

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta 7.4.2022 § 20

**Ympäristölupa (YSL 27 §) / Maankaatopaikka / Destia Oy / Muuruvedentie 335
(174-426-4-360)**

Luvan hakija ja toiminnanharjoittaja

Destia Oy, Väyläpalvelut, Keski-Suomi
Viestikatu 1-3
70600 Kuopio
Y-tunnus: 2163026-3

yhteyshenkilö: Harri Korhonen
puhelin 0400 943 596
sähköposti harri.korhonen@destia.fi

Toiminta ja sen sijainti

Ylijäämämaiden läjittäminen. Läjitettävä materiaali on Muuruveden taajaman läpi kulkevan maantien 5661 perusparantamishankkeen yhteydessä poiskaivettavaa, ylijäämäistä maa-ainesta.

Osoite: Muuruvedentie 335, 73460 Muuruvesi
kiinteistö: 174-426-4-360 (Pikku-Kallela)
Koordinaatit: N=6988547, E=558969 (ETRS-TM35FIN)

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Toiminta on lupavelvollinen ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 § 1 momentin sekä liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13f perusteella.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen lupaviranomainen toiminnan ympäristölupa-asiassa valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 § 1 momentin kohdan 12 a perusteella.

Asian vireille tulo

Lupahakemus on jätetty ympäristö- ja rakennuslautakunnalle 28.1.2022.

Toimintaa koskevat muut luvat ja sopimukset

Kiinteistön omistaa yksityishenkilöt, joiden kanssa hakijalla on sopimus alueen käytöstä maankaatopaikkana.

Alueen kaavoitustilanne, maankäyttö ja ympäristövaikutuksille herkät kohteet

Pohjois-Savon maakuntakaavassa 2030 alueelle ei ole osoitettu merkintöjä. Alueella ei ole yleis- tai asemakaavaa.

Suunnitelma-alue ympäristöineen on maa- ja metsätalouskäytössä. Luoteisreunaltaan alue rajautuu yksityistiehen, koillisessa alue rajautuu yleiseen tiehen yhdystie 5661 Muuruvesi – Salapuro. Lounaassa alue rajautuu olemassa olevaan Pikku-Kallela tilan peltoon. Suunnitelma-alue on osittain peltoa ja osittain metsäpohjaa, mistä on hyötymä poistettu. Metsäpohja on osittain päässyt vesakoitumaan.

Suunnitelma-alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueen läheisyydessä ole pohjavesialueita tai lähteitä. Lähimmät vesistöt Ala-Purjejärvi sijaitsee noin 400 metrin etäisyydellä lounaassa ja Ylä-Purjejärvi, noin kilometrin etäisyydellä luoteessa.

Alueella ei ole kaavallisia suojeluvarauksia eikä sen vaikutusalueella ole Natura-, luonnonsuojelu- tai muita luonnon- tai maisemansuojellisesti arvokkaita erityiskohteita.

Lähin yksittäinen asuinkäytössä oleva kiinteistö sijaitsevat laitoksen sijoituspaikasta n. 50 m:n etäisyydellä etelässä. Muut lähimmät kiinteistöt sijaitsevat 250-350 metrin etäisyydellä kaakossa.

Lähialueella ei ole muita ympäristövaikutuksille herkkiä kohteita, kuten kouluja tai päiväkotia.

Alueen luonnonolosuhteet ja ympäristön tila

Suunnitelma-alue ympäristöineen on maa- ja metsätalouskäytössä, Suunnitelma-alue on osittain peltoa ja osittain metsäpohjaa, mistä on hyötymä poistettu. Metsäpohja on osittain päässyt vesakoitumaan. Maastonmuodoltaan suunnitelma-alue on loivapiirteinen notkelma, sijaiten noin korkeustasolla +100... +105. Suunnitelma-alueen vedet laskevat nykytilassa pääosin luoteeseen, ja vesi kulkee loipulta Ala-Purjejärveen. Suunnitelma-alueelle ei ole merkittävää näkymää kaukomaisemasta eikä suunnitelma-alueelta ole merkittäviä näkymiä alueen ulkopuolelle. Alueella ei ole havaittu harvinaisia, uhanalaisia tai suojeltuja kasvi-, tai eläinlajeja. Alueen pintavesien ja pohjaveden tilaa ei ole seurattu. Myöskään ilmanlaatua ja melutilannetta alueella ei ole seurattu.

