

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

11.08.2022

Julkinen

Kokoustiedot

Aika 11.08.2022 torstai klo 15:00 – 15:45

Paikka Valtuustotalo, lautakuntien kokoushuone, Suokatu 42 ja *sähköinen kokous (Teams)

Saapuvilla olleet jäsenet

Nina Hakokivi, puheenjohtaja *
 Juha Huttunen, jäsen *
 Viljo Herranen, jäsen
 Jarmo Nykänen, jäsen *
 Juho Oikarinen, jäsen
 Anna-Maija Pyykönen, jäsen *
 Tiina Viljakainen, jäsen

Muut saapuvilla olleet

Tanja Ahonen, ympäristöjohtaja	esittelijä
Ilkka Korhonen, rakennustarkastaja	esittelijä
Markus Jukarainen	kaupunginhallituksen edustaja
Tarja Hartikainen, ympäristöterveyspäällikkö	*
Satu Hassinen, hallintosihteeri	pöytäkirjanpitäjä

Asiat 34 - 38 §

Allekirjoitukset

Nina Hakokivi puheenjohtaja	Satu Hassinen pöytäkirjanpitäjä
--------------------------------	------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Kuopiossa, 11.8.2022

Tiina Viljakainen	Juho Oikarinen
-------------------	----------------

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

11.08.2022

Julkinen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on yleisesti nähtävänä Kuopion kaupungin verkkosivuilla www.kuopio.fi/paatoksenteko 12.8.2022

Satu Hassinen
pöytäkirjanpitäjä

Muutoksenhakukiellot

Kuntalain 136 §:n mukaan ei oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta voi tehdä §:ien 34–36 ja 38 osalta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

11.08.2022

Julkinen

Käsitellyt asiat

Nro	§	Liite/ viite*	Otsikko	Sivu
1	34 §		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	35 §		Pöytäkirjantarkastajat	5
3	36 §		Kanne lehtipuhaltimien melusta ja käytöstä	6
4	37 §		Terveysturvallisuuslain mukaisten velvoitteiden laiminlyöntiä koskeva määräys ja uhkasakon asettaminen	10
5	38 §	1	Tiedonannot ympäristö- ja rakennuslautakunnalle vuonna 2022	16

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

11.08.2022

34 §

34 §

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätösehdotus

Puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Varsinaisista jäsenistä kokouksesta oli poissa varapuheenjohtaja Mikko Suihkonen ja kokouksessa oli läsnä varajäsen Juha Huttunen.

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

11.08.2022

35 §

35 §

Pöytäkirjantarkastajat

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja

Valitaan pöytäkirjantarkastajat. Vuorossa ovat jäsenet Tiina Viljakainen ja Juho Oikarinen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tiina Viljakainen ja Juho Oikarinen.

Kanne lehtipuhaltimien melusta ja käytöstä

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen Alueellinen ympäristönsuojelu

Yksityishenkilö on 25.5.2022 jättänyt ympäristö- ja rakennuslautakunnalle osoitetun kanteen, joka koskee lehtipuhaltimien melua ja käyttöä vastoin Kuopion kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiä. Kanteessa todetaan seuraavaa:

”Vuosien ajan kiinteistöhuoltoyhtiöt ovat käyttäneet polttomoottorilla toimivia lehtipuhaltimia keskusta-alueella vastoin Kuopion kaupungin määräyksiä (määräys: *Kuopion kaupungin ympäristönsuojelumääräykset Ympäristö- ja rakennuslautakunta 7.12.2017*).

