



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

TE-palvelut 2024

26.4.2022



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Kuntien järjestämisvastuu



TE-palvelut 2024

Järjestämisvastuu



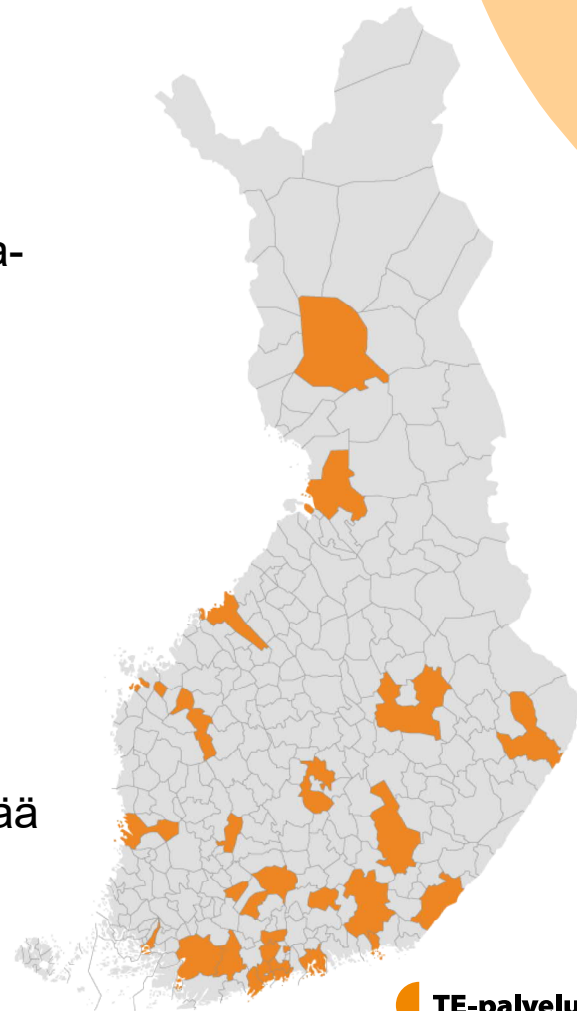
Kunnat muodostavat työllisyydenhoitoon yhteistoiminta-alueet kuntalain mukaisesti.

Vähimmäiskoko on 20 000 henkilön työvoimapohja.
Lisäksi otettava huomioon:

- maantieteellinen yhteys
- työssäkäynnin toimivuus
- kielellisten oikeuksien toteutuminen
- riittävät resurssit

Perälautasäätely = Viimesijassa valtioneuvosto päättää

Periaatteessa 27 suurinta kuntaa voivat järjestää itse



Poikkeus järjestämisvastuusta

- Valtioneuvosto voisi antaa työllisyysalueelle luvan järjestää työvoimapalveluita myös silloin, kun alueen työvoiman määrä alittaa 20 000 henkilöä, mutta on kuitenkin vähintään 17 000 henkilöä, jos
 - kielellisten oikeuksien toteutuminen sitä edellyttää tai
 - vähintään 20 000 työvoiman työllisyysalueen muodostaminen edellyttäisi useamman työssäkäyntialueen yhdistämistä.
- Työllisyysalue voi hakea poikkeuslupaa työvoimapalveluiden järjestämiseen. Hakemuksessa on esitettävä mm. suunnitelma työllisyyspalveluiden järjestämisestä ja resursoinnista.