Kuvaus toiminnasta

Destia Oy hakee Kuopion kaupungin lupaviranomaiselta ympäristönsuojelulain (YSL, 527/2014) 27 §:n 1 momentin mukaista ympäristölupa 45 000 tonnin jätemäärälle mitoitettulle maankaatopaikalle. Läjitetävän maa-aineksen jäteasetuksen 179/2012 mukainen jäteluokka on 17 05 04.

Ympäristölupaa haetaan kahdeksi vuodeksi alkaen siitä, kun ympäristölupa on saanut lainvoiman. Toiminta on tarkoitus aloittaa heti, kun lupapäätös saa lainvoiman tai sille myönnetään YSL 199 § mukainen aloittamislupa. Toiminta lakkaa, kun Muuruveden taajaman maantien 5661 saneeraus valmistuu loppuvuodesta 2022.

Alueelle otetaan vastaan rakentamisessa syntyvää urakassa hyödyn-
tämiskelvotonta puhdasta maa-ainesta. Vastaan otetaan puhtaita kit-
kamaalajeja mm. moreenia ja kiviä. Lisäksi vastaanotetaan hienoai-
nespitoisia muita kivennäismaalajeja mm. savea, hiesua ja hietaa.
Täytön päälle tehtävää kasvukerrosta varten alueelle voidaan ottaa
vastaan jonkin verran myös eloperäisiä maalajeja: multamaata ja
turvetta. Alueelle ei oteta vastaan hyvin märkiä ja/tai kasalla huo-
nosti pysyviä maita.

Puhtauden kriteerinä ovat maaperän pilaantuneisuuden ja puhdis-
tusta peen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen
(214/2007) mukaiset alemmat ohjearovot. Vastaanotettavien maa-
ainesten haitta-aineiden pitoisuudet eivät saa ylittää Vna 214/2007
mukaisia alempia ohjearvoja. Alueelle ei oteta vastaan materiaaleja
mahdollisesti likaantuneilta alueilta. Alueelle ei myöskään oteta vas-
taan maa-ainesta, jonka joukossa on kantoja, betonia, tiiltä, asfalttia
tai muita vastaavia epäpuhtauksia.

Vastaanotettavat materiaalit ovat peräisin Mt 5661 parantaminen ke-
vyen liikenteen järjestelyineen Muuruvedellä- hankkeelta. Materiaa-
lien puhtaus on selvitetty rakennusurakan suunnittelun yhteydessä ja
varmistetaan niiden syntypaikassa. Kuorman toimittaja eli jätteen
tuottaja on vastuussa siitä, että alueelle tuotava maa-aines alittaa
em. ohjearovot ja täyttää muutkin edellä mainitut vastaanoton ehdot.

Vastaanotetut kuormat tarkistetaan silmämääräisesti. Vastaanotettu
materiaali levitetään suunnitelmapiiirustuksissa osoitetulle täyttöalu-
eelle ja tiivistetään. Täyttö tehdään suunniteltuun korkeustasoon.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT), ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP), energiate-
hokkuus ja ympäristöasioiden hallinta

Hakija ei ole esittänyt käytettävää parasta käyttökelpoista tekniikkaa
(BAT).

Hakijalla on käytössä ISO 14001 johtamisjärjestelmäsertifikaatti. ISO
14001 -standardi määrittelee resurssit, prosessit ja menetelmät, joi-
den avulla organisaatio pystyy noudattamaan sitä sitovia ympäristö-
tavoitteita ja parantamaan ympäristönsuojelunsa tasoa.

Toiminnan ympäristövaikutukset, päästöt ja jätteet sekä niiden estäminen ja vähentäminen

Päästöt ilmaan

Alueella toimivien koneiden polttomoottoreista syntyy päästöjä il-
maan. Ilmapäästöjen määrää minimoidaan koneiden ja laitteiden
säännöllisellä huollolla ja kunnossapidolla. Lisäksi kalustoksi valikoi-
daan mahdollisimman uutta saatavilla olevaa kalustoa. Pikku-Kallelan
maankaatopaikan läheinen sijainti rakennustyömaahan nähden edes-
auttaa pienentämään syntyviä päästöjä.