- 1 Lehtipuhaltimien käyttö yöllä ja aikaisin aamulla
- 2
- 3 Kuopion kaupungin ympäristönsuojelumääräyksessä todetaan seuraavasti (kohta 20.3): **Lehtipuhaltimia sekä polttomoottorikäyttöisiä kunnossapitoon ja puhtaanapitoon tarkoitettuja laitteita ja koneita saa taajaan rakennetulla alueella käyttää asuin- ja loma-kiinteistöillä sekä yleisillä alueilla ma-pe klo 8.00–20.00, la klo 9.00–18.00 sekä su ja yleisinä juhlapäivinä klo 12.00–18.00.**
- 4
- 5 Allekirjoittanut on ollut useita kertoja yhteydessä kaupungin ympäristönsuojelun työntekijöihin, ja saanut lupauksia siitä, että kiinteistöhuoltoa tekeviä toimijoita muistutetaan voimassa olevista määräyksistä liittyen lehtipuhaltimien käyttöön taajaan rakennetulla alueella (tässä tapauksessa keskusta-alue: ruutukaava Sairaarakadulle saakka). Valitettavasti tilanteeseen ei ole tullut parannusta, vaan pahimmillaan polttomoottorilla toimivia puhaltimia aletaan käyttää klo 04:30 aamulla. Keskusta-alueen on tarkoitus toimia myös mahdollisimman viihtyisänä asuinpaikkana. Melun, erityisesti lepoaikana, on osoitettu vaikuttavan haitallisesti ihmisten terveyteen, mm. sydänterveyteen.
- 2 Lehtipuhaltimien käyttö hiekan poistoon
- 3
- 4 Kuopion kaupungin ympäristönsuojelumääräyksessä todetaan seuraavasti (17 § Liikenneväylien, pihojen ja pysäköintialueiden puhtaanapito): **Hiekan ja kiintoaineksen poistoon ei saa käyttää lehtipuhaltimia eikä muita sellaisia laitteita tai menetelmiä, jotka aiheuttavat pölyn leviämistä ilmaan.**
- 5
- 6 Valitettavasti kiinteistöhuoltoa tekevästä toimijoista osa käyttää lehtipuhaltimia hiekan siirtämiseen/kasaamiseen, aiheuttaen turhaa hieno-

jakoisen aineksen leviämistä ympäristöön ja hengitysilmaan. On kiistatonta, että hienojakoisella aineksella on runsaasti haitallisia terveysvaikutuksia.

Vaade

Kuopion kaupungin Ympäristö- ja rakennuslautakunnan on yhdessä kaupungin viranhaltioiden sekä kiinteistöhuoltoon osallistuvien toimijoiden kanssa luotava mekanismit, joiden avulla kaikki toimijat tulevat noudattamaan Kuopion kaupungin ympäristönsuojelumääräystä (Kuopion kaupungin ympäristönsuojelumääräykset Ympäristö- ja rakennuslautakunta 7.12.2017) liittyen lehtipuhaltimien käyttöön taajaan rakennetulla alueella.”

Esitys

Ympäristö- ja rakennuslautakunta antaa seuraavan vastauksen kanteen tekijälle asiasta:

Kuopion kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä on seuraava kohta 20.3., joka liittyy meluntorjuntaan:

20.3 Lehtipuhaltimia sekä polttomoottorikäyttöisiä kunnossapitoon ja puhtaanapitoon tarkoitettuja laitteita ja koneita saa taajaan rakennetulla alueella käyttää asuin- ja lomakiinteistöillä sekä yleisillä alueilla ma-pe klo 8.00–20.00, la klo 9.00–18.00 sekä su ja yleisinä juhlapäivinä klo 12.00–18.00.

Muilla alueilla lehtipuhaltimia ja polttomoottorikäyttöisiä kunnossapitoon ja puhtaanapitoon tarkoitettuja laitteita ja koneita saa käyttää ma-pe klo 6.00–22.00, la klo 8.00–18.00 sekä su ja yleisinä juhlapäivinä klo 9.00–18.00. Samat aikarajat koskevat myös muita kunnossapitoon ja puhtaanapitoon tarkoitettuja laitteita kaikilla alueilla.

Rajoitukset eivät koske töitä, jotka ovat välttämättömiä ihmiseen tai omaisuuteen kohdistuvan vaaran tai vahingon torjumiseksi tai ihmisten turvallisen elämänmenon takaamiseksi, kuten välittömästi runsaan lumisateen jälkeen tapahtuva lumenauraus ja -poisto sekä liukkauden torjunta ja katupölyn poisto.

Lisäksi määräyksissä on kohta 17.1., joka koskee pölyntorjuntaa:

17.1 Liikenneväylille, pihoilta ja pysäköintialueille kertynyt hiekoitushiekka ja muu kiintoaines tulee poistaa keväisin mahdollisimman pian lumen ja jään sullettua. Hiekan ja kiintoaineksen poistoon ei saa käyttää lehtipuhaltimia eikä muita sellaisia laitteita tai menetelmiä, jotka aiheuttavat pölyn leviämistä ilmaan. Jos poistossa käytetään harjakoneita, hiekka ja kiintoaines on kastettava pölyämisen estämiseksi. Hienojakoisen kiintoaineen poistamiseksi alue on vielä tarvittaessa pestävä vedellä.

Sen jälkeen, kun Kuopion ympäristönsuojelumääräyksiin molempiin em. kohtiin lisättiin erityinen maininta lehtipuhaltimista, lehtipuhaltimien käyttöä koskevista määräyksistä on tiedotettu useita kertoja suurimpia kiinteistöhuoltoyrityksiä ja isännöitsijätoimistoja. Viime vuosina asiasta on tiedotettu vuosittain.