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Kannustava rahoitusmalli



TE-palvelut 2024

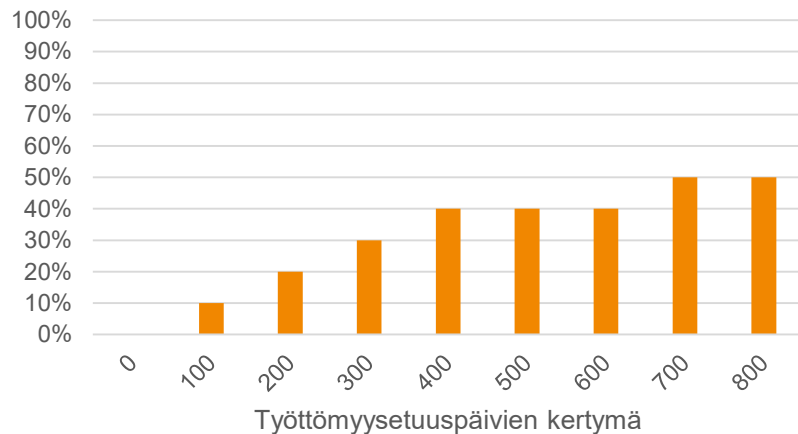
Työttömyysetuuksien rahoituksen uudistaminen

- Kunnan rahoitusvastuuta työttömyysetuuksista laajennetaan ja varhennetaan.
 - Kunnat osallistuvat työttömyysetuuden perusosan suuruisen osan rahoitukseen nykyistä varhaisemmassa vaiheessa. Rahoitusvastuu laajenee koskemaan myös ansio- ja peruspäivärahaa.
 - Työttömien palveluihin aktivointi ei siirrä etuuden rahoitusvastuuta valtiolle.
- Työttömyysetuuksien rahoituksen uudistus kompensoidaan kunnille poikkileikkaushetken mukaisena
 - Valtionosuusjärjestelmään tehdään kustannusten nousua vastaava pysyvä lisäys ja kuntakohtaiset muutokset nollataan erillisellä muutostasauksella.
 - Muuttumattoman kompensaation vuoksi työllisyyskehityksellä olisi jatkossa nykyistä suurempi vaikutus kuntien rahoitusasemaan. Positiivinen työllisyyskehitys tuottaa kunnalle nykyistä suuremman hyödyn. Vastaavasti kunta kantaa suuremman vastuun heikosta työllisyyskehityksestä.

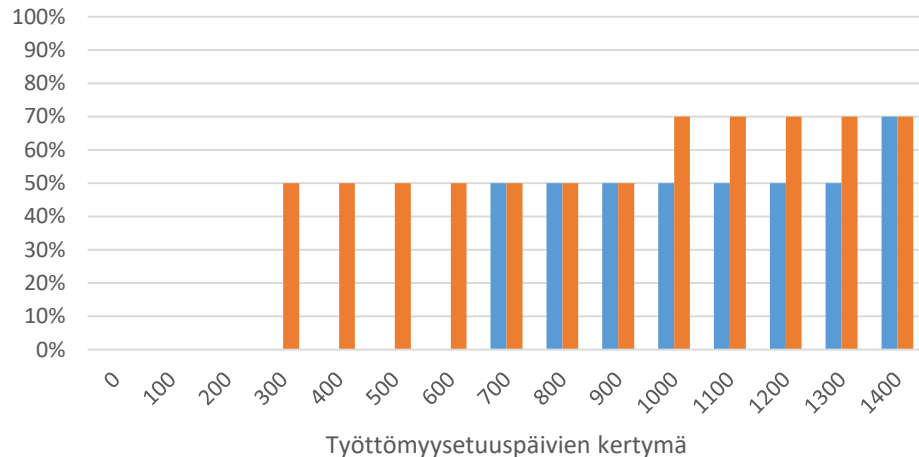
Kunnan rahoitusvastuu työttömyysetuuden perusosan suuruisesta osasta



Jatkovalmistelussa oleva malli



Nykytila



■ Työttömyys alkaa ansio- tai peruspäivärahalta ■ Työttömyys alkaa työmarkkinatuetta