Pölyä syntyy kuivaan vuodenaikaan. Syntyvän pölyn määrään vaikuttavat useat tekijät, kuten maa-aineksen ominaisuudet, ilman suhteellinen kosteus ja tuuliolosuhteet. Pölyn leviämistä estetään olosuhteiden ja mahdollisuuksien mukaan suolaamalla maankaatopaikalle johtava tie. Alueen sijainti ja toiminnan mittakaava huomioon ottaen pölystä ei arvioida aiheutuvan haittaa asutukselle. Alueelle johtava liittymän levitetään tarvittaessa suolaliuosta estämään tien pölyämistä.

Melu

Melua aiheutuu ainoastaan silloin, kun alueella on toimintaa. Toiminnassa melua syntyy maa-aineksen kuljetuksissa alueelle sekä maa-aineksen levittämiseen liittyvässä konetyössä. Pääasiallinen äänilähde on koneiden polttomootorit. Kaluston peruutushälyttimien ääni voi ajoittain erottua muista äänistä. Äänen kuuluvuus ympäristöön vaihtelee mm. sääolosuhteista ja vuorokaudenajasta riippuen.

Ympäristömelun häiritsevyyden arvioinnissa käytetään melun A-painotettua keskiäänitasoa. Suomen ympäristökeskuksen Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa -julkaisun (Suomen ympäristö 25/2010) mukainen A-painotettujen kokonaisäänitehotaso kauha-kuormaajalle ja maansiirtoajoneuvolle on 108 - 115 LWA (dB).

Keskimääräinen etäisyys suunnitelma-alueelta lähimpään asuttuun rakennukseen on 150 metriä. Työkoneiden ääni todennäköisesti on ajoittain kuultavissa lähimmän asutuksen kohdalla, mutta Vnp 993/1992 melutason ohjearvojen ylittyminen työkoneiden vaikutuksesta on epätodennäköistä. Toiminta on mahdollista toteuttaa siten, että siitä ei aiheudu melun ohjearvojen ylityksiä asutuksen kohdalla. Kaiken kaikkiaan maan vastaanotto toiminnan työaika on lyhyt. Toimintajaksoista voidaan tiedottaa lähimpiä asukkaita etukäteen. Maan vastaanotto ja konetyöt alueella tapahtuvat arkisin klo. 7.00 – 18.00 välisenä aikana. Satunnaisesti töitä voidaan joutua tekemään klo. 6.00 – 22.00, mutta tällöinkin ainoastaan arkipäivinä.

Päästöt veteen ja maaperään

Maan käsittely ja koneiden työskentely suunnitelma-alueella paljastaa maanpinnan ja jättää se alttiiksi eroosiolle. Alueelle tuotava maa-aines on rakenteeltaan löyhää, mikä mahdollistaa aineksen irtoamisen veden mukaan. Irtoamista ehkäistään tiivistämällä ajatut maakerrokset työn aikana. Etenkin kiintoainekuormituksen riski on olemassa hienojakoisilla maalajeilla, jotka irtoavat helposti veden mukaan ja laskeutuvat seisovassa vedessä hitaasti. Kuormituksen riski kasvaa myös, kun veden virtausnopeus, esim. uoman pituuskaltevuus tai maankaatopaikalla luiskakaltevuus, kasvaa. Nyt suunnitellut luiskakaltevuudet ovat loivia, jolloin tämä riski on pieni.

Maankaatopaikan toiminnassa todennäköisesti irtoaa sade- ja sula-misvesien mukaan jonkin verran kiintoainesta, ravinteita (typpi ja

fosfori) ja mahdollisesti humusta. Ravinteet voivat olla liukoisia tai sitoutuneena kiintoainekseen.

Toiminnassa ei synny jätevesiä eikä päästöjä maaperään. Alueella ei käsitellä pilaantuneita eikä pilaantuneiksi epäiltyjä maa-aineksia, vaan puhtaita ylijäämäkaivumaita.

Jätteet

Toiminnassa ei synny jätteitä eikä jätevesiä. Kaluston jätettä synnyttävä toiminta, määräaikaishuollot, öljynvaihdot tai vastaavat, tehdään muualla

Vaikutukset maisemaan ja luonnonoloihin ja niitä koskevat selvitykset

Suunnitelma-alue on pinta-alaltaan pieni. Alue ei tällä hetkellä näy kaukomaisemassa eikä maankaatopaikka tule näkymään kaukomaisemassa, koska tuleva maanpinta ulottuu enintään lähiympäristön maanpinnan tasolle. Alue näkyy lähimmältä maantieltä 5661 (Salapurontie, Muuruvesi). Paikallisesti maisema ja sen kasvillisuus muuttuu ja siistiytyy nykyisestä. Myöhemmin kasvillisuus peittää maankaatopaikan ja alue sulautuu ympäröivään maisemaan.