Alueellisille ympäristönsuojelupalveluille tulee vuosittain, etenkin keväisin, jonkin verran palautteita siitä, että lehtipuhaltimia käytetään aikoina, jolloin niiden käyttö ei ole sallittu ympäristönsuojelumääräysten kohdan 20.3. mukaisesti. Yhteydenotot koskevat erityisesti lehtipuhaltimien käyttöä varhain aamulla. Lisäksi yhteydenottoja tulee siitä, että lehtipuhaltimia käytetään katupölyn poistoon.

Alueellisiin ympäristönsuojelupalveluihin tulevien yhteydenottojen ja valitusten johdosta on oltu aina yhteydessä kiinteistönhuoltoyhtiöihin ja muistutettu ympäristönsuojelumääräyksistä, mikäli yhteydenotot ovat olleet niin yksilöityjä, että kiinteistöstä tai yrityksestä on ollut varmuus. Osa yhteydenotoista on kuitenkin niin epämääräisiä, että niiden pohjalta ei ole voitu olla yhteydessä mihinkään tahoon.

Lisäksi osa lehtipuhaltimien käyttöaikoja koskevista yhteydenotoista koskee tapauksia, joissa puhaltimia käytetään muilla kuin asuin- ja lomakiinteistöillä ja joilla käyttö on siis sallittu väljemminä työaikoina. Tällaisia alueita ovat mm. kauppa-, toimisto- ja liikekiinteistöt ja niiden pysäköintialueet ja teollisuuskiinteistöt.

Pölyntorjunnan osalta aina ei ole ollut varmuutta siitä, poistetaanko lehtipuhaltimilla nimenomaan katupölyä asfaltoiduilta alueilta vai onko kyse muusta puhtaanapidosta, joka ympäristönsuojelumääräysten mukaan on sallittua.

Osa kuntalaisten yhteydenotoista siis voi perustua siihen, että lehtipuhaltimia sinänsä käytetään asianmukaisesti, mutta niiden käyttö siitä huolimatta koetaan häiritseväksi tai epäasianmukaiseksi.

Kuopion ympäristönsuojeluviranomaisen nykyinen valvontasuunnitelma vuosille 2021-2024 on hyväksytty ympäristö- ja rakennuslautakunnassa 16.1.2021. Siinä on linjattu, että kunnan ympäristönsuojelumääräysten valvonta pääosin perustuu yleisöilmoituksiin ja valituksiin. Ilmoituksiin ja valituksiin reagoidaan aina tarpeen mukaan. Ympäristönsuojelumääräykseen sisältyviä esimerkiksi melun- ja pölyntorjuntaa koskevia kohtia ei käytännössä ole edellytyksiä valvoa aktiivisesti maastokierroksilla mm. resurssien vuoksi.

Kantelussa vaaditaan lautakuntaa muiden toimijoiden kanssa luomaan mekanismit, joiden avulla kaikki toimijat tulevat noudattamaan Kuopion kaupungin ympäristönsuojelumääräystä liittyen lehtipuhaltimien käyttöön taajaan rakennetulla alueella. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen käytettävissä olevat keinot ympäristönsuojelumääräysten noudattamisen valvontaan rajautuvat rikosoikeudellisiin ja hallintopakkeinoihin.

Kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten rikkominen ei sellaisenaan aiheuta rikosoikeudellista seuraamusta, toisin kuin jätehuoltomääräysten tai rakennusjärjestyksen määräysten rikkominen. Yksittäisen määräyksen rikkominen voi kuitenkin samalla täyttää esimerkiksi rikoslain (39/1889) 48 luvun 1-4 §:ssä määritellyn ympäristön turmelemisen tunnusmerkit, mihin viitataan ympäristönsuojelulain 224 §:ssä. Lisäksi ympäristönsuojelulain rikkomisesta säädetään lain 225 §:ssä.