Palveluiden rahoituksesta

- **Kunnille siirtyvät TE-palvelut rahoitettaisiin sataprosenttisesti valtionosuudella**
 - Valtionosuusrahoituksesta 70% kohdennettaisiin kunnille työikäisen väestön ja 30% laajan työttömyyden käsitteen perusteella.
 - Laajalla työttömyydellä tarkoitetaan työttömien ja palveluissa olevien yhteismäärää, jolloin myös palveluissa olevat tulevat huomioiduksi valtionosuuksien jakoperusteessa.
 - Poikkeus: muiden kuin pakolaisten osalta kotoutumiskoulutuksen rahoitus kohdennetaan kunnille vieraskielisen väestön määrän perusteella valtionosuusjärjestelmän kautta. Pakolaisten osalta kotoutumiskoulutus rahoitettaisiin jatkossakin valtion laskennallisena korvauksena. Korvaus maksetaan suoraan sille kunnalle, johon pakolainen muuttaa.
- Laskennalliseen valtionosuusrahoitukseen siirryttäisiin vaiheittain kahden vuoden aikana, jotta kuntiin kohdistuvat muutokset pysyisivät maltillisina. Kolmantena vuonna rahoitus on täysimääräisesti laskennallista valtionosuutta.



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Palvelut



TE-palvelut 2024

Työvoimaviranomaisen määritelmä

- Työvoimaviranomaisella tarkoitetaan sitä kunnan tai kuntayhtymän viranomaista, joka vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä

Työvoimaviranomaiselle siirtyvät palvelut ja tehtävät 1/5



SUUNNITELMA

Työvoimaviranomaisille siirtyy pääosa nykyisin TE-toimiston vastuulla olevista henkilöasiakas-, työnantaja- ja yrityspalveluista:

- **Tieto- ja neuvontapalvelut**
- **Asiantuntija-arvioinnit**
- **Ammatinvalinnanohjaus ja uraohjaus**
- **Valmennus ja kokeilu**
 - Valmennuksen ja koulutuskokeilun enimmäiskesto poistetaan
 - Työkokeilun enimmäiskesto lyhennetään 6 kuukaudeksi
- **Työvoimakoulutus**
 - Velvollisuus järjestää valmennuksen, kokeilun ja työvoimakoulutuksen ajalle vakuutusturva



Työvoimaviranomaiselle siirtyvät palvelut ja tehtävät 2/5

- **Muutosturvakoulutus**

- Muutosturvakoulutuksella tuetaan työstään tuotannollisella tai taloudellisella perusteella irtisanottujen 55 vuotta täyttäneiden henkilöiden nopeaa uudelleen työllistymistä parantamalla heidän ammatillista osaamistaan tai yrittäjävalmiuksiaan.
- Koulutuksen tai opintokokonaisuuden enimmäiskesto on kuusi kuukautta.
- Koulutuksen arvo saa vastata enintään irtisanotun henkilön kahden kuukauden palkkaa.
- Työvoimaviranomainen laskuttaa kustannukset Työllisyysrahastolta neljännesvuosittain

- **Työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu**

- Muuten nykyisellään, mutta mahdollistetaan luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen tukeminen

Työvoimaviranomaiselle siirtyvät palvelut ja tehtävät 3/5



- **Työnantajalle myönnettävät tuet:**
 - **Palkkatuki**
 - Palkkatukisäännökset vastaisivat pääosin palkkatukiuudistuksessa esitettyjä säännöksiä
 - Palkkatukea ei kuitenkaan voitaisi myöntää kunnalle, kuntayhtymälle, kunnan tai kuntayhtymän määräysvallassa olevalle yhteisölle eikä valtion virastolle tai laitokselle
 - **55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki**
 - Palkkatuen kaltainen tuki
 - Laissa säädettyjen edellytysten täytyessä työnantajalle, joka palkkaa 55 vuotta täyttäneen, vähintään 24 kuukautta tuen myöntämistä välittömästi edeltäneiden 28 kuukauden aikana työttömänä olleen työnhakijan
 - Tuen määrä 70% palkkakustannuksista 10 kuukauden ajan
 - **Työolosuhteiden järjestelytuki**