Suunnitelma-alue on entistä metsää, nykyisellään vesakoitunutta metsäpohjaa, mistä puusto on poistettu sekä osittain peltoa. Aluetta ei voida pitää erityisen luonnontilaisena. Alueella tai sen läheisyydestä ei ole tiedossa erityisiä luontoarvoja.

Maankaatopaikan seurauksena täytön alle jäävä kasvillisuus häviää. Kasvillisuus kuitenkin vähitellen palautuu ja sopeutuu uusiin kasvuolosuhteisiin. Muutoin toiminnalla ei oleteta olevan haitallisia vaikutuksia alueen luontoarvoihin.

Toiminnan lähtökohta on, ettei siitä saa aiheutua haitallisia muutoksia alueen vesien laatuun tai määrään. Alue tehdään siten, että kasvillisuus sitoo täyttömäen maa-aineksen mahdollisimman pian ja ehkäisee siten kuormitusta ympäristöön.

Maankaatopaikan toiminta todennäköisesti aiheuttaa hetkellisesti kiintoaine-, ravinne- ja mahdollisesti humuskuormitusta lähimpiin ojauomiin. Vesiensuojelurakenteilla ja toimintatavoilla vaikutus pyritään minimoimaan. Vaikutus on pääasiassa toiminnanaikainen ja kohdistuu lähimpiin ojauomiin.

Toiminnan sekä päästöjen ja niiden vaikutusten tarkkailu

Käyttötarkkailu

Alueen toiminta kirjataan Mt 5661 parantaminen Muuruvedellä-hankkeen

työmaapäiväkirjaan. Alueelle vastaanotetun maa-ainesten määrä kirjataan kuormittain ja kokonaismäärästä pidetään kirjaa. Yleisesti kirjaa pidetään alueen muista havainnoista ja mahdollisista poikkeavista tilanteista.

Läjitettäviä maa- aineksia tarkkaillaan työaikana aistinvaraisesti. Mikäli havaitaan pilaantuneita maa- aineksia otamme yhteyttä tilaajaan (Ely- Keskus) ja keskeytämme läjittämisen maankaatopaikalle.

Syntyvää melua ja pölyä arvioidaan toiminnan aikana jatkuvasti aistinvaraisesti. Pölyä ehkäistään tarpeen mukaan kastelemalla/ suolamalla maantien liittymä. Merkittävät poikkeamatilanteet alueella ilmoitetaan valvontaviranomaiselle välittömästi.

Päästö- ja vaikutustarkkailu

Seurataan mahdollisia samentumia kuivatusojissa. Tarvittaessa poistouoman alajuoksulle tehdään em. selkeytysallas, jossa veden virtaama hidastuu ja kiintoaines painuu altaan pohjalle. Tarvittaessa selkeytysaltaan pituutta jatketaan.

Raportointi ja tarkkailuohjelmat

Ympäristöluvan mukainen raportti toimitetaan Kuopion kaupungin valvontaviranomaiselle toiminnan päätyttyä. Raportti sisältää seuraavat tiedot:

- Läjitettävän materiaalin määrä
- Havaitut poikkeamat maa- aineksen laadussa
- Havaitut poikkeamat kuivatusvesien laadussa
- Asiakaspalautteet kolmansilta osapuolilta.

Poikkeukselliset tilanteet ja ympäristöriskit sekä niihin varautuminen

Toiminta ei sisällä tavanomaisesta maanrakentamisesta poikkeavia ympäristöriskejä. Kalusto on tavanomaista ja nykyaikaista maanrakennuskalustoa. Ympäristön pilaantumista voisi aiheuttaa kalustovaurio tai esim. luvattomien kuormien tuonti alueelle ulkopuolisten toimesta.

Toimintatavat öljyvahinkojen estämiseksi

- Kaikessa polttonesteiden käsittelyyn liittyvässä toiminnassa tiedotetaan siihen liittyvät riskit ja toimitaan sen edellyttämällä huolellisuudella.
- Alueella ei varastoida pysyvästi polttoaineita. Tankkaus on poikkeuksetta valvottu tapahtuma. Polttonesteiden varastosäiliöt ovat tiekuljetukseen hyväksytyjä IBCpakkauksia, joissa on lainsäädännön määräämät turvallisuusvarusteet.
- Työkoneita ei pestä eikä huolleta alueella. Alueella on aina riittävä määrä imeytysmattoja tms. imeytysmateriaalia.