Ympäristönsuojelulain 18 luvun tarkoittamat valvonta- ja hallintopakkeinoit, joihin tyypillisesti kuuluvat tarkastukset, kehotukset, selvityspyynnöt, lautakunnan antamat määräykset ja kiellot sekä hallintopakot (uhkasakko,

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

11.08.2022

36 §

teettäminen, toiminnan keskeyttäminen) soveltuvat erittäin huonosti erittäin lyhytaikaiset, ohimenevien toimenpiteiden selvittämiseen ja hoitoon. Tällaisissa tapauksissa valvontaviranomaisella ei usein ole muuta tietoa mahdollisista rikkomuksista, kuin yhteydenottajan kertomus. Epäiltyjen rikkomusten antaminen poliisille tutkintapyyntöä varten ei yleensä ole taroituksenmukaista, koska mahdolliset rikkomukset ovat vähäisiä ja niistä ei jälkikäteen juurikaan mitään muuta todisteita kuin yhteydenottajan kertomus.

Lehtipuhaltimien käytössä ilmenevien rikkomuksien ehkäisemisessä lautakunta pitää parhaimpana keinona lisätä asiaan liittyvää tiedotusta ja ohjausta erityisesti kiinteistöhuoltoalan toimijoille. Tätä varten pyritään syksyn aikana keskustelemaan yhteistyömahdollisuuksista mm. Pohjois-Savon Kiinteistöyhdistys ry:n ja muiden paikallisten toimijoiden, kuten kiinteistöalan ja isännöintialan yritysten, kanssa. Yhteistyömuotoina voivat tulla kysymykseen mm. tiedotus- ja neuvontatilaisuudet. Lisäksi alueelliset ympäristönsuojelupalvelut pyrkii tuottamaan jonkin mediatoimiston kanssa asiaan liittyvää tiedotusaineistoa, joka olisi käytettävissä viimeistään keuhkotalvella 2023.

Valmistelija

Erkki Pärjälä

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2142

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Terveydensuojelulain mukaisten veloitteiden laiminlyöntiä koskeva määräys ja uhkasakon asettaminen

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen Alueellinen ympäristönsuojelu

Taustaa

Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuolto on tarkastanut Suomen aivotutkimus- ja kuntoutussäätiön aiemmin ylläpitämän tukkuvesilaitoksen 30.10.2019. Tarkastuksella sovittiin tuolloin, että riskinarviointi laaditaan 31.5.2020 mennessä, mikäli laitos jatkaa toimintaansa. Kirjallinen maininta asiasta löytyy laitoksen 6.11.2019 päivätystä tarkastuskertomuksesta. Kyseinen tukkuvesilaitos on myöhemmin tapahtuneen kiinteistön kaupan myötä siirtynyt Oy Quality Performance Ltd:n omistukseen.

Oy Quality Performance Ltd (QP Resort) ylläpitää osoitteessa Vehmersalmentie 735, 71130 Kortejoki hotelli- ja majoitustoimintaa, ravintolatoimintaa, elintarvikkeiden vähittäismyyntiä sekä kioskia. Yrityksen omasta vedenottamosta (Roinilan tilalla, Kotkatniemessä) otettua vettä käytetään elintarvikehuoneistossa ja osana yrityksen kaupallista toimintaa. Lisäksi saadun selvityksen mukaan yritys toimittaa talousvettä myös Karttulan vesiosuuskunnan Vaajasalon vedenjakelualueelle, jossa on 60 liittyjää ja arviolta 150 vedenkäyttäjää. Toiminnanharjoittaja perii talousveden toimittamisesta maksun osuuskunnalta, osuuskunta perii maksut käyttäjiltä.

Ympäristöterveystarkastaja Isto Mononen on käynyt 29.10.2020 keskustelun uuden omistajan (Oy Quality Performance Ltd) vesilaitostoiminnasta vastaavan hoitajan Timo Puustisen kanssa. Puustisen mukaan yhtiölle/laitokselle on hankittu WSP-sovelluksen tunnukset riskinarvioinnin laadimista varten. Ympäristöterveydenhuolto on lähettänyt uudelle toiminnanharjoittajalle 5.11.2020 sähköpostia koskien vesilaitostoiminnan ja riskinarvioinnin hyväksymismenettelyä. Kyseisen viestin liitteenä on lähetetty lomakkeet (YTV-LO026 tsl vesilaitoshakemus-ilmoituslomake ja TsL 20 § lomake riskinarvioinnin hyväksyminen) vesilaitostoiminnan ja riskinarvioinnin hyväksymisen hakemista varten. Timo Puustinen on tämän jälkeen ilmoittanut 16.3.2021 puhelinkeskustelussa, että yhtiön/laitoksen WSP on valmis. Häntä on tässä yhteydessä pyydetty lähettämään hyväksymishakemus lomakkeella, mutta sen jälkeen hän ei ole ollut yhteydessä ympäristöterveydenhuoltoon.

