksen kunnissa erityistä merkitystä sille, mitä ratkaisuja vanhemmat tekevät yksivuotiaan lapsensa hoidon osalta.

Tutkimusraportti nostaa myös esille huolen maahanmuuttajataustaisten lasten kielen oppimisesta sekä kouluvalmiuksien kehittymisestä. Maahanmuuttajaäitien kotiin jääminen edesauttaa sitä, että heidän lapsensa jäävät varhaiskasvatuspalvelujen ulkopuolelle juuri silloin, kun palveluihin osallistuminen voisi tukea heidän myöhempää koulunkäyntiään ja sen myötä heidän integroitumistaan suomalaiseen yhteiskuntaan. Valtuustoaloitteessa nostetaan esille, että kotihoidon tuen kuntalisä on yleisempää suurissa, yli 100 000 asukkaan kaupungeissa. Näin varmasti

on, mutta toisaalta kotihoidon tuen kuntalisästä on viimeisten vuosien aikana myös luovuttu monissa kaupungeissa. Tämä johtuu ainakin valtakunnallisesta koulutuspoliittisesta tavoitteesta lisätä varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä, mutta myös kuntien taloushaasteista. Esimerkiksi Helsingin kaupungissa lisästä luovuttiin yli yksivuotiaiden lasten osalta 1.6.2021 alkaen, perusteluna kaupungin strategia, jolla pyritään lisäämään varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä. Oulussa lisästä luopuminen tehtiin säästötoimena 1.3.2021 alkaen. Tämä oli siis osa Oulun kaupungin talouden tasapainottamista.

Oulun kaupungissa on valmistunut syyskuussa 2020 ulkoinen arviointi kaupungin talouden sopeuttamisen keinoista. Yhtenä arvioitavana asiana oli kodinhoitotuen kuntalisän, ns. Oululisän, poistaminen 2021. Arvioinnin johtopäätöksiä olivat, että lisän maksamisen lopettamisen vaikutukset kohdistuvat ensisijaisesti aikuisiin, ei suoranaisesti lapsiin. Muutos vaikuttaisi luonnollisesti pienituloisten perheiden toimeentuloon heikentävästi. Oulun kaupungin tilaaman arvioinnin mukaan tutkimusten perusteella saadut hyödyt kuntalisästä jäävät kuitenkin vähäisiksi suhteessa heikentäviin vaikutuksiin. Oululisa ei ole lakisääteinen ja luopumalla harkinnanvaraisista palveluista turvataan laadukkaat lakisääteiset palvelut.

Samaisen arvioinnin mukaan kuntalisän poiston positiivisina vaikutuksina lapsiin oli, että yhä useampi lapsi voi osallistua varhaiskasvatukseen ilman että sillä on suurta vaikutusta perheen taloudelliseen tilanteeseen. Lapsiperheiden näkökulmasta positiivisena vaikutuksena nähtiin olevan sen, että lisän poistaminen voi vaikuttaa positiivisesti äitien nopeampaan työmarkkinoille palaamiseen. Negatiivisina puolina lisän poistaminen nähtiin vaikuttavan lapsiperheisiin siten, että perheen taloudellinen tilanne voi heikentyä 80 euroa/kk siltä ajalta, kun perhe päättää hoitaa nuorinta lasta kotihoidon tuella kotona ennen lapsen täytettyä 18 kk ja yleisellä tasolla, että edun poistaminen kohdistuu kotona oleviin pikkulapsiperheisiin. Varhaiskasvatuspalveluiden näkökulmasta lasten kotihoidon tuki ja varhaiskasvatuspalvelut nähdään vaihtoehtoisina palveluina. Kansallisen kasvatuspoliittisen linjan mukaisesti varhaiskasvatuspalveluihin osallistumista on viime vuosina pyritty lisäämään. Suomalaislasten osallistuminen varhaiskasvatuspalveluihin on viime vuosina lisääntynyt hiljalleen, mutta se on ollut edelleen OECD maiden keskiarvon alapuolella. Osallistumisosuutta on pyritty lisäämään viime vuosina mm. palauttamalla subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen, käynnistämällä 5 vuotiaiden maksuttoman varhaiskasvatuksen pilotti ja alentamalla useaan otteeseen varhaiskasvatusmaksuja.

Kuopiossa kotihoidon tukea on maksettu keväällä 2021 keskimäärin 1 385 lapsesta. Mikäli lähdetäisiin maksamaan 80 €/kk kuntalisää, tarkoittaisi se ko. lapsimäärällä 110 800 €/kk ja vuodessa 1 330 000 euroa lisää kustannuksia. Sen arvioiminen, kuinka moni perhe jäisi hoitamaan lastaan kotona, mikäli saisi esimerkiksi 80 €/kk, on erittäin vaikea arvioida. Yhteenvedon voidaan todeta, että kotihoidon tuen kuntalisällä kasvatettaisiin kaupungin menoja, mutta varhaiskasvatuspalveluiden käyttöön sillä ei olisi todennäköisesti suurta vaikutusta. Kuntalisän maksamisella voitaisiin todennäköisesti vähentää hieman varhaiskasvatuspalveluiden käyttöä päiväkotihoidon osalta, mutta toisaalta sillä olisi vaikutusta myös avointen varhaiskasvatuspalveluiden kysynnän kasvuun. Avoimilla palveluilla pyritään tukemaan lapsia kotona hoitavien vanhempien jaksamista ja lasten oppimisvalmiuksien vahvistamista. Todennäköisesti kotihoidon tukea käyt-