- Työn aikana noudatetaan Destia Oy:n työ- ja ympäristönsuojeluohjeita. Alueella ei sallita öljyä vuotavien työkoneiden ja autojen työskentelyä.
- Alue pidetään yleisilmeeltään siistinä ja kulkuväylät esteettöminä. Asiaton kulku alueelle on kielletty.
- Koneille tehdään käyttöönotto tarkastukset ja koneiden kuntoa valvotaan säännöllisesti (viikoittainen mvr- mittaus).

Kaikista ympäristövahingoista ilmoitetaan välittömästi Kuopion kaupungin ympäristöviranomaiselle, Pohjois- Savon pelastuslaitokselle sekä Pohjois- Savon ELY-keskukselle ja ryhdytään asianmukaisesti toimenpiteisiin vahingon torjumiseksi.

Toiminnan aloittaminen

Destia Oy hakee YSL 199§ mukaista lupaa aloittaa hakemuksen mukainen toiminta lupamääräyksiä noudattaen ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Vakuus

Hakija esittää jätteenkäsittelytoiminnoille 10 000 euron vakuutta.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kuopion kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 15.2. – 25.3.2022. Hakemuksesta on tiedotettu naapurikiinteistöjä 14.2.2022 päivätyllä kirjeellä. Asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä Kuopion kaupungin internetsivuilla. Hakemuksesta on pyydetty lausunto Kuopion kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta.

Muistutukset, mielipiteet ja lausunnot sekä hakijan vastine niihin

Hakemuksesta ei jätetty mielipiteitä tai muistutuksia. Hakemuksesta jätettiin yksi lausunto pyydettyinä

Lausunto Kuopion kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Terveydensuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa hankkeesta.

Tehdyt tarkastukset ja neuvottelut

Kohteella on pidetty 21.1.2022 katselmus (Jouni Hoffren)

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan ratkaisu

Ympäristö- ja rakennuslautakunta myöntää Destia Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan maankaatopaikkatoiminnalle kiinteistölle 174-426-4-360 (Pikku-Kallela).

Sen lisäksi, mitä lupahakemusasiakirjoissa on esitetty, toiminnassa tulee noudattaa seuraavia lupamääräyksiä:

Toimintaa koskevat määräykset

1. Toiminnanharjoittajan tulee seurata aktiivisesti toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja parhaiden käyttökelpoisten käytäntöjen sekä energiatehokkuuden kehittymistä. Toiminnassa tulee mahdollisimman tehokkaasti hyödyntää ja soveltaa tällaisia tekniikoita ja käytäntöjä.

Toiminta tulee suunnitella niin, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän ja että syntyvät jätteet hyödynnetään mahdollisimman suurelta osin.

(YsL 6, 7 ja 8 §, JL 8 §)

Perustelu: Ympäristönsuojelulaki edellyttää, että toiminnassa sovelletaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja parhaita käyttökelpoisia käytäntöjä. Toiminnassa tulee lisäksi pyrkiä mahdollisimman hyvään energiatehokkuuteen. Jätelaki puolestaan edellyttää, että ehkäistään jätteiden syntyä ja jätteet hyödynnetään tehokkaasti aineena tai energiana.

2. Toiminnanharjoittajan on nimettävä toiminnasta vastaava hoitaja. Hänen ja hänen sijaisensa nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
(JL 141 §)

Perustelu: Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Valvonnallisista syistä vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaisille.

3. Maankaatopaikalle saa sijoittaa rakennustoiminnasta tulevia piilaantumattomia maa- ja kiviaineksia (jäteluokka 17 05 04) enintään 45 000 tonnia. Maankaatopaikan lakikorkeus saa olla läjitysalueella korkeintaan +105 metriä. Maa-ainesten läjitys ja reunaluiskaukset tulee tehdä asemapiirustuksen (22.12.2021) ja poikkileikkauspiirustusten (22.12.2021) mukaisesti.
(YsL 52 §)

Perustelut: Luvassa on hyväksytty maankaatopaikalle läjitettävä maa- ja kiviainesmäärä ja vastaanotettava jätelaji hakemuksen

mukaisena. Maankaatopaikasta ei aiheudu maisemahaittaa, kun täyttötaso on hakemuksen mukainen.