Ympäristöterveydenhuollon saamien tietojen mukaan Oy Quality Performance Ltd on jatkanut ja jatkaa edelleen sille Suomen aivotutkimus- ja kuntoutussäätiön aikaisemmin ylläpitämää ja kiinteistön kaupan yhteydessä siirtynyttä tukkuvesilaitostoimintaa.

Oy Quality Performance Ltd on lähestynyt vuoden 2021 lopussa Kuopion kaupunkia ja ilmoittanut, että vedentuotanto- ja jätevedenpuhdistuspalve-

luiden tuottaminen Karttulan vesiosuuskunnalle on raskaasti tappiollista. Yhtiön mukaan vesihuoltopalveluiden myynti Karttulan vesiosuuskunnalle on kannattamatonta, eikä vesilaitostoiminta kuulu yhtiölle.

Kuopion kaupungin kaupunkirakennelautakunta on 29.6.2022 kokouksessaan tehnyt päätöksen (asianumero 3277/14.05.00.06/2022), että kaupunki tukee Oy Quality Performance Ltd:n vesi- ja viemärlaitostointoja 8 500 eurolla kuukaudessa (alv 0 %) 1.5. - 31.12.2022 välisen ajan. Tuki muuttuu 1.1.2023 alkaen tositepohjaiseen kirjanpidosta saataviin reaaliaikaisiin kuluihin perustuvaksi.

Tukemisen ehtona on, että vedenottamon toiminnanharjoittaja hakee terveydensuojelulain 18 §:n mukaisen talousvettä toimittavan laitoksen hyväksyntää ja terveydensuojelulain 20 §:n mukaisen riskinarviointin hyväksyntää Kuopion terveydensuojeluviranomaisen edellyttämällä tavalla sekä suorittaa kulloiseenkin eräpäivään mennessä kaikki valvontatutkimusohjelman mukaisten vesinäytteiden näytteenotto- ja tutkimuskustannuksista aiheutuvat maksut.

Terveydensuojelulainsäädännön vaatimukset

Talousvettä toimittavan laitoksen hyväksyminen

Terveydensuojelulain (763/1994) 18 §:n mukaan "Talousvettä toimittavan laitoksen, jolla on omaa veden tuotantoa tai käsittelyä, on haettava toimintansa hyväksymistä kunnan terveydensuojeluviranomaiselta viimeistään 3 kuukautta ennen suunniteltua toiminnan aloittamista. Talousvettä ei saa toimittaa ennen kuin toiminta on hyväksytty. Toiminnan hyväksymistä on haettava myös, jos vedenottoa tai vedenkäsittelyä laajennetaan tai muutetaan olennaisesti tai jos veden laadussa tai jakelussa tapahtuu talousveden laadun kannalta olennaisia muutoksia. Muutosta koskeva hakemus on tehtävä viimeistään 30 vuorokautta ennen toiminnan muuttamista. Toimintaa ei saa muuttaa ennen kuin hakemus on hyväksytty." Lain 16 §:n 3 momentin mukaisesti tämä koskee myös toiminnanharjoittajaa, joka toimittaa vettä talousvettä toimittavalle laitokselle (tukkulaitos).

Talousvesiasetuksen soveltamisohjeen (5/2020, Valvira) osan I kohdan 2.4. mukaan *"Toiminnan hyväksymistä haetaan silloin, kun uusi toiminnanharjoittaja aloittaa toiminnan tai vedenottoa tai vedenkäsittelyä laajennetaan tai muutetaan olennaisesti tai jos veden laadussa tai jakelussa tapahtuu talousveden laadun kannalta olennaisia muutoksia (ks. kappale 2.4.1.). Kun toiminnanharjoittajan oikeushenkilö vaihtuu (käytännössä Y-tunnuksen vaihtuminen), kyse on käytännössä uudesta toimijasta. Tältä uudelta toimijalta edellytetään uutta TsL 18 §:n mukaista hyväksyntää ennen toiminnan aloittamista."*