täisivät suurin piirtein samat perheet, kuin ilman lisääkin. Tuen suuruudella olisi tässä suuri merkitys eli mitä suurempaa kotihoidon tukea maksettaisiin, sitä suurempi määrä perheitä päätyisi kotihoitoon. Kotihoidon tuen osalta on suunnitteilla merkittäviä muutoksia vuoden sisällä, koska parhaillaan valmistellaan ns. perhevapaaauudistusta. Tavoitteena on, että lakimuutokset tulevat voimaan 1.8.2022. Perhevapaaauudistuksella tulee olemaan vaikutuksia ainakin lapsen oikeuteen käyttää varhaiskasvatuspalveluita sekä varhaiskasvatuksen asiakasmaksuihin. Tulevillä muutoksilla on varmuudella myös vaikutuksia kotihoidon tuen kuntalisän maksamiseen niissä kunnissa, joissa kuntalisä on käytössä. Tästä syystä Kuopion kaupungin kannattaa odottaa perhevapaaauudistuksen lainsäädännön valmistuminen ja vaikutukset, mikäli kuntalisä halutaan kaupungissa ottaa käyttöön.

Vaikutusten arviointi

-

Esitys

Esitän, että kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyy kaupunginhallituksen uudelleen valmisteltavaksi palauttaman ja kaupunginhallituksen esittämällä muutoksilla korjatun vastauksen valtuustoaloitteeseen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Liitteet

5089/2021 Valtuustoaloite
5089/2021 Allekirjoitukset

Valmistelija

Juha Parkkisenniemi

Minna Kari

Tiina Mikkilä

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 4008

puh. +358 44 718 3760

puh. +358 44 718 6134

Päätösehdotus

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas

Kasvun ja oppimisen lautakunta päättää hyväksyä kasvatusjohtajan esityksen.

Päätös

Kasvun ja oppimisen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 15.11.2021 119 §

Vaikutusten arviointi

-

Viiteaineisto

5089/2021 Valtuustoaloite
5089/2021 Allekirjoitukset

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja Jarmo Pirhonen

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Vaikutusten arviointi

-

Liitteet

9 5089/2021 Valtuustoaloite
10 5089/2021 Allekirjoitukset

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto merkitsee saadun selvityksen tiedoksi vastauksena valtuustoaloitteeseen.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen tekemän päätösehdotuksen.

Kokouksessa jätetty valtuustoaloite / Tuen tunnistamisen välineistä ja vanhempien tukipalveluihin ohjautumisesta, neuropsykiatrisesti oirelevien lasten kohdalla**Valtuustoaloite 29.11.2021**

Tanja Airaksinen SDP
Henna-Riikka Pitkänen SDP
Jani Sinervirta Liike Nyt

Neuropsykiatrisesti oireileville autismikirjon lapsille tarvitaan ajoissa varhainen tunnistaminen ja nopeasti perheille tukea.

Kun huoli tai epäily autismikirjon häiriöstä herää, tulee asiasta päästä keskustelemaan viipymättä perusterveydenhuollon piiriin. Tutkimusten mukaan lapsuuden käytösoireilu on yhteydessä merkittäviin kustannuksiin kunnassa.

Nykyisen toimintamallin mukaan toteutetaan huolen portaita. Perhe käy useissa moniammatillisissa palavereissa ongelmien vuoksi. Prosessiin voi kulua pahimmillaan aikaa 6-12kk.

Viivästyneessä tiedon saamisessa /oirekartoituksessa / diagnoosissa perheen arki kuormittuu päivittäin. Vuodessa se on 365 hankalaa aamua ja iltaa. Edessä voi olla runsaat poissaolot koulusta, koulukiusaaminen, päihitteet, masennus ja pahimmassa tapauksessa loppuelämälle vakavia seurauksia ja syrjäytyminen työelämästä.

Koska kyse ei neuropsykiatrisesti oireilevien lasten kohdalla ole sairaudesta, siksi useita selvittelyjä, tutkimuksia ei pidä ensisijaisesti vaatia. Lapsen erityispiirteet näkyvät jo varhain sosioemotionaalisina ongelmina ja toimintakykyä heikentävinä tekijöinä. Nepsy-oireisten lasten vaikeat käytöshäiriöt, laajat oppimisvaikeudet ja psykiatrisen hoidon tarve taas ovat liitännäisseuraus sosioemotionaalisista ongelmista, joihin ei ole ajoissa saatu tietoa ja tukea.

Inhimillinen tapa on tehostaa tiedonsaantia vanhemmille ja ohjata perhe tukipalveluihin jo ensimmäisillä asiakaskäynneillä perusterveydenhuollossa.

Taloudellisesti kestävä tapa on käyttää autismikirjoon soveltuvia testivälineitä perusterveydenhuollossa ja oppilashuollollisessa toiminnassa.

Tällä valtuustoaloitteella pyydämme vastausta sosiaalisen, tarkkaavuuden ja keskittymisen ongelmien ja nepsy-oireisten lasten varhaisen tunnistamisen toimintamallista ja testivälineistä perusterveydenhuollossa (neuvola, koululääkäri, oppilashuolto, tk-lääkäri), ja perheille suunnatuista info- ja tukipalveluista

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Liite K kuntalain mukainen valitusosoitus / kv (37, 39 §)

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen **tiedoksisaannista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko.

Tiedoksiantopäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 26 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- toimielin on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valitusperusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite	PL 1744, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Minna Canthin katu 64
Sähköposti	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi
Puhelin	029 56 42500 (vaihde)
Faksi	029 56 42501
Virka-aika	8.00 -16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)

- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kuopion kaupungin kirjaamosta

Postiosoite	PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite	Tulliportinkatu 31
Sähköposti	kirjaamo(at)kuopio.fi
Puhelin	017 18 2111

Asiakirjoja voi tilata myös Kuopion kaupungin verkkosivuilta www.kuopio.fi kohdasta Asiointi ja neuvonta/Asioi verkossa löytyvällä Asiakirjatilauslomakkeella.