- Alueelle tuotavat kuormat on tarkastettava vastaanotettaessa. Kuormasta on esitettävä tarvittaessa tutkimustulokset ja asian-
tuntijalausunto jätteen laadusta. Vastaanotetuista maa- ja kiviaineksista on pidettävä kirjaa, josta näkyy maa- ja kiviaineksen määrä, laatu, alkuperä ja toimituspäivä. Jätteet, joiden vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, on viipymättä toimitettava hyväksytyyn vastaanottopaikkaan, tai jäte on palautettava jätteen haltijalle.
(YsL 6, 7, 52 §, JL 120 §)

Perustelut: Kaatopaikalle tulevien kuormien tarkastamisella voidaan varmistua siitä, että täyttöalueelle ei joudu pilaantuneita maita tai jätettä, jonka vastaanottamiseen maankaatopaikalle ei ole lupaa.

- Täyttö on toteutettava siten, että torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat, penkereen puutteellinen vakavuus ja veden lammikoituminen täyttöalueelle. Täyttökerrosten liukumien ja sortumien estämiseksi vesi-, savi- ja silttipitoisten täyttömaakerrosten väliin on sijoitettava kerroksia karkeammista aineksista.
(YsL 7, 52 §)

Perustelut: Maa- ja kiviainesten sijoittamisella suunnitelmallisesti estetään ympäristö- ja maisemahaittojen sekä vaaratilanteiden syntyminen.

- Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen maankaatopaikalle on estettävä lukittavalla portilla ja tarvittaessa muilla rakenteellisilla keinoilla. Maankaatopaikan sisääntulotien varressa on oltava opastaulu, jossa on selkeästi nähtävissä alueen käyttötarkoitus.
(YsL 52 §)

Perustelut: Valvonta, asiattomien pääsyn estäminen ja selkeät ohjeet varmistavat maankaatopaikan asianmukaisen käytön.

Vesien käsittely

- Maankaatopaikalta kertyvät pintavedet tulee johtaa hakemukseen liitetyn asemapiirustuksen 22.12.2021 mukaisesti. Työn aikana seurannalla on varmistuttava siitä, että ojat toimivat sekä tarkkailla mahdollisia samentumia ojissa. Tarvittaessa valumavedet tulee koota yhteen ja käsitellä riittävän suuressa selkeytysaltaassa ennen ojaan johtamista.
(YsL 6, 7 ja 52 §)

Perustelu: Määräyksellä varmistetaan, että alueen valumavedet riittävästi esikäsiteltyinä johdetaan hallitusti maastoon.

Melun- ja pölyntorjunta sekä roskaantumisen estäminen

8. Maankaatopaikan ympäristön siisteyttä on tarkkailtava ja maa-ainesten ja pölyn leviäminen maankaatopaikalta on estettävä. Mikäli maa-ainesta ja pölyä kulkeutuu yleiselle tielle, kaatopaikan pitäjän on huolehdittava tien puhdistamisesta välittömästi. Tarvittaessa pölynsidonnessa on käytettävä kastelua. (YsL 6, 7 ja 52 §)

Perustelu: Määräys on annettu toiminnasta aiheutuvan roskaantumisen ja pölyämisen estämiseksi ja ympäristön viihtyisyyden turvaamiseksi.

9. Maankaatopaikalle saa vastaanottaa maa- ja kiviaineksia vain valvotusti arkipäivinä (ma-pe) klo 7.00–18.00 ja vain poikkeuksellisista syistä klo 7.00–22.00. Poikkeuksellista työajoista tulee ilmoittaa etukäteen Kuopion alueellisille ympäristönsuojelupalveluille.

Maankaatopaikan toiminnasta aiheutuva melu ei saa yhdessä lähialueen muiden toimijoiden kanssa ylittää päiväaikana lähimpien asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueilla ekvivalenttimelutasoa (LAeq) 55 dB eikä lähimmillä loma-asumiseen käytettävillä alueilla ekvivalenttimelutasoa (LAeq) 45 dB. (YsL 7, 52 §, VnP 993/1992)

Perustelut: Määräyksessä on vahvistettu toiminnoille sallitut viikoittaiset työajat. Lupamääräyksessä on annettu raja-arvot melutasolle, joka toiminnasta yhdessä alueen muiden toimintojen kanssa saa aiheutua ilman, että se aiheuttaisi terveyshaittaa ympäröivälle asutukselle tai loma-asutukselle. Yöaikainen toiminta on rajattu toiminta-aikojen ulkopuolelle, koska hakemuksessa ei ole selvitetty (melumallinnus), etteivät melutasot ylitä melutasojen ohjearvoja.