Talousvettä toimittavan laitoksen riskinarviointi

Terveydensuojelulain (763/1994) 20 §:n 2 momentin mukaan *"Talousvettä toimittavan laitoksen omavalvonnan ja talousveden laadun valvonnan on perustuttava veden terveydelliseen laatuun vaikuttavien riskien arviointiin ja hallintaan. Riskinarviointi on tehtävä toiminnan harjoittajien ja viranomaisten välisenä yhteistyönä."* Terveydensuojeluviranomaisen on myös hyväksyttävä edellä mainittu 2 momentissa tarkoitettu riskinarviointi. Sosiaali- ja terveysministeriön talousvesiasetuksen (1352/2015) 3 §:ssä määritellään riskinhallinnan tarkoittavan standardin SFS-EN 15975-2 tai

sitä vastaavan muun kansainvälisen standardin mukaisesti vedentuotanto-ketjulle tehtävää talousveden laatua uhkaavien vaarojen tunnistamista, riskien arviointia sekä riskien hallintakeinojen ja niiden seurantamenetelmien määrittämistä ja käyttöönottoa. Talousvesiasetuksen soveltamisohjeen (5/2020, Valvira) osan II kohdan 9. mukaan "Water Safety Plan (WSP) on em. standardin mukainen riskinhallintamenetelmä ja talousvettä toimittavan laitoksen riskinarviointi voidaan tehdä verkkopohjaisella WSP-työkalulla (<https://wspssp.fi>)."

Terveydensuojelulain mukaisten velvoitteiden laiminlyönti

Oy Quality Performance Ltd ei ole hakenut, 6.11.2019 päivätystä tarkastuskertomuksesta ja toimijalle 5.11.2020 lähetetystä sähköpostista huolimatta, terveydensuojeluviranomaisen hyväksyntää tukkuvesilaitostoiminnalleen terveydensuojelulain 18 §:n mukaisesti, eikä esittänyt kunnan terveydensuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi terveydensuojelulain 20 §:n mukaista riskinarviointia.

Terveydensuojelulain 51 §:n mukaisesti kunnan terveydensuojeluviranomaisella on oikeus antaa yksittäisiä kieltoja ja määräyksiä, joiden katsotaan olevan välttämättömiä terveyshaitan poistamiseksi tai ehkäisemiseksi.

Terveydensuojelulain 53 §:n 1 momentin mukaan, jos joku ryhtyy toimiin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten vastaisesti taikka lyö laimin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten mukaisen velvollisuutensa, valvontaviranomainen voi päätöksellään velvoittaa asianomaisen määräajassa oikaisemaan sen, mitä on oikeudettomasti tehty tai lyöty laimin.

Asianosaisen kuuleminen velvoitteista

Terveydensuojeluviranomainen varasi Oy Quality Performance Ltd:lle hallintolain 34 § mukaisesti tilaisuuden antaa tarvittavat selvitykset seuraavien seikkojen osalta:

- terveydensuojelulain 18 §:n mukaisen talousvettä toimittavan laitoksen hyväksymisen osalta
- terveydensuojelulain 20 §:n mukaisen riskinarvioinnin ja riskinhallinnan sekä niiden tuloksista veden käyttäjille tiedottamisen osalta.

Selvitykset tuli toimittaa viimeistään perjantaina 19.4.2022 mennessä sähköpostilla osoitteeseen ymparistoterveys@kuopio.fi tai vaihtoehtoisesti postitse osoitteeseen Kuopion kaupunki/ Ympäristöterveys, Suokatu 42, 70110 Kuopio. Toimijalle ilmoitettiin, että selvitysten mahdollinen toimitamatta jättäminen ei vaikuta asian käsittelyyn tai sen ratkaisemiseen.

Toimijalle lähetettiin kuulemiskirje postitse ja sähköpostilla 25.3.2022. Toimija ei toimittanut viranomaiselle vastinetta kuulemiseen.

Asianosaisen kuuleminen määräyksen antamisesta ja uhkasakon asettamisesta

Terveydensuojeluviranomainen harkitsee asiassa terveydensuojelulain 51 §:n mukaisen määräyksen antamista ja terveydensuojelulain 53 §:n mukaisen uhkasakon asettamista. Asianosaiselle varattiin hallintolain 34 §:n

mukaisesti tilaisuus antaa tarvittavat selvitykset ja lausua mielipiteensä seuraavien seikkojen osalta:

- määräys hakea terveydensuojelulain 18 §:n mukaisen talousvettä toimittavan laitoksen hyväksyntää ja veloitteen tehosteeksi asetettavan uhkasakon osalta
- määräys hakea terveydensuojelulain 20 §:n mukaisen riskinarvioinnin hyväksyntää ja veloitteen tehosteeksi asetettavan uhkasakon osalta

Selvitykset tuli toimittaa viimeistään maanantaina 27.6.2022 mennessä sähköpostilla osoitteeseen ymparistoterveys@kuopio.fi tai vaihtoehtoisesti postitse osoitteeseen Kuopion kaupunki/ Ympäristöterveys, Suokatu 42, 70110 Kuopio. Toiminnanharjoittajalle ilmoitettiin, että selvitysten toimittamatta jättäminen ei estä asian käsittelyä tai ratkaisemisesta, ja että asia tullaan ottamaan käsittelyyn Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan kokouksessa 11.8.2022.