Työvoimaviranomaiselle siirtyvät palvelut ja tehtävät 4/5

- **Henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset:**
 - **Starttiraha**
 - Pääosin nykyisellään, nykyisin starttirahan myöntämisen/maksamisen estävät tulot ja etuudet jatkossa starttirahaa vähentäviä
 - **Työhön tai palveluun hakeutumisesta aiheutuvien kustannusten korvaaminen**
 - **Palveluun osallistumisesta aiheutuvien kustannusten korvaaminen (kulukorvaus)**
 - Lakisääteinen kulukorvaus kuten nykyisin: uravalmennus, työnhakuvalmennus, työkokeilu, koulutuskokeilu, työvoimakoulutus, kotolain mukainen omaehtoinen opiskelu. Maksajana työttömyyskassa tai Kela.
 - Muista palveluista työvoimaviranomainen voi myöntää harkinnanvaraista kulukorvausta, ei kuitenkaan alkuhaastatteluun, työnhakukeskusteluun tai täydentävään työnhakukeskusteluun osallistumisesta tai työttömyysetuudella tuettuun omaehtoiseen opiskeluun. Maksajana työvoimaviranomainen.

Työvoimaviranomaiselle siirtyvät palvelut ja tehtävät 5/5



- **Velvoitetö**

- Henkilön kotikunnalla säilyisi velvoite järjestää työntekomahdollisuus 57-vuotta täyttäneelle työttömälle työnhakijalle, jonka oikeus työttömyyspäivärahaan päättyy enimmäisajan päättymisen johdosta
- Palkkakustannuksiin ei palkkatukea, osa valtionosuusrahoitusta

- **Muutosturva**

- TE –toimiston nykyiset tehtävät muutosturvan toimintamallissa siirtyisivät kunnille
- Kunnille siirretään niiden järjestämisvastuulle tulevia palveluja koskevat **palveluhankinnat**
- **TE-palveluihin liittyvät maksatustehtävät**

Laki työllistymistä edistävästä monialaisen tuen yhteistoiminnasta

- Työvoimaviranomainen, hyvinvointialue ja Kela yhteensovittavat monialaista palvelua tarvitsevien asiakkaiden palvelut
 - Monialaisen tuen yhteistoimintamallissa yhteensovitettavia palveluja ovat työvoimapalvelut, sosiaali- terveys- ja kuntoutuspalvelut
- Asiakas voidaan ohjata monialaiseen palvelutarpeen arviointiin, kun tarve havaitaan
 - Ei edellytetä tiettyä työttömyyden kestoa



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Ohjaus, valtion tehtävät ja tiedolla johtaminen



TE-palvelut 2024

KEHA –keskuksen tehtävät TE –palvelut 2024 -mallissa

Alla olevat tehtävät ovat osa työllisyyden edistämisen palvelurakennetta:

- vastaa työvoimapalveluiden valtakunnallisista tietojärjestelmäpalveluista
- tuottaa, seuraa ja arvioi työvoimapalvelujen toimivuutta, tuloksellisuutta ja vaikutuksia koskevaa tietoa
- hoitaa valtakunnallisia palveluja, joilla edistetään osaajien maahanmuuttoa ja työvoiman liikkuvuutta (kansainvälisen rekrytoinnin palvelut)
- hoitaa palkkaturvan toimeenpanoon liittyvät tehtävät, joista säädetään palkkaturvalaissa (866/1998) ja merimiesten palkkaturvalaissa (1108/2000)
- hoitaa työttömyysturvalain (1290/2002) 11 luvussa sille säädettyt tehtävät
- hoitaa julkisiin työvoimapalveluihin sekä yritystoiminnan aloittamiseen ja kehittämiseen liittyviä valtakunnallisia tieto- ja neuvontapalveluja (kv. rekrytoinnin neuvonta, työttömyysturvaneuvonta, YritysSuomi –neuvonta, sähköisiin järjestelmiin liittyvä neuvonta)
- hoitaa muita kuin 1–6 kohdassa tarkoitettuja erikseen säädettyjä tai työ- ja elinkeinoministeriön määrittämiä tehtäviä.