Kemikaalien ja jätteiden varastointi ja käsittely

10. Työkoneiden tankkaus sekä tilapäiset huoltotyöt tulee tehdä siten, että maaperään ei joudu öljyjä tai muita ympäristölle tai terveydelle vaarallisia kemikaaleja. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelypaikkojen maaperä tulee olla suojattu öljyhiilivetyjen ja kemikaalien vaikutusta kestävällä materiaalilla, esimerkiksi HDPE-muovikalvolla ja sen päälle levitettävällä 30 cm:n suojamaakerroksella. Maaperäsuojauksen reunat tulee olla korotetut niin, että alueelta öljy- yms. vuodot voidaan onnettomuustilanteissa kerätä hallitusti talteen. Tankkauspaikalla maaperäsuojauksen tulee olla niin laaja, että se kattaa myös tankattavan työkoneen alan.

Maaperäsuojauksen kunto tulee tarkistaa päivittäin ja se on kunnostettava välittömästi, kun vaurioita havaitaan.

Koneiden tilapäisiä huoltotöitä varten paikalla tulee lisäksi olla suoja- ja imeytysmattoja maaperän suojaamista varten.
(YsL 7, 16, 17, 52 ja 66 §, VnA 800/2010)

Perustelu: Usein suurimmat riskit sille, että maaperään joutuu öljyjä, liittyvät polttoaineiden tankkauksiin ja työkoneiden huolto-paikkoihin. Näiden alueiden maaperä tulee suojata riittävästi niin, että mahdolliset öljypäästöt eivät pääse suoraan maaperään. Suojaus on tarpeen tehdä myös muille alueille, joilla varastoidaan öljytuotteita esim. työkoneissa.

11. Vaaralliset jätteet sekä muut terveydelle tai ympäristölle vaaralliset kemikaalit tulee varastoida tiivispohjaisessa, reunakorokkeella varustetussa, katetussa varastossa tai vastaavalla tavalla siten, että jätteitä tai kemikaaleja ei pääse maaperään tai pinta- tai pohjaveteen.
(YsL 7, 16, 17 ja 58 §, JL 13 §)

Perustelu: Määräyksellä varmistetaan, että vaarallisista jätteistä ja muista vaarallisista kemikaaleista ei aiheudu haittaa ympäristölle tai ihmisten terveydelle.

Toiminnan tarkkailu, häiriö- ja onnettomuustilanteet

12. Onnettomuuksista ja häiriötilanteista, joissa ympäristöön pääsee poikkeuksellisen paljon tai poikkeuksellisia päästöjä, jätteitä tai aineita tai aiheutuu muita ympäristövaikutuksia, on ilmoitettava viipymättä Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille. Öljyvahingoista tulee lisäksi ilmoittaa Pohjois-Savon pelastuslaitokselle sekä Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Laitoksella on oltava alkusammutus- ja vuotojen torjuntakalustoa sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminnalle on nimettävä vastuuhenkilö, jonka nimi tulee esittää Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille ennen toiminnan aloittamista.
(YsL 7, 15, 52 ja 123 §, VnA 800/2010)

Perustelu: Poikkeuksellisissa tilanteissa on tarpeen arvioida välittömästi mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

13. Toiminnasta, päästöistä, jätteistä ja käyttötarkkailusta tulee pitää kirjaa, joka tulee pyydettyä esittää Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille.

Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille tulee esittää vuosittain helmikuun loppuun mennessä seuraavat tiedot edellisen vuoden toiminnasta:

- toiminta alueella (laitoksen toiminta-ajat)
 - tiedot vastaanotetuista jätemateriaaleista, niiden alkuperästä, laadusta, määrästä, tuojasta tai tuottajasta
 - tiedot laitokselta muualle käsiteltäväksi, loppusijoitettavaksi tai hyödynnettäväksi toimitetuista jättejakeista, niiden määrästä, laadusta ja toimituskohteista
 - yhteenveto tarkkailutiedoista
 - selvitys poikkeuksellisia päästöjä tai jätteitä aiheuttaneista tilanteista ja niiden syyt ja kesto
 - selvitys toteutetuista ympäristönsuojelutoimista.
- (YsL 62 ja JL 118-120 §)

Perustelu: Lupamääräys on tarpeen valvonnan kannalta. Tietojen avulla valvontaviranomainen voi osaltaan vakuuttua, että toimintaa on luvan ja lupahakemuksen mukaisesti.