Kuuleminen lähetettiin toiminnanharjoittajalle postilla 18.5.2022 ja sähköpostilla 27.5.2022. Lisäksi toiminnanharjoittajan kanssa käytiin puhelinkeskustelu, jonka aikana hänelle lähetettiin jälleen vierailupyyntö WSP-riskinarviointisuunnitelmaan. Toiminnanharjoittaja myönsi kohteen vastuun Matti Ruokolaiselle lukuoikeuden riskinarviointisuunnitelmaan, muttei toimittanut pyydettyä hakemuslomaketta, joka edellytetään, että kaikki talousvesiasetuksen (1352/2015) 7 a §:n mukaiset vaatimukset riskinarvioinnin hyväksymiselle täyttyvät. Toiminnanharjoittaja ei toimittanut viranomaiselle vastinetta kuulemiseen.

Päätöksentekijä

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta toimii terveydensuojelulain tarkoittamana kunnan terveydensuojeluviranomaisena.

Esitys

Esitys määräyksestä ja uhkasakosta

Oy Quality Performance Ltd:lle annetaan terveydensuojelulain 51 §:n mukaiset määräykset (1 ja 2) sekä asetetaan veloitteiden noudattamisen tehosteeksi uhkasakot seuraavasti:

- 1) Oy Quality Performance Ltd veloitetaan hakemaan terveydensuojelulain 18 §:n mukaisen talousvettä toimittavan laitoksen hyväksyntää 30.9.2022 mennessä.

Määräyksen tehostamiseksi asetetaan terveydensuojelulain 53 §:n nojalla uhkasakko määrältään kaksikymmentätuhatta (20 000) euroa, jos veloitetta ei ole noudatettu määräaikaan mennessä.

- 2) Quality Performance Ltd määrätään hakemaan terveydensuojelulain 20 §:n mukaisen riskinarvioinnin hyväksyntä 30.9.2022 mennessä.

Määräyksen tehostamiseksi asetetaan terveydensuojelulain 53 §:n nojalla uhkasakko suuruudeltaan kaksikymmentätuhatta (20 000) euroa, jos veloitetta ei ole noudatettu määräaikaan mennessä.

Perustelut

Päävelvoitteet 1 ja 2 asetetaan vedenkäyttäjien terveyden suojelemiseksi. Oy Quality Performance Ltd omistaa tukkuvesilaitoksen, jonka tuottamaa vettä käytetään toiminnanharjoittajan omiin tarpeisiin muuan muassa maajoitustoiminnassa ja tehostetun palveluasumisen yksikössä. Lisäksi vettä myydään Karttulan vesiosuuskunnan Vaajasalon vedenjakelualueelle käytettäväksi talousvetenä. Talousvettä toimittavan laitoksen hyväksymisen ja riskinarvioinnin perusteella terveydensuojeluviranomainen varmistaa toiminnan asianmukaisuuden ja mahdolliset erityistarpeet kohteen valvonnan suunnittelussa. Toiminnanharjoittajan toimittaman veden laatua seurataan viranomaisnäytteiden avulla vanhan valvontatutkimusohjelman mukaisesti. Toiminnanharjoittaja ei ole maksanut laboratoriolle veden laadun seurannasta aiheutuneita kustannuksia, jolloin maksuliikenne ja perintä suoritetaan tällä hetkellä terveydensuojeluviranomaisen toimesta.

Toiminnanharjoittajalle Oy Quality Performance Ltd on lähetetty kuulemiskirje 25.3.2022 ja varattu täten hallintolain 34 §:n mukaisesti tilaisuus antaa selvitykset laiminlyömiensä terveydensuojelulain (763/1994) 18 §:n mukaisen laitoksen hyväksymisen ja 20 §:n mukaisen riskinarvioinnin osalta. Selvitykset pyydettiin lähettämään Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuoltoon viimeistään 19.4.2022 mennessä. Toiminnanharjoittaja kuultiin uudelleen postitse 18.5.2022 ja sähköpostilla 27.5.2022 terveydensuojelulain 51 §:n mukaisten määräysten antamisesta ja velvoitteiden tehosteeksi terveydensuojelulain 53 §:n nojalla asetettavista uhkasakoista.