Muutokset ELY –keskusten tehtävissä

- ELY –tehtävistä poistuu TE –toimistojen ohjaukseen ja valvontaan liittyvät tehtävät ja muut työ- ja elinkeinotoimistoihin liittyvät tehtävät
- Palkkaturvatehtävät siirtyvät KEHA –keskukselle
- ELY –keskukset osallistuvat yhteistyö- ja seurantakeskustelujen järjestämiseen

Maahanmuuttovirasto ja aluehallintovirasto

- **Työntekijän oleskelulupatehtävät** siirretään kokonaisuudessaan Maahanmuuttoviraston tehtäväksi
- **Työvoimaviranomaisten laillisuusvalvonta** aluehallintoviraston tehtäväksi

Valtion ohjausrooli TE -palvelut 2024 –mallissa 1/4



- **Valtiolla on viime kädessä vastuu työvoimasta. Valtio vastaa työvoimapalvelujärjestelmästä ja sen toimivuudesta valtakunnan tasolla**
- **Julkisten työvoimapalveluiden yleinen ohjaus ja kehittäminen** kuuluvat työ- ja elinkeinoministeriölle.
- Valtioneuvosto vahvistaa työ- ja elinkeinoministeriön esittelystä hallituskausittain **työllisyyden edistämisen valtakunnalliset tavoitteet**. TEM seuraa ja arvioi tavoitteiden toteutumista vuosittain.

Valtion ohjausrooli TE -palvelut 2024 –mallissa 2/4

- Valtioneuvosto asettaa TEM:n esittelystä **työllisyyden edistämisen valtakunnallisen neuvottelukunnan** hallituskausittain
 - Neuvottelukunnan tehtävänä on tukea työ- ja elinkeinoministeriötä työllisyyden edistämisen ohjaamisessa, seurata ja ennakoida palvelujärjestelmän toimivuutta ja käsitellä työllisyyden edistämistä koskevia kehittämistarpeita.
 - Neuvottelukunnassa olisivat edustettuina ministeriöt ja kunnat.

Valtion ohjausrooli TE -palvelut 2024 –mallissa

3/4



- TEM ja ELY –keskus käyvät säännöllisesti alueelliset **työllisyyden edistämisen yhteistyö- ja seurantakeskustelut** työvoimaviranomaisten kanssa
 - Keskustelut perustuvat työllisyyttä ja työvoimapalveluja koskeviin seuranta- ja analyysitietoihin.
 - Keskusteluissa tarkastellaan työllisyyden edistämisen toteutumista kullakin ELY -keskuksen toimialueella suhteessa valtakunnallisiin tavoitteisiin.

Valtion ohjausrooli TE -palvelut 2024 –mallissa 4/4

- TEM voi käynnistää **neuvottelumenettelyn** sellaisen työvoimaviranomaisen kanssa, jonka kyky järjestää työvoimapalveluja on kahden peräkkäisen vuoden aikana merkittävästi heikentynyt verrattuna muihin vastaaviin työvoimapalveluja järjestäviin työvoimaviranomaisiin
 - TEM ja työvoimaviranomainen sekä VM neuvottelevat ja sopivat tilanteen korjaamiseksi laadittavasta toimintasuunnitelmasta ja sen seurannasta.
 - Työvoimaviranomaisen on käsiteltävä viivytyksettä toimintasuunnitelma ja saatettava sitä koskeva päätös TEM:n sekä VM:n tietoon mahdollisia jatkotoimenpiteitä varten.
 - Viime kädessä valtioneuvostolla toimivalta päättää työvoimaviranomaisen liittamisestä toiseen työllisyysalueeseen.