Toiminnan muutokset tai lopettaminen

14. Toiminnan pysyvästä lopettamisesta tai pitkäaikaisesta keskeytyksestä tai olennaisesta muuttamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille.
- (YsL 170 §)

Perustelu: Määräys on tarpeen toiminnan valvonnan kannalta.

15. Lopetettaessa toiminta tulee Kuopion kaupungin alueellisille ympäristönsuojelupalveluille esittää selvitys niistä ympäristönsuojelutoimista, joita alueella tehdään.

(YsL 52 ja 94 §)

Perustelu: Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Määräyksellä voidaan varmistua, ettei alueelle jää toiminnasta peräisin olevia jätteitä, eikä riskiä maaperän eikä pohjaveden pilaantumiselle ole.

Vakuus

16. Luvansaajan on toimitettava 10 000 euron vakuus ennen toiminnan aloittamista. Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa tarkistaa vakuuden määrää. Vakuuden on oltava voimassa toistaiseksi.
- (YsL 59-61 §)

Perustelu: Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen hyödynnämisen- ja käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava toiminnan laajuus ja luonne huomioon ottaen riittävä vakuus tai esitettävä

muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta 5 000 euron vakuutta vastaan.
(YsL 199 §)

Perustelu: Hanke on välttämätön käynnistyvän maantien 5661 perusrasparantamishankkeen maa-ainesjätteen loppusijoittamiselle. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi eikä toiminnasta aiheudu peruuttamatonta haittaa ympäristölle. Hankealueella ei ole erityisiä luonnonarvoja ja kasvillisuus on tarvittaessa palautettavissa alueelle. Muutoksenhakutuomioistuimien voi kieltää täytännön.

Luvan myöntämisen edellytykset ja yleiset perustelut lupapäätökselle

Hakemus koskee uuden maankaatopaikan perustamista. Luvassa on annettu määräykset maankaatopaikalle sijoitettavista maa-aineksista, maankaatopaikan käytöstä, valvonnasta ja tarkkailusta sekä toiminnalle asetettavasta vakuudesta.

Toiminnasta ei aiheudu asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Jätteen hyödyntämis- ja käsittelytoiminnan harjoittajan käytettävissä on toiminnan laatuun ja laajuuteen nähden riittävä asiantuntemus.

Toimittaessa luvan mukaisesti toiminnan tekniset ratkaisut sekä päästöjen rajoittamista ja jätteiden syntyä ehkäisevät ratkaisut ovat sen tasoisia, että niiden voidaan katsoa täyttävän toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön vaatimukset.

Toiminnan sijoituspaikalla ei ole asema- tai yleiskaavaa. Toiminta ei ole ristiriidassa maakuntakaavan kanssa.

Muistutuksissa, mielipiteissä ja lausunnossa esitettyjen vaatimusten huomioon ottaminen

Kuopion kaupungin terveydensuojeluviranomaisella ei ollut huomautettavaa toiminnasta.

Luvan voimassaolo ja lupamääräysten tarkistaminen

Tämä päätös on voimassa 30.4.2024 saakka. Mikäli toiminnassa tapahtuu oleellisia muutoksia, on uusi lupa kuitenkin haettava tätä ennen.

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014 YsL) 6-8, 11-12, 15-17, 20, 27, 34, 39-44, 48-49, 52, 58, 62, 66, 83, 94, 113-114, 170, 199 ja 205 §
Jätelaki (646/2011 JL) 8, 13 ja 118 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 11, 12, 13, 14, 15 ja 18 §
Valtioneuvoston päätös (VnP) melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus (VnA) ilmanlaadusta (79/2017)
Kuopion kaupunki, alueellisen ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (ympäristö- ja rakennuslautakunta 28.3.2019 § 27)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Päätöksestä peritään Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti 3 800 euroa.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle päätöksen liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti.

Päätöksestä tiedottaminen

Destia Oy, Väyläpalvelut, Keski-Suomi

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/ympäristö-
vastuualue

Kuopion kaupungin terveysuojeluviranomainen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto.

Tieto päätöksen antamisesta ilmoitetaan Kuopion kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla ja päätös julkaistaan Kuopion kaupungin internet sivuilla.