Pyydettyjä selvityksiä ei saapunut annettuun määräaikaan mennessä. Oy Quality Performance ei aikaisemmista yhteydenotoista ja 25.3.2022, 18.5.2022 ja 27.5.2022 lähetetyistä kuulemiskirjeistä huolimatta ole korjannut edellä mainittuja puutteita.

Mikäli toiminnanharjoittaja hakee terveydensuojelulain 18 §:n mukaisen talousvettä toimittavan laitoksen hyväksyntää ja terveydensuojelulain 20 §:n mukaisen riskinarvioinnin hyväksyntää terveydensuojeluviranomaisen edellyttämällä tavalla 30.9.2022, sekä suorittaa kulloiseenkin eräpäivään mennessä kaikki valvontatutkimusohjelman mukaisten vesinäytteiden näytteenotto- ja tutkimuskustannuksista aiheutuvat maksut, on se oikeutettu Kuopion kaupungin rakennelautakunnan myöntämään vesi- ja viemärlaitostointojen tukeen. Myös velvoitteiden tehosteeksi asettavat uhkasakot raukeavat. Muussa tapauksessa tuen edellytykset eivät täyty ja uhkasakot tullaan määräämään maksuun ympäristö- ja rakennuslautakunnan 3.11.2022 pidettävässä kokouksessa.

Sovellettu lainsäädäntö ja oikeusohjeet

Terveydensuojelulaki (763/1994) 16 §, 18 §, 20 §, 51 § ja 53 §

Hallintolaki (434/2003) 34 § ja 36 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 6 §, 7 § ja 8 §

Sosiaali- ja terveysministeriön asetus talousveden laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista (1352/2015) 3 a §, 7 a §

Talousvesiasetuksen soveltamisohje (5/2020, Valvira) osa I, luvut 2.4. ja 2.4.1.

Talousvesiasetuksen soveltamisohje (5/2020, Valvira) osa II, luku 9

Kuopion kaupunki

Ympäristö- ja rakennuslautakunta

11.08.2022

37 §

Valmistelija

Matti Ruokolainen

Tarja Hartikainen

etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 2285

puh. +358 44 718 2277

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta hyväksyy ympäristöjohtajan esityksen.

Päätös

Esittelijä poisti asian esityslistalta.

Tiedonannot ympäristö- ja rakennuslautakunnalle vuonna 2022**Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen
Alueellinen ympäristönsuojelu**

Vaasan hallinto-oikeuden päätös numero 22/0029/1, diaarinumero 00441/20/5208, antopäivä 16.6.2022, Asia: HaO on hylännyt Kuopion Luonnon Ystävien Yhdistys ry:n valituksen Itä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä 3.3.2020 nro 10/2020 (Vesitalousluvan myöntäminen veden ottamiselle Iso-Valkeisesta lumetuskäyttöön ja vedenottolaitteiden rakentamiselle, Kuopio, luvan hakijana Kuopion kaupunki).

Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 1522/2022, diaarinumero 22540/03.04.04.04.16/2021, 28.6.2022, Asia: HaO on hylännyt valituksen ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätöksestä 18.11.2021 § 28. Asiassa oli kyse Kuopion kaupungin tarkastusarkkitehdin päätöksestä 14.6.2021 § 651 tehdystä oikaisuvaatimuksesta (muutos rakennuslupaan 20.1.2020 § 31, Cafe Sataman terassin laajennus kiinteistöllä 297-2-9906-1 osoitteessa Makasiininkatu 1).

Itä-Suomen Aluehallintoviraston lausuntopyyntö dnro ISAVI/3322/2022, 29.6.2022, Asia: 20 kV:n sähkökaapelin asentaminen Kallaveteen ja valmistelulupa, Kuopio, Hakija: Kuopion Sähköverkko Oy – Kuopion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole lausuttavaa ko. asiassa

Ympäristö- ja rakennusvalvontapalveluiden viranhaltijapäätökset ajalta 1.6. – 1.8.2022 (Ympäristönsuojelupalveluiden ja ympäristöterveydenhuollon julkipano- ja päätöskuulutukset julkaistaan myös internetissä sivulla www.kuopio.fi/Ilmoitustaulu ja rakennusvalvonnan sivuilla www.kuopio.fi/lupapäätökset).

Liitteet

- 1 342/2022 Viranhaltijapäätökset 1.6.-1.8.2022 (Ei julkaista internetissä)

Valmistelija
Satu Hassinen
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

puh. +358 44 718 5170

Päätösehdotus

Ympäristöjohtaja Tanja Ahonen

Lautakunta merkitsee asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne anna aiheutta enempään toimenpiteisiin.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.