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Asiakastietojen käsittely ja tietojärjestelmäpalvelut



TE-palvelut 2024

Käyttötarkoitukset, käsiteltävät tiedot, tiedonsaanti

- Säännökset käyttötarkoituksista ja käsiteltävistä tiedoista vastaavat pääosin nykyisiä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain säännöksiä, huomioiden vireillä olevissa HE:ssä ehdotetut muutokset
- Tiedonsaantioikeudet
 - Tiedonsaantioikeuksien osalta runko nykyistä lainsäädäntöä vastaava, tiedonsaannin tarpeet tarkasteltu erikseen työvoimaviranomaisten, valtion viranomaisten (TEM, Keha-keskus, AVI) palveluntuottajien osalta
 - Tietojen luovuttaminen työnantajalle, kuten voimassa olevassa lainsäädännössä

Valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut 1/3

- Valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut
 - Kokonaisuus, jonka muodostavat valtakunnallinen tietovaranto, asiakastietojärjestelmäkokonaisuus ja palvelualusta (Työmarkkinatori), velvollisuus käyttää tietovarantoa ja palvelualustaa
 - Kehä-keskuksella vastuu ylläpidosta ja kehittämisestä
- Valtakunnalliseen tietovarantoon tallennettavat tiedot
 - Määritelty tietokokonaisuudet, jotka valtakunnalliseen varantoon on tallennettava
 - Asetuksenantovaltuus tarkempaan sääntelyyn
 - Mahdollisuus myös palveluntuottajille tallentaa tietoja varantoon palvelun etenemisestä ja tuloksista
- Valtakunnalliseen varantoon tallennettujen tietojen arkistointia ja poistamista koskeva säännös nykyistä lainsäädäntöä vastaava

Valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut 2/3

- Valtakunnallisen tietovarannon rekisterinpitäisyys
 - Yhteisrekisterinpitäjinä KEHA-keskus ja työvoimaviranomaiset
 - Vastuunjako yhteisrekisterinpitäjien välillä vastaisi pääosin nykyistä vastuunjakoa KEHA-keskuksen ja TE-toimistojen välillä
 - Työvoimaviranomaiset vastaavat rekisterinpitäjän tehtävistä omien asiakkaidensa osalta
- Valtakunnallisen asiakastietojärjestelmän käyttöoikeudet
 - KEHA-keskus vastaisi käyttöoikeuksien määrittelystä ja lokitiedoista
 - Käyttöoikeuksien myöntäminen KEHA-keskukselle ja työvoimaviranomaisille, käyttöoikeuksien tekninen avaaminen KEHA-keskuksen vastuulla
 - Kenelle ja millä edellytyksillä: käyttöoikeuksien rajaaminen henkilön tehtävien mukaan, oikeus käyttää tietoja vain tehtävien hoitamiseksi
 - Myönnettyjen käyttöoikeuksien muuttaminen ja poistaminen

Valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut 3/3

- Työvoimaviranomaisen oma asiakastietojärjestelmä
 - Työvoimaviranomainen vastaa käyttämästään järjestelmästä ja tiedonhallintalain nojalla siten käyttöoikeuksien hallinnasta
 - Käsiteltävien tietojen laadun vuoksi käyttöoikeuksiin edellytetään vastaavia rajoituksia kuin valtakunnallisen järjestelmän käyttöoikeuksiin

Palvelualusta

- Voimassa olevassa lainsäädännössä ei ole säännöksiä palvelualustasta (Työmarkkinatori), ehdotettu lisättäväksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettuun lakiin HE:ssä 225/2021 vp (ns. TE-digi-HE)
- Palvelualustaa koskevat luonnokset (§:t ja perustelut) vastaavat pääosin TE-digi-HE:ssä ehdotettua
- Sisältää säännökset alustan tarkoituksesta, työnhakuprofiileista (laatiminen ja tiedot) sekä profiilien julkaisemisesta ja hakemisesta, työnhakuprofiilien tietovarannosta sekä alustan käytön valvonnasta



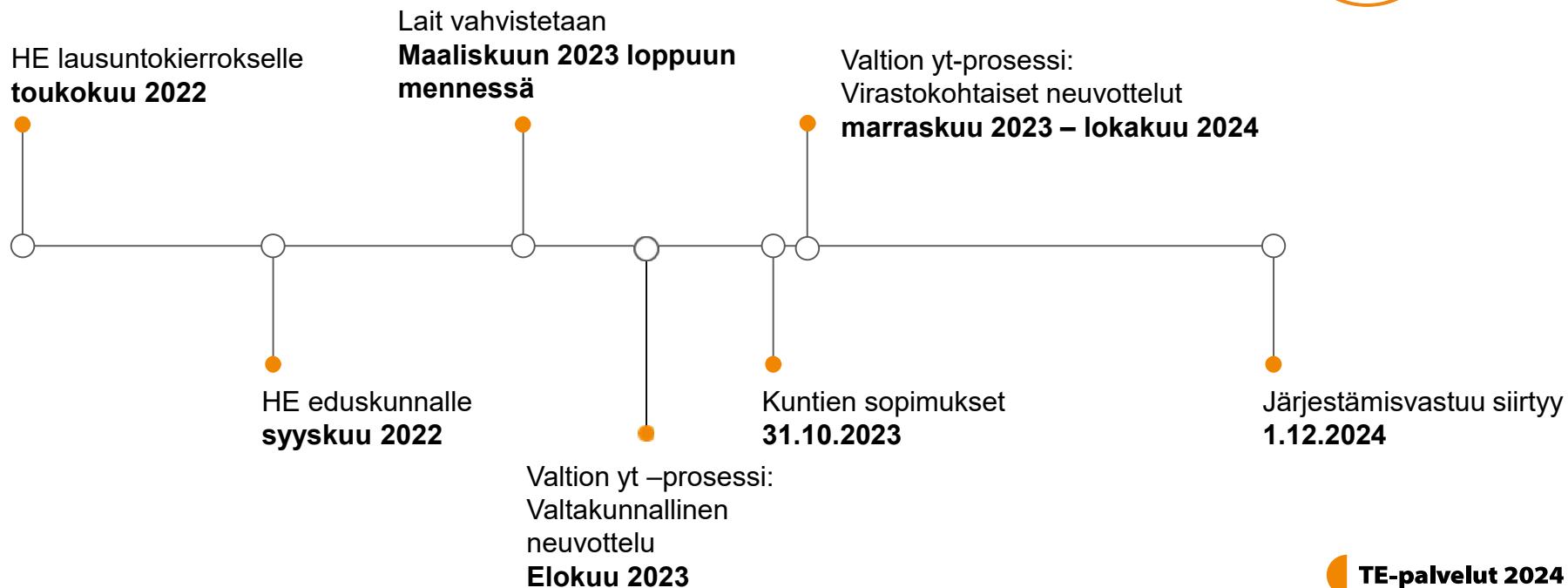
VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET

Uudistuksen voimaantulo



TE-palvelut 2024

TE-palvelut 2024 -uudistuksen aikataulu



Palvelujen siirto valmistellaan hallitusti ja hyvää henkilöstöpolitiikkaa noudattaen

- Kun TE-palvelut siirtyvät kuntiin, myös siirtyviä tehtäviä tekevä TE-toimistojen, ELY-keskusten E-vastualueen ja KEHA-keskuksen henkilöstö siirtyy valtiolta kuntien palvelukseen
- Henkilöstön siirtymisessä kuntiin noudatetaan virkamieslain mukaisesti liikkeenluovutusta koskevia periaatteita. Voimaantulolaissa säädetään vielä erikseen, että kaikki siirrot kuntiin katsotaan liikkeenluovutuksiksi.
- Henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksen yhteydessä uuden työnantajan palvelukseen ns. vanhoina työntekijöinä ja säilyttää siirtymähetkellä voimassa olevat palvelussuhteeseensa liittyvät oikeudet ja velvollisuudet.

Kiitos



VALTIONEUVOSTO
STATSRÅDET



TE-palvelut